

ГЕНЕРАЛЬНЫЙ ПЛАН «ОСТ»

ПРАВОВЫЕ, ЭКОНОМИЧЕСКИЕ И ПРОСТРАНСТВЕННЫЕ ПРИНЦИПЫ
ОБУСТРОЙСТВА НА ВОСТОКЕ

Представлен оберфюрером СС
проф. др. Конрадом Мейером
(Берлин-Далем, 28 мая 1942 г.)

Реконструкция и электронная публикация документа осуществлена в рамках проекта «Генеральный план Ост» (<http://gplanost.x-berg.de>). Координатор — Маттиас Бурхард.

Перевод выполнен переводческой артелью «Северная Коза» (<http://eot.su/node/3112>), электронная почта: northgoat@yandex.ru

Свободное распространение перевода или его частей, любое некоммерческое использование приветствуется при условии ссылки на коллектив переводчиков.

Полная или частичная перепечатка перевода, любое использование в коммерческих целях без разрешения коллектива переводчиков запрещается.

СОДЕРЖАНИЕ

Часть А (Требования к будущему порядку заселения)

- I. Сельские поселения
- II. Поселение в городах
- III. Создание поселенческих марок

Часть Б (Обзор расходов на обустройство присоединенных Восточных областей и их финансирование)

- I. Расходы на обустройство
 1. Таблица: «Структура расходов на обустройство»
 2. Пояснения к таблице «Структура расходов на обустройство»
 - II. Финансирование
 1. Изложение возможностей финансирования
 2. Таблица: Распределение расходов на обустройство по отдельным источникам средств
 3. Пояснения к таблице «Распределение расходов на обустройство по отдельным источникам средств»
 - III. Программа обустройства
 1. Таблица: Расписание задействования рабочей силы на стройках по пятилеткам
 2. Таблица: Календарный план привлечения необходимых денежных средств
 3. Пояснения к таблицам
- Дополнение: Человеческий ресурс для онемечивания присоединённых Восточных территорий

Часть В (Разграничение заселяемых территорий в оккупированных Восточных областях)

- I. Карта: Заселяемые области и опорные пункты на Восточном пространстве
- II. Таблица: Потребность в поселенцах и расходы на обустройство Восточных областей и опорных пунктов на Восточном пространстве
(без учета полиции и вермахта)
- III. Пояснения к I и II

Краткое содержание докладной записки (Генеральный план «Ост»)

ЧАСТЬ А

ТРЕБОВАНИЯ К БУДУЩЕМУ ПОРЯДКУ ЗАСЕЛЕНИЯ

I. СЕЛЬСКИЕ ПОСЕЛЕНИЯ

Общие положения

Остававшиеся в течение столетий спорными Восточные области окончательно присоединены к Рейху силой немецкого оружия. Отныне, первоочередной задачей Рейха становится превращение этих территорий в кратчайший срок в полноценные рейхсгау (имперские округа). Первой предпосылкой к этому является заселение сельской местности и создание здорового крестьянства.

Порядок немецкого поселения должен следовать следующим требованиям общего характера:

а) Для осуществления этой величайшей поселенческой задачи необходимо установить посылы для народа границы заселяемых областей. Предложения по этому пункту содержатся в части В, страница 71.

б) Исходя из имеющегося опыта, успех поселения будет в решающей степени зависеть от создания на территории всех заселяемых областей единой командной власти.

В уже присоединенных Восточных областях управление и контроль над проведением их заселения возлагается на рейхскомиссара по укреплению немецкой народности.

Остальные подлежащие заселению области в качестве [поселенческих] марок Рейха надлежит вывести из состава их нынешних государственно-правовых и территориальных образований и на время их обустройства перевести в подчинение рейхсфюрера СС. Предложения по этому пункту содержатся в части А, разделе III. Для опорных пунктов, выполняющих функции связующего звена между [поселенческими] марками (см. часть В), действуют вышеназванные положения для присоединенных Восточных областей.

в) Данные основные положения по проведению поселения опираются на предположение, что Рейх, представленный рейхскомиссаром по укреплению немецкой народности, получает безраздельное право распоряжаться всеми подлежащими заселению землями.

г) В отношении поселенцев действуют принципы отбора крестьян-переселенцев с учетом опыта, полученного СС при русской и наследственно-биологической селекции.

д) Земля может быть получена во владение на правах собственности с особым статусом. Наделение поселенцев поместьями производится в форме выделения им временных держаний, которые затем переходят во владение с правом наследования и, наконец, в собственность с особым статусом.

е) Собственность в поселениях попадает под действие общих ограничений, основанных на немецком земельном праве. Этим предотвращаются спекуляция землей, чрезмерная задолженность и нежелательное дробление крестьянских владений.

Для вновь обустраиваемых областей важно, чтобы правовое регулирование вопросов наследования, налогообложения и отчуждения собственности в поселениях было, в первую очередь, направлено на быструю разработку аграрного законодательства в целях укрепления немецкой народности. Введение в заселяемых областях формы собственности с особым статусом представляется, таким образом, насущно необходимым в интересах дальнейшего хода заселения и отвечает соответствующим немецким историческим традициям.

Действующий в границах старых земель Рейха закон о наследовании крестьянского двора направлен, прежде всего, на сохранение уже существующей крестьянской собственности и вследствие этого исключается как правовая норма при колонизации новых земель.

В частности, будущий порядок заселения должен отвечать следующим требованиям:

1. Право распоряжаться землей

Право распоряжаться землей принадлежит Рейху, представленному рейхсфюрером СС, рейхскомиссаром по укреплению немецкой народности.

а) Рейх может оставить право распоряжаться землей за собой, он может пускать поместья в обращение на определенных условиях или без них.

Право распоряжаться касается как всех земель и лесов, находящихся в государственной собственности, так и всех угодий общественного назначения.

б) Земля может пускаться в дальнейшее обращение при подтверждении прав собственности бывших владельцев, в случае переселения, или при заселении вновь полученного поместья.

в) Конечной целью предоставления Рейхом поместий является создание новой собственности с особым статусом, что будет при содействии Рейха достигнуто как посредством привлечения необходимой рабочей силы, так и благодаря исполнению личных обязательств и повинностей держателем поместья и его семьей.

2. Выделение земли под поместья

а) Рейх, представленный рейхсфюрером СС, рейхскомиссаром по вопросам укрепления немецкой народности, берет на себя или поручает уполномоченным лицам обустройство поместных усадеб и приусадебных хозяйств, которые оснащает необходимыми постройками, инвентарем, скотом и запасами.

б) Необходимые при этом расходы должны, по возможности, покрываться из доступных Рейху средств образовавшейся на территории новых Восточных областей имущественной массы. Возможности изыскания средств изложены ниже в части Б.

в) Держатель поместья (крестьянин, ремесленник, собственник домов для сельскохозяйственных рабочих) получает его при поддержке Рейха. В качестве ответного обязательства он берет на себя погашение поселенческого долга, общий размер которого определяется доходностью поместья из расчета на семью с четырьмя детьми, и который принципиально должен быть погашен при жизни одного поколения (33 года). На размер ежегодных выплат по поселенческому долгу влияют изменения в доходности поместья и количество детей в соответствии с особыми правилами, которые предстоит разработать.

3. Формы наделения поместьем

Осуществляемое путем наделения поместьем поселение предусматривает три этапа, а именно: получение поместья во временное держание, в наследственное владение и в собственность с особым статусом.

Временное держание

а) Лицо, претендующее на получение поместья, должно быть способным держать его, то есть обладать соответствующими, подлежащими подробному определению,

индивидуальными и деловыми качествами. Требования возрастают с увеличением размера держания. Особые условия распространяются на определенные зоны, обеспечивающие безопасность границ (области т.н. «Крестьянской обороны»; нем. *Wehrbauergebiete, т.е. сельскохозяйственные области, обороняемые самими поселенцами, военизированными крестьянами, ж.г. СС, бытовавший в окружении Гиммлера – прим перев.*).

б) Претендовать на получение поместья может, принципиально, каждый способный быть держателем поместья, независимо от того, обладает он собственным состоянием или нет. Претенденты, обладающие собственным состоянием, вносят задаток, сумма которого определяется величиной и добротностью поместья. Соответствующие соглашения скрепляются поместной грамотой.

в) Срок временного держания составляет семь лет. По истечении этого срока держание переходит либо в наследственное владение, либо соглашение обоюдно расторгается в течение года к 1 июля следующего календарного года. (Этим Рейх оставляет за собой возможность отказать в наследственном владении поместьем в тех случаях, когда семьи показали свою непригодность к решению задач по обустройству на Востоке).

г) Первые три года долг не погашается. Период с 4-го по 7-й считаются временем становления хозяйства, в течение которого проводятся умеренные выплаты в счет погашения долга.

д) В случаях ненадлежащего хозяйствования, личной ненадежности, или неоднократного проявления небрежности в исполнении принятых обязательств и повинностей, временное держание может быть прекращено досрочно.

Наследственное владение

а) Договор о владении с правом наследования не может быть расторгнут ни одной из сторон.

б) Держатель поместья с правом наследования может лишиться его – в пользу подходящего члена семьи – лишь в случае, если он утратил способность к владению или повинен в грубых нарушениях обязательств по поместному договору.

в) Размер долговых платежей подлежит перерасчету через не слишком короткие промежутки времени в соответствии с текущей доходностью и количеством детей в семье, вплоть до окончательного погашения долга.

г) Поместная усадьба освобождается от всех государственных налогов на срок в 20 лет.

Через 20 лет, или после успешного погашения как минимум половины общей задолженности поселенца, поместье с правом наследования переходит в собственность крестьянина. При наличии особых заслуг перед народом и Рейхом поместье может быть передано в собственность досрочно.

Собственность с особым статусом

а) Налогоспособность

1. Чтобы способствовать быстрейшему возведению поселений при участии всего народного хозяйства, вновь возводимые усадьбы и подворья – помимо соответствующей помощи со стороны Рейха – могут брать дополнительные кредитные займы в размере, определяемом пределом налоговой способности.

2. Предел налоговой способности находящихся в собственности поместий определяется их

доходностью.

3. Получение поместья в полную собственность допустимо только с разрешения поместного суда согласно его специальному определению в каждом случае.

б) Отчуждаемость

1. Многие опытные поселенцы находят удовлетворение и неоднократно подтверждают свои умения в деле обустройства. Утеря приобретенного ими опыта непозволительна для успеха в создании поселений. Поэтому не следует лишать их возможности начинать обустройство еще больших, при необходимости, усадеб в других местах. А так же и тем переселенцам, которые по каким-либо причинам не могут самостоятельно справиться с трудной задачей обустройства подворной усадьбы, должна быть предоставлена возможность приобрести дворы, где уже заложена основа строительства.

Поэтому право собственности на поместье может продаваться способным к владению лицам по соответствующему разрешению и с соблюдением условий, отвечающих интересам обустройства Восточных областей.

2. Если имеются прямые наследники, способные к владению поместьем, то разрешение на продажу или обмен собственности возможно лишь тогда, когда доказано, что передача собственности служит для приобретения другой, как минимум равной по размеру поместной усадьбы на территории Восточных областей.

3. Процесс получения разрешения включает одновременно и урегулирование допустимой продажной цены. При этом следует учесть и общественный вклад в обустройство усадьбы, приведший к увеличению ее стоимости и обложить прирост стоимости соразмерным налогом.

4. Находящиеся в собственности поместья принципиально неделимы.

в) Наследование

1. Поместье может быть унаследовано лишь способным к владению.

2. За владельцем крестьянского поместья признается право передачи по наследству собственности, полученной им в результате привлечения к обустройству на Востоке, в первую очередь, своим прямым потомкам. По этой причине право собственности на поместье может быть унаследовано не только способным к владению сыном, но, при отсутствии сыновей, способной к владению дочерью. В зонах обеспечения безопасности границ, в которых непосредственно аграрным законодательством предусматриваются и оборонительные функции (в областях «Крестьянской обороны») дочери, при отсутствии сыновей, могут наследовать собственность только тогда, когда исполнение необходимых подворных повинностей будет гарантировано замужеством с мужчиной, способным к участию в «Крестьянской обороне».

3. Если в случае открытия наследства не окажется подходящих наследников, то в течение года право собственности на поместье должно перейти к способным держателям. В ином случае усадьба переходит Рейху, выплачивающему наследникам ее справедливую стоимость за вычетом все еще числящихся за ней обязательств.

4. Если собранные за время обустройства накопления оказываются недостаточными для обеспечения капиталом братьев и сестер наследника, то допустимо привлечение дополнительных кредитных средств в соответствующих налоговоспособности рамках и при условии, что использованные средства способствуют дальнейшему ходу заселения.

г) Конфискация поместья

Владение поместьем возлагает на собственника обязательства перед народом и Рейхом. Тот, кто не выполняет этих обязательств, теряет способность к владению поместьем. Решение о способности владения поместьем выносит поместный суд. Рейх решением поместного суда может изымать из собственности поместье, если его владелец утрачивает способность к владению. Вместо конфискации судом может быть назначен опекун для управления поместьем.

4. Поместные суды

а) На заселяемых территориях учреждаются поместные и высшие поместные суды.

б) Суды выносят решения под председательством представителей Рейха, как верховной власти.

II. ПОСЕЛЕНИЕ В ГОРОДАХ

Общие положения

Привлечение немецкого человека для онемечивания и обустройства городов на Востоке предполагает создание для него привлекательных жизненных условий и возможностей развития.

Поэтому нельзя отдавать предпочтение лишь таким обязательствам городских поселенцев, которые ограничивают соответствующую самой природе городов свободу передвижения, и с этой точки зрения, ей следует уделять большее внимание.

Однако, надежное онемечивание городов невозможно без гарантий оседлости в них большей части экономически самостоятельного городского населения, большинства рабочих и служащих. Поэтому и горожане должны всемерно стремиться к установлению прочной связи с землей, с самой почвой; выполнение этого требования жителями городов такое же важное условие колонизации, как и привлечение их к поселению в городах.

Онемечивание городов невозможно, если осуществлять его только служебными приказами, нарядами на работы или экономическими спекуляциями мигрирующего городского населения. Именно городское население должно найти на Востоке постоянную родину.

Для разрешения противоречия между мобильностью и свободой передвижения горожан, их карьерным рвением и готовностью к продвижению и росту, с одной стороны, и целями колонизации, с другой, при поселении в городах предлагается следовать особым правилам:

Особые требования

1. В городах также должна быть установлена монополия Рейха на землю, чтобы исключить всякую спекуляцию земельными участками и обеспечить свободу планирования. Прежде всего, это относится к поселенческим маркам
2. Лица чуждых народностей не могут быть владельцами городских земельных участков.
3. Особо благоприятную возможность установления тесной связи с Востоком предоставляет поощрение частного домовладения.

В качестве особо целесообразного представляется здесь принятие правила, положенного в основу Имперского закона о домашнем очаге (*нем. Reichsheimstättengesetz, закон о доступном жилье принят в 1920 г., в соответствии с положениями 155 ст.*

Веймарской конституции о праве каждого немца на домашний очаг и работу – прим. перев.), предусматривающего определенные ограничения и обязательства в отношении отчуждения и наследования жилых и хозяйственных помещений и участков под ними, а также повышенную правовую защиту такого жилья в экстренных случаях (например, против неправомерного наложения ареста на имущество за долги).

Такая форма домовладения подходит и для воплощения замыслов о наследственном ремесле.

4. В городах также должно быть возможно получение в собственность земли под постройку собственного дома или под промышленное предприятие, принципиально, без внесения денежного задатка.

5. Решающее значение имеет предпочтительное привлечение средств, предусмотренных для строительства социального жилья в заселяемых Восточных областях. Обеспечивающее потребности в нем, широкомасштабное и образцовое решение жилищной проблемы является важнейшим вкладом в увеличение притягательной силы восточных городов.

6. Дополнительные ограничения на свободное получение в собственность земельных участков, их свободное обращение на рынке и на свободу застройки, выходящие за рамки установленных или ожидаемых положений действующего строительного и земельного права, являются нежелательными. Напротив, для свободного развития стоит подумать над послаблением этих предписаний в новых городских поселениях.

7. Поскольку для привлечения поселенцев на Восток предусмотрены определенные финансовые льготы (например, налоговые льготы, облегченные процедуры погашения долгов, надбавки к заработной плате), то руководящим принципом здесь должен стать ценз оседлости на Востоке.

8. При лицензировании ремесленных и мелких торговых предприятий, следует стремиться к такому ограничению их числа, которое позволит избежать переизбытка этих специальностей. С другой стороны, подобные ограничения, несомненно, уравновешивались бы преимуществами гарантированного уровня жизни.

III. ОСНОВАНИЕ ПОСЕЛЕНЧЕСКИХ МАРОК

Заселение и управление

Присоединение Восточных областей проводилось до настоящего времени следующим образом: после сравнительно непродолжительного времени военного управления в них вводилось общее гражданское управление: либо через полное включение новой единицы как регулярной в территориальную структуру Рейха (рейхсгау), либо через назначение главы гражданской администрации (Белосток). В обоих случаях в самом скором времени создавался административный аппарат внутреннего и особого управления, перенимавший соответствующие остальным территориям рейха задачи и методы управления.

В этих областях, вопрос их заселения, в русле политики укрепления народности, является лишь частью задач общего управления. Задача онемечивания и удержания [территорий] стоит наряду с другими управленческими задачами. Поэтому, полномочия рейхскомиссара по укреплению немецкой народности в вопросах заселения этих территорий и его планирования всегда будут осуществляться наряду с полномочиями

рейхштатгалтеров в вопросах общего управления (оберпрезидента, главы гражданской администрации). Практически это будет означать пересечение полномочий, делающее выполнение задач рейхскомиссара возможным только в ходе переговоров, зачастую приводящих с существенным компромиссом. Такая ситуация наблюдается наиболее сильно в генерал-губернаторстве и в занятых Восточных областях в силу их особого государственно-правового положения.

Марки Рейха

На переднем крае борьбы немецкой народности с русачеством и азиатчиной можно выделить ряд территорий, играющих особую роль в решении задач Рейха. На этих территориях должны привлекаться не только средства государственной власти и ее организация, но в первую очередь, сам немецкий человек в качестве коренного населения для обеспечения жизнеспособности Рейха. В этом совершенно чуждом окружении немецкую народность следует укоренить в самую почву и обеспечить ее биологическое существование на долгий срок. Этими территориями являются в первую очередь Готенгау и Ингерманландия. Кроме того, предлагается рассматривать и Мемельско-Наревскую область в качестве таковой.

В этих областях задача заселения и онемечивания, как и вопрос охраны границ, настолько первостепенны, что общее управление территорией является частью задачи заселения. Все административные задачи должны определяться заселением этих областей. Поэтому, развивая уже представленную в Генеральном плане «Ост» мысль, вносится предложение по основанию на Востоке особых поселенческих марок.

Верховная власть рейхсфюрера СС в марках

Поселенческую марку надлежит вывести из прежнего государственно-правового территориального образования и на время обустройства подчинить непосредственно верховной власти фюрера в лице рейхсфюрера СС как рейхскомиссара по укреплению немецкой народности. Рейхсфюрер СС несет перед фюрером ответственность за онемечивание и обустройство территорий в соответствии с особой целью укрепления Рейха. После выполнения задачи поселенческие марки будут введены в состав регулярных территорий Рейха и переведены, с поправкой на некоторые особенности, в подчинение общей администрации.

Верховная власть рейхсфюрера СС в границах поселенческих марок включает законодательные, судебные и исполнительные функции. В силу того, что круг задач рейхсфюрера СС в отношении Рейха, германской народности и СС выходит далеко за рамки управления поселенческими марками, исполнение последних осуществляется одним из фюреров СС, который в рамках рейхскомиссариата является начальником центральной административной инстанции по следующим направлениям:

1. Политика заселения и его планирование
2. Отбор и привлечение поселенцев
3. Проведение заселения
4. Управление и финансирование

Организация поселенческих марок

а) В каждой поселенческой марке назначается гауптман марки (*нем. Markhauptmann*), ответственный перед рейхсфюрером СС за ход заселения.

б) Поселение делится на округа (*нем. Kreis* – прим. перев.) и районы (*нем. Amt* – прим. перев.). Гауптману марки подчинены

В округах: гауптман округа (*нем. Kreishauptmann* – прим. перев.)

В районах: амтман (*нем. Amtmann* – прим. перев.)

в) Задачи администрации гауптмана марки являются идентичными задачам центральной администрации.

г) Округа и районы не занимаются вопросами политики заселения и отбора поселенцев.

Направления деятельности

По пункту 1.

В вопросах политики заселения и планирования центральной администрации и администрации марки вменяется в обязанность разработка основных принципов политики заселения и основных положений плана заселения. В рамках этих политических установок, гауптманами округов проводится разработка планов для округов и согласование представленных амтманами планов по деревням.

По пункту 2.

Задачу по отбору и привлечению поселенцев надлежит проводить в тесном сотрудничестве с округами на родине [в коренных территориях Рейха].

По пункту 3.

Руководство проведением заселения включает в себя организационные и технические вопросы заселения и обработки земель. Их техническая реализация может быть доверена физическим или юридическим лицам.

По пункту 4.

Администрации вменяется в обязанность обеспечение порядка и организация народно-общественной, экономической и культурной жизни на территориях поселенческих марок и их административных единиц; регулирование вопросов жизни и привлечения к работе народно-чуждых сил; вопросы общей безопасности, посредничество в товарообмене между марками и Рейхом, а так же между самими занятыми Восточными областями; создание и поддержание общинных и прочих общественных учреждений, не основанных в ходе заселения (см. 3), а также все финансовые вопросы, включая выдачу грамот на право владения поместьем и контроль за соблюдением этих прав.

Все подчиняется принципу передачи ответственности сверху вниз.

На уровне Рейха, марки и округа отсутствует разделение власти на законодательную и исполнительную. Функции районной администрации (амтманы) имеют исключительно исполнительный характер.

Ход заселения

а) Заселение проводится с учетом изначального места проживания переселенцев. Как правило, добровольцы-переселенцы из одного округа на родине образуют сельскую общину. Каждая такая сельская община возглавляется предводителем общины поселенцев (*нем. Siedlungsführer – прим. перев.*).

б) Предводитель обеспечивает сплоченность своей поселенческой общины, является ответственным за начало хозяйственного использования доверенных в его ведение обустраиваемых деревень и исполняет все необходимые административные задачи. Из числа предводителей поселенцев назначаются амтманы. Перед ним предводители отвечают за четкое выполнение задач.

в) Предводители поселенческих общин, амтманы районов, и гауптманы округов должны быть держателями поместий.

г) При соответствующей пригодности предводителю общины может быть доверено проведение заселения в качестве независимого предпринимателя.

Судопроизводство

При гауптмане марки, округа, амтмане района образуются суды, под председательством соответствующего представителя власти и состоящие из определенного количества проживающих на территории мужчин в качестве заседателей.

Судебные решения выносятся в соответствии с основными законами СС и действующим на территории марок правом.

Гауптманы марок подсудны суду СС и полиции.

Участие Рейха

Обустройство территорий требует идейного и материального участия коренных областей Рейха. Каждой области на родине следует взять шефство над, как минимум, одним восточным округом.

ЧАСТЬ Б

ОБЗОР РАСХОДОВ НА ОБУСТРОЙСТВО ПРИСОЕДИНЁННЫХ ВОСТОЧНЫХ ОБЛАСТЕЙ И ИХ ФИНАНСИРОВАНИЕ

Рейхсфюрер СС поставил задачу, определить предварительную стоимость обустройства восточных территорий. Следует выяснить, насколько возможно провести заселение восточных территорий независимо от финансовой и прочей материальной поддержки Рейха, т.к. настоящие расходы Рейха и ожидаемые в будущем являются исключительно высокими.

В следующем ниже обзоре расходов на обустройство и возможностей финансирования необходимо иметь в виду:

а) В силу того, что проблемы финансирования восточного обустройства следует рассматривать в рамках единообразного подхода, исследование было распространено на полное обустройство, включающее городскую и сельскую местности. Представленная ниже смета, естественно, содержит многочисленные допущения и может рассматриваться только в качестве предварительной оценки.

б) В соответствии с директивами рейхсфюрера СС касательно сроков реализации Совокупного плана, смета исходит из оценки уже присоединенных Восточных областей. По аналогии, результаты расчетов можно распространить на подлежащие обустройству вместе с другими присоединенными Восточными областями такие предназначенные для заселения территории, как Крым и Ингерманландия.

в) Исследование, показывает, что будет невозможно, провести обустройство территорий исходя, только или преимущественно, из самостоятельной экономической мощи заселяемых территорий на текущий момент. Скорее напротив, запланированное на самое ближайшее время обустройство присоединенных Восточных территорий потребует, помимо экономической мощи самих этих территорий, также помощи всего Рейха.

г) В силу того, что необходимые на обустройство средства свыше определенной границы не могут быть предоставлены бюджетом Рейха, следует считать необходимым в значительной мере отойти от полного финансирования обустройства на Востоке в сторону частичного финансирования. Для этого надлежит провести учет всех доступных источников финансирования на территории Рейха.

д) Сводный обзор возможностей финансирования совокупного обустройства всех Восточных областей представлен в II.1.

е) Распределение расходов на обустройство присоединенных Восточных территорий по источникам финансирования представлено в таблице II.2. Приведенное подробное разделение исходит из того, что управление финансированием совокупного обустройства всех предназначенных для заселения восточных территорий находится в ведении рейхскомиссара. В результате, удастся избежать того, что запросы на рабочую силу и денежные средства будут пересекаться или дробиться. РК УНН должен иметь возможность согласовывать отдельные направления финансирования и перераспределять средства.

ж) Для того, чтобы установить временное распределение направленных на обустройство мероприятий и связанные с ними затраты, в части III была предпринята попытка составить календарный план привлечения рабочих рук и денежных средств. Вытекающее из этого распределение затрат по времени представлено как главный результат исследования в части III, пункт 3.

В итоге можно сделать вывод, что годовая нагрузка на ответственных за обустройство и несущих расходы остается в рамках возможного. При этом главной предпосылкой должно

стать то условие, что силы народного хозяйства и государства в решающей степени будут перенацелены на Восток.

I. РАСХОДЫ НА ОБУСТРОЙСТВО

1. Таблица: «Структура расходов на обустройство»
2. Пояснения к таблице «Структура расходов на обустройство»

1. Таблица: Структура расходов на обустройство

I,

СТРУКТУРА РАСХОДОВ НА ОБУСТРОЙСТВО ПРИСОЕДИНЁННЫХ ВОСТОЧНЫХ ОБЛАСТЕЙ

34

МЕРОПРИЯТИЯ ПО ОБУСТРОЙСТВУ	Трудозатраты на объектах в милл. часов	Расходы в млрд. марок			
		всего	Из этого только по плану		инвентарь
			содержание	материал	
Лесное хозяйство	254	0,55	0,33	0,22	—
1 Формирование ландшафта	296	0,55	0,385	0,165	—
Агротехника	1270	2,2	1,65	0,55	—
Совокупное ландшафтное обустройство	1820	3,3	2,365	0,935	—
2 Дорожное строительство	230	1,2	0,30	0,9	—
Строительство имперских автобанов	150	1,0	0,20	0,8	—
Железнодорожное строительство	308	1,5	0,40	0,6	0,5
Водные пути, водоотводы	1100	2,6	1,43	1,17	—
Электроснабжение	230	1,5	0,30	1,2	—
Транспорт и снабжение в совокупности	2022	7,8	2,63	4,67	0,5
Обустройство с/х	2172	8,6	2,85	3,15	2,6
3 Коммунальное обеспечение села	220	0,8	0,28	0,42	0,1
Удаленное снабжение села	50	0,4	0,06	0,09	0,25
Сельские учреждения культуры	190	1,0	0,245	0,455	0,3
Прочие потребности деревни	315	0,9	0,41	0,49	—
Вспомогательные объекты в деревне	346	1,8	0,45	0,90	0,45
Совокупное сельское обустройство	3315	13,5	4,295	5,505	3,7
4 Промышленность в совокупности	320	5,2	0,416	0,684	4,16
Городское жилищное строительство	3288	9,0	4,275	4,725	—
Городские культурные учреждения	430	2,0	0,56	0,84	0,6
5 Городское коммунальное обеспечение	223	0,8	0,29	0,31	0,2
Вспомогательные городские объекты	692	3,6	0,90	1,80	0,9
Совокупное городское обустройство	4633	15,4	6,025	7,675	1,7
6 Совокупные подготовительные работы	295	0,5	0,385	0,115	—
Совокупное обустройство	12403,8	45,7	16,116	19,524	10,06

7702

2. Пояснения к таблице «Структура расходов на обустройство»

Прежде всего, при расчёте величины затрат на обустройство речь пока идет лишь о грубой оценке, на основе частичных и неполных данных, использованных при планировании. По мере его продвижения позиции должны быть уточнены, дополнены и обоснованы. Основной целью обустройства, заложенной в основу планирования, является полномасштабное развитие и переустройство Восточных областей по образцу наиболее здоровых коренных земель Рейха.

Предполагается изыскать такие финансовые средства, которые требуются в объёме, необходимом для окончательного обустройства присоединённых Восточных областей по коэффициенту строительных расходов 1938/39 года. При этом предполагается, что подряды будут распределяться среди частных предпринимателей по стандартной процедуре. Экономия средств может быть достигнута, например, за счёт использования в рабочих командах дешёвой рабочей силы. Мероприятия обустройства структурированы по принципу технической взаимозависимости. При этом есть различия между

1. ландшафтным обустройством
2. созданием транспортной сети и линий снабжения
3. обустройством на селе
4. обустройством промышленности
5. городским обустройством

К этим статьям расходов также должны быть добавлены возможные общие издержки на:

- промежуточные потери;
- перемещение (сюда относится также возмещение производственных потерь, возникающих у предприятий во время перемещения и в пусковой период);
- рекламу (например, налоговые послабления);
- надзор и управление обустройством,

которые в настоящий момент сложно определить. Поэтому в нижеследующем исследовании они учитываться не будут.

1. Ландшафтное обустройство включает в себя лесоразведение, формирование ландшафтов и агротехнические мероприятия. Посредством этого будет воссоздана родная и привычная для немецкого человека среда, только после чего станет возможным ведение сельского хозяйства по немецкому образцу.

а) Обустройство лесного хозяйства

Исходя из установлений, приложенных к Соглашению о лесоразведении и регламентации прав собственности на лесные угодья в присоединённых Восточных областях от 15.07.1941 между рейхсфюрером СС, рейхскомиссаром по укреплению немецкой народности и главным лесничим Рейха, площадь лесопосадок должна быть доведена, примерно, до 11 000 кв. км. за счёт создания новых или восполнения старых.

б) Формирование ландшафта

Речь здесь идет, в первую очередь, о посадке основных и полезащитных насаждений, важных в водохозяйственном и климатическом отношении, а также, посадке живых изгородей вдоль полей, засадке прибрежных полос, обрывистых склонов, бессточных низменностей и т.д. Эти мероприятия распространяются на все сельскохозяйственные угодья присоединённых Восточных областей общей площадью 55 000 кв.км.

в) Агротехнические мероприятия

Почти 40% будущих сельскохозяйственных площадей и большинство зон лесопосадок подвержены заболачиванию. Поэтому наряду с определением главных водоотводов, содержащимся в пункте 2.г «Гидротехнические мероприятия», потребуется строительство большого количества кюветов, дренажей и т.д.

2. Создание сети путей сообщения и электроснабжения включает:

а) Дорожное строительство

Включает шоссе государственного значения, шоссе 1-го и 2-ого класса. Целью является достижение плотности дорожной сети Восточной Пруссии. Хотя такая плотность и является ниже общестатистической по Рейху, благодаря унифицированному планированию обустройства поселений в присоединённых Восточных областях эта сеть будет предположительно удовлетворять тем же запросам, что и более плотная дорожная сеть в старых границах Рейха.

б) Строительство имперских автобанов

На настоящий момент планом предусмотрено строительство, в первую очередь, двух трасс «Север-Юг» и двух трасс «Восток-Запад».

в) Железнодорожное строительство, включая узкоколейное

Наряду со строительством новых магистральных и второстепенных веток, необходимо прежде всего осуществить работы по расширению уже имеющейся сети железных дорог. Прежде всего, чтобы обеспечить всем необходимым преимущественно сельскохозяйственные районы, которые, в первую очередь, будут испытывать высокую потребность в подвижном составе, а также острую потребность в перевозке массового навалочного груза в период сева и сбора урожая, предусмотрена постройка эффективной сети узкоколейных дорог. Эта сеть послужит для транспортировки материалов в период обустройства, и впоследствии при необходимости, может быть заменена на нормальную колею.

г) Гидротехника – приведение в порядок центральных водоотводов, строительство водных путей

Предусмотрено определение крупных водоотводов, что является необходимым условием для начала осуществления агротехнических мероприятий и заселения сельской местности. В качестве водных путей предусмотрено сделать судоходными реки Висла и Варта, поскольку они относятся к району присоединённых Восточных областей, расширить канал Брда-Нотець, канал на озере Гоплсо, канал Одер-Варта.

д) Строительство электрогенераторов и распределительных сетей

Включает в себя: монтаж больших и малых электрогенераторов (тепло-, гидро- и ветросиловых установок) и распределительной сети, подключение к общей сборной шине распределительных устройств Рейха, расширение областных сборных шин и распределение энергии по районам (вплоть до крупных сел), возведение трансформаторных подстанций. Предусмотренная плотность сети, равная плотности сети в Бранденбург-Померании, будет (подобно сети дорог) более эффективна, чем в старых землях Рейха, поскольку обустройство поселений на присоединённом Востоке будет унифицированным.

3. Обустройство на селе охватывает:

а) сельскохозяйственное обустройство и оборудование сельскохозяйственных предприятий:

Заселение районов бывшего Царства Польского предполагает их почти полное обустройство заново. Заселение и очистка районов, до 1918 года принадлежащих немецкому Рейху, подразумевает глубокую перестройку, которая коснётся как минимум половины того, что там есть. Цель заселения определена рейхскомиссаром по укреплению немецкой народности в Общем положении за №7 от 26.11.1940. В виду того, что часть переселяемых не будет располагать необходимым капиталом, в расходы на обустройство также включены затраты на обеспечение предприятий необходимым инвентарём.

б) обустройство несельскохозяйственных предприятий, необходимых для снабжения населения

Расположение и размер предприятий, необходимых для снабжения населения (местное снабжение) логично обусловлены плотностью населения (плановая цифра: 80 жителей/кв.км) и его социальным составом. В соответствии с этим, в сельской местности должно быть возведено или заново переоборудовано, примерно, 40 000 предприятий местного коммунального обеспечения.

в) обустройство сельских промзон

Здесь имеется в виду, прежде всего, промышленность, перерабатывающая продукцию сельского хозяйства (сахарные заводы, консервные заводы, заводы по производству картофельных хлопьев и т.д.) и типовая сельхозиндустрия (лесопилки, кирпичные заводы, камнедробильни и т.д.). Их наличие желательно для поддержания экономической жизни в сельской местности.

в) строительство учреждений культуры в сельской местности

Включает сооружение домов общинных собраний, школ, штабов ГЮ (Гитлерюгенд), станций НСБ (Национал-социалистской народной благотворительности), детских садов и помещений для физические упражнений.

г) обеспечение прочих потребностей села

Помимо жилья, связанного с сельхозпредприятиями, предусмотрено возведение определённого количества отдельных жилищ для учителей, врачей, служащих, руководителей службы трудовой повинности, дорожных смотрителей и т.д., а также для работников промышленности, расположенной в сельской местности.

д) сооружение подсобно-вспомогательных объектов в деревне

Под вспомогательными деревенскими объектами понимаются: дороги местного значения в ведении общины, сельские распределительные электросети, смотря по обстоятельствам, ветросиловые установки, или соответственно, использование малых местных гидросиловых, водоснабжение и водораспределение, радиосеть, подсобные хоз. дворы и оборудование для них, административные учреждения. Эти затраты принимаются за одну пятую от остальных строительных затрат.

4. Промышленное обустройство

Расходы этой статьи сложно определить. Если допустить, что в окончательном состоянии общая плотность населения будет составлять 80 человек/кв. км, то в промышленности дополнительно должно быть создано, примерно, 650 000 рабочих мест. В зависимости от вида промышленности, стоимость создания одного рабочего места (включая строительство и оборудование) будет составлять от 6 000 до 10 000 рейхсмарок (RM), т.е. в среднем – 8 000 RM.

5. В городское обустройство включено:

а) городское жилищное строительство

Ввиду интенсивного «демографического обустройства» в присоединённых Восточных областях городское население будет составлять примерно 4,3 миллиона человек. На первые двадцать лет присутствия для такого количества потребуется один миллион жилищ, которые должны частично создаваться за счёт сноса старых и постройки новых зданий. С учётом политической необходимости в вопросах «демографии народонаселения», жилища должны быть в среднем больше, чем в старых землях Рейха.

б) обустройство городского коммунального хозяйства

Количество предприятий, необходимых для коммунального обеспечения городского населения, а также предприятий, удовлетворяющих как городские, так и сельские нужды, оценивается в 45 000 единиц. Часть этих предприятий уже имеется, часть должна быть укрупнена, большинство предприятий должно быть создано заново.

в) строительство культурных учреждений в городе

Помимо объектов, которые будут строиться и на селе, сюда относятся также: средние школы, средне-специальные учебные заведения, концертные и театральные залы, больницы. Исходя из того, что часть таких общественных учреждений впоследствии должна будет создаваться собственными силами городских общин, при расчёте затрат на строительство принимаются во внимание только самые жизненно необходимые объекты.

г) сооружение городских подсобно-вспомогательных объектов

Наряду со вспомогательными объектам сельской местности, сюда относятся также: газопроводы и распределители, объекты городской канализации, объекты городского и пригородного транспорта.

6. Подготовка к обустройству

Подобно большой стройплощадке обустройство на Востоке также потребует определённых подготовительных мероприятий. Под этим подразумевается

- отбор и учет рабочей силы,
- формирование работных команд и обучение части рабочей силы,
- сооружение промобъектов по производству стройматериалов (кирпичные заводы и др. подобные производства), которые после окончания обустройства не потребуются в таком объёме и при необходимости должны быть перепрофилированы
- строительство собственной сети узкоколеек для доставки материалов, поскольку основные железные дороги Рейха не справятся с пропуском дополнительного транспорта, а сеть автодорог не выдержит нагрузок в должном объёме,
- оборудование пунктов снабжения для работных команд, организация и текущее комплектование подвижных трудовых лагерей, закладка первых стройплощадок и т.д.

II. ФИНАНСИРОВАНИЕ

1. Изложение возможностей финансирования

2. Таблица: Распределение расходов на обустройство по отдельным источникам средств

3. Пояснения к таблице «Распределение расходов на обустройство по отдельным источникам средств»

1. Изложение возможностей финансирования

Обустройство Восточных областей предъявит финансовые требования огромного масштаба. Границы возникающих потребностей определяются темпами обустройства и пространственной протяжённостью обустраиваемой территории. В любом случае, в самом ближайшем и отдалённом будущем потребуются, чтобы вся немецкая финансовая политика в значительной мере ориентировалась на Восток и принципиально определялась «с востока»; по меньшей мере, в этом отношении, неизбежно, решающим будет перенесение центра тяжести на Восток. При этом финансовые проблемы Востока должны рассматриваться, абсолютно, как проблемы Рейха, к ним, ни в коем случае, нельзя относиться, как это уже слишком часто бывало в прошлом, как к «делам провинции».

При первоначально теоретическом рассмотрении обнаруживаются различные возможности финансирования. При этом следует принципиально различать между

а) покрытием единовременного *инвестиционного спроса* и

б) финансированием *текущих запросов*, возникающих вместе с вышеуказанной потребностью и непосредственно вслед за ней.

В любом случае необходимо стремиться к тому, чтобы мобилизация средств для покрытия текущих запросов достигалась собственными, постоянно растущими силами Восточных областей; это предполагает создание соответствующей финансовой системы с достаточными собственными возможностями Восточных областей по получению доходов.

При покрытии инвестиционного спроса необходимо различать между расходами, которые представляют собой чистую дотацию, то есть не приводят к приносящим доход капиталовложениям, и такими расходами, которые создают основу для капиталовложений, приносящих доход. Чистая разница между доходами и расходами должна по возможности покрываться обычными средствами, т.е., с помощью несомненных доходов, в то время как для расходов, которые приводят к капиталовложениям, приносящим доход, подходит возможность кредитного финансирования. В целом, для покрытия инвестиционного спроса в распоряжении имеются следующие возможности:

1. Полное или частичное финансирование из общих средств регулярного имперского бюджета.

2. Полное или частичное финансирование из средств чрезвычайного имперского бюджета, то есть с использованием кредита, предоставляемого Рейхом.

3. Финансирование из отработок даннической повинности или репараций, взимаемых с побежденного противника, в случае если в рамках общей внешнеполитической обстановки предполагаются подобные возможности. (Было бы целесообразным, так же, как и в случае 1, если бы подобные средства поступали бы из регулярного имперского бюджета.)

4. Финансирование из доходов или из основного капитала средств особого имущества, по мере их образования из всех видов экономических ценностей обустраиваемых территорий, в той мере, в какой эти ценности изъяты в собственность Рейха или могут быть переведены в неё.

5. Привлечение рынка частного капитала, в случае необходимости на основании имущества особых средств.

6. Финансирование профильных задач – особенно, в области культуры – соответствующими органами и учреждениями земель Рейха в его старых границах.

7. Выделение дополнительных кредитов в рамках средств Рейха или отдельных не входящих в территориальную структуру Рейха обустриваемых территорий – там, в случае необходимости, в качестве особых средств.

Для расходов, которые приводят к приносящим доход капиталовложениям, в первую очередь следует принять во внимание средства кредитов, взятых у Рейха (2), средства рынка частного капитала (5) и средства из предоставленных дополнительных кредитов (7).

Пояснения к пунктам 1-7

К пункту 1. (финансирование из средств регулярного имперского бюджета)

Преимущество этого метода состоит в том, что в распоряжение предоставляются окончательные средства покрытия, не возникает никаких обязательств по возврату, и отсутствует непосредственная нагрузка на обустриваемые территории. Однако следует предполагать, что, поскольку регулярный имперский бюджет финансирует и другие задачи, получить из этого источника средства в необходимом объеме не удастся.

В рамках регулярного имперского бюджета можно подумать также о введении целевых отчислений определенных средств, например, предназначить часть поступлений от подоходного налога и налога с корпораций на Восточное обустройство.

В дальнейшем в связи с вероятностью неизбежной после окончания войны реформой имперской налоговой системы следует задуматься о введении всеобщего *Восточного сбора* (налога на обустройство восточных территорий), затрагивающего старые земли Рейха. Этот Восточный сбор следовало бы устроить таким образом, чтобы каждый немец в коренных землях Рейха как член народного сообщества чувствовал свое непосредственное участие в Восточном обустройстве, в том числе, и сообразно сделанному им самим взносу. Ведь великая историческая миссия обустройства Востока во всех отношениях должна стать делом всего немецкого народа. Тем самым вопросы налоговой помощи Востоку не затрагиваются, поскольку эта помощь служит не непосредственно финансированию, а пропаганде задач Восточного обустройства.

Наряду со всеобщим Восточным сбором необходимо также подумать о привлечении определённых видов сбора для целей Восточного обустройства (ср. на с. 58 к вопросу об изменении налога на квартплату).

К пункту 2. (финансирование из средств чрезвычайного имперского бюджета)

Применение этого метода зависит, в том числе, и от дальнейшего кредитного развития в области финансовой системы Рейха. Нужно предполагать, что при большей потребности в кредитах для финансирования военных нужд свобода действий в этой сфере в ближайшие годы сильно сузится.

При осуществлении управления долгом, возникающим в результате получения имперского кредита (погашение долга и уплата процентов), в распоряжении имеются следующие возможности:

а) Включение средств для управления долгом в регулярный имперский бюджет (этот способ отличался бы от метода 1 только тем, что мобилизация средств окончательного покрытия распределяется на более длительный промежуток времени).

б) Осуществление полного или частичного управления долгом из доходов от фонда особых средств, в случае необходимости даже из основного фонда особых средств, который предстоит образовать.

К пункту 3. (финансирование из взимаемых отработок даннической повинности и т.п.)

Из существующих здесь возможностей, в первую очередь, нужно рассчитывать на привлечение народно-чуждой рабочей силы (например, военнопленных, пленных из числа гражданского населения или схваченных полицией). Также существует возможность введения всеобщей трудовой повинности вместо упраздненной в этих областях воинской повинности для народно-чуждого элемента.

К пункту 4. (финансирование из средств особого имущества)

Чтобы, согласно основной мысли, рассчитывать при обустройстве в наибольшей мере на материальные ценности и народные силы самих заселяемых областей или другим способом поставить его на собственные ноги и сделать независимым от дотаций, лимитов и ассигнований третьих инстанций, представляется необходимым создать особый имущественный фонд рейхскомиссара в форме особых средств, которые должны составить:

- а) недвижимое имущество, используемое для сельскохозяйственных и лесохозяйственных целей,
- б) прочее недвижимое имущество,
- в) доходы от продажи недвижимого имущества;
- г) прочее имущество, в особенности промышленные предприятия;
- д) собственные доходы от недвижимого имущества (сдача в аренду, внаём, прибыль);
- е) предварительные (при покупке в рассрочку - прим. перев.) и амортизационные взносы, уплачиваемые поселенцами;
- ж) предприятия и др. имущественная масса за пределами заселяемых областей, предназначенные для решения задач заселения;
- з) компенсации от использования народно-чуждой и проч., имеющейся в распоряжении рабочей силы.

Средства фонда особого имущества, который предстоит создать, таким образом, не входят в ту же категорию, что и существующие формы особого имущества, которые до сих пор имели место на Имперских железных дорогах, Имперской почте и на частных предприятиях немецких общин. У всех этих существовавших до сих пор случаев применения понятия «особое имущество» есть общая черта – наличие соответственно законченного производства или единого предприятия, которые служат определённой цели предпринимателя, для которого существуют принципы коммерческого ведения хозяйства и цель рентабельности предприятия. Особое имущество рейхскомиссара решающим образом отличается от упомянутых случаев, поскольку речь идёт о неоднородной имущественной массе, которая в своих отдельных частях не служит подобной производственной или предпринимательской цели. В противоположность обычному использованию особого имущества, здесь его задача, скорее – быть основой или источником финансирования. Из этого следует, что в случае особых средств рейхскомиссара поддержание сохранности имущества не обязательно является необходимым, поскольку процесс финансирования однажды должен быть закончен, когда речь пойдёт о покрытии инвестиционного спроса. В случае необходимости, для целей финансирования можно расходовать и средства из имущества особого фонда. Эти особые средства составляют основу самостоятельного источника финансирования.

К пункту 6. (финансирование с помощью органов и учреждений на землях Рейха в его старых границах)

Здесь плодотворной должна стать идея шефства. Так, например, состоятельные общины (*органы местного самоуправления – прим. перев.*) коренных земель Рейха могут внести вклад в строительство на обустраиваемой территории школ, публичных библиотек, и т.д. В дальнейшем «Имперское сословие германских ремесленников» (*союз германских ремесленников – прим. перев.*) мог бы оказать эффективную помощь в восстановлении ремесленных мастерских, а другие организации производящей отрасли экономики – эффективную помощь соответствующим экономическим группам.

К пункту 7. (финансирование путём проведения новой денежной эмиссии и получения дополнительных кредитов)

Ввиду крупного использования этого метода финансирования в рамках военного финансирования, в случае его привлечения для Восточного обустройства необходимо серьёзно поставить вопрос о том, где находятся границы такого предоставления кредитов. Получение дополнительных кредитов и денежная эмиссия могут быть использованы в качестве подходящего средства финансирования (ср. с примером Центрального эмиссионного банка Украины), если необходимые народнохозяйственные резервы (в форме земли, рабочей силы, сырья и т.д.) имеются в наличии и с помощью использования кредита могут быть использованы продуктивно. При этом, наряду с общими вопросами доверия важную роль играет обстоятельство времени (разрыв между получением кредита в эмиссионном банке и его окончательным покрытием из доходов созданного капиталовложения).

2. Таблица: Распределение расходов на обустройство по отдельным источникам средств

РАСПРЕДЕЛЕНИЕ РАСХОДОВ НА ОБУСТРОЙСТВО ВОСТОЧНЫХ ОБЛАСТЕЙ
ПО ОТДЕЛЬНЫМ ИСТОЧНИКАМ СРЕДСТВ (В МИЛЛИАРДАХ РМ)

II 20

160

	МЕРОПРИЯТИЯ ПО ОБУСТРОЙСТВУ	Совокуп- ные расходы на обу- стройство	РАСПРЕДЕЛЕНИЕ РАСХОДОВ ПО ИСТОЧНИКАМ					Среди расходов выделяются		
			Регулярный бюджет Рейха	Средства имперских ж/д	Средства общины	Средства организаций пром. сектора	Спец. средства РК УНН	Частные капиталы	амортизир. и процентн.	амортизир. но непроц.
	Лесное хозяйство	0,55	0,21	—	—	—	0,34	—	—	—
	Формирование ландшафта	0,55	0,06	—	0,20	—	0,25	—	—	0,55
	Агротехника	2,2	0,50	—	0,90	—	0,80	—	—	2,20
	Совокупное ландшафтное обустройство	3,3	0,77	—	1,14	—	1,39	—	0,55	2,50
1	Дорожное строительство	1,2	1,00	—	0,10	—	0,10	—	—	1,20
	Строительство имперских автобанов	1,0	1,00	—	—	—	—	—	—	1,00
2	Железнодорожное строительство	1,5	—	1,50	—	—	—	—	1,50	—
	Водные пути, водоотводы	2,6	1,60	—	0,20	—	0,80	—	1,00	1,60
	Электроснабжение	1,5	—	—	1,50	—	—	—	1,50	—
	Транспорт и снабжение в совокупности	7,8	3,60	1,50	0,30	1,50	0,90	—	4,00	3,80
	Обустройство с/х	8,6	4,10	—	—	—	1,80	2,70	—	5,90
	Коммунальное обеспечение села	0,8	—	—	—	0,10	—	0,70	0,80	—
	Удалённое снабжение села	0,4	—	—	—	0,50	—	—	0,40	—
3	Сельские учреждения культуры	1,0	0,50	—	0,50	—	—	—	—	1,00
	Прочие потребности деревни	0,9	0,20	—	—	—	—	0,70	0,70	0,20
	Вспомогательные объекты в деревне	1,8	1,00	—	0,20	—	—	0,60	0,80	1,00
	Совокупное сельское обустройство	13,5	5,80	—	0,70	0,50	1,80	4,70	2,70	8,10
4	Промышленность в совокупности	5,2	0,20	—	—	—	—	5,00	5,00	0,20
	Городское жилищное строительство	9,0	2,00	—	—	—	—	7,00	7,00	2,00
	Городские культурные учреждения	2,0	1,00	—	0,50	—	—	0,50	0,50	4,50
5	Городское коммунальное обеспечение	0,8	—	—	—	0,10	—	0,70	0,80	—
	Вспомогательные городские объекты	3,6	2,00	—	0,40	—	—	1,20	1,80	1,80
	Совокупное городское обустройство	15,4	5,00	—	0,90	0,10	—	9,40	10,40	5,30
6	Совокупные подготовительные работы	0,5	0,30	—	—	—	0,20	—	—	0,50
	Совокупное обустройство	45,7	15,67	1,50	3,04	2,10	4,29	19,10	22,35	5,00

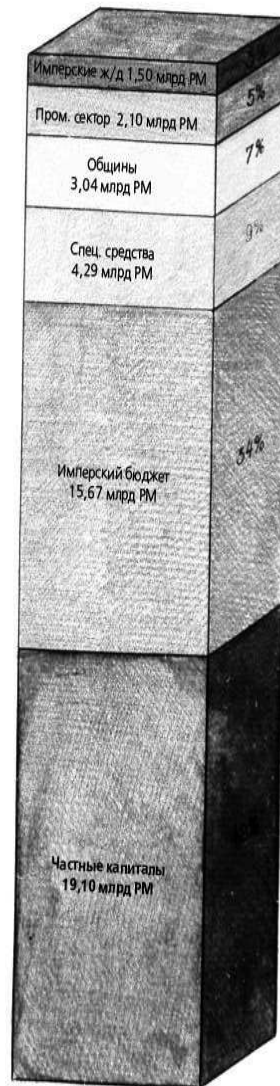
7701

Диаграмма: Распределение расходов на обустройство по отдельным источникам средств

РАСПРЕДЕЛЕНИЕ РАСХОДОВ НА ОБУСТРОЙСТВО
ПО ОТДЕЛЬНЫМ ИСТОЧНИКАМ СРЕДСТВ

II 26

59



3. Пояснения к таблице «Распределение расходов на обустройство по отдельным источникам средств»

При мобилизации средств, необходимых для мероприятий по обустройству, всё должно быть подчинено основной мысли о разделении совокупного финансирования Восточного обустройства на ряд частичных финансирований. По отдельным позициям расходов на обустройство в отношении мобилизации средств необходимо отметить следующее:

1. Обустройство лесного хозяйства

Здесь с помощью привлечения к неквалифицированному труду в составе рабочих команд военнопленных и др. народно-чуждой рабочей силы при лесоразведении могут быть сэкономлены значительные средства. Значительные доходы от уже приносящих прибыль лесов можно было бы целенаправленно использовать для финансирования лесохозяйственного обустройства.

2. Формирование ландшафта

При формировании ландшафта наряду с использованием военнопленных и др. народно-чуждой рабочей силы необходимо предусмотреть, также, привлечение членов общин к отработкам на общественных работах и гужевой повинности.

3. Агротехнические мероприятия

Здесь можно будет рассчитывать на медленное, но занимающее достаточно большой период времени использование средств. Возможно использование труда военнопленных. Здесь также следует подумать о способах коллективной взаимопомощи, насколько это оправдало себя, в том числе, и в отдельных округах Восточной Пруссии.

4. Дорожное строительство

Здесь, в случае необходимости, также возможно масштабное применение неквалифицированного труда военнопленных или низкооплачиваемой народно-чуждой рабочей силы в составе рабочих команд.

5. Имперские автобаны

Здесь подошло бы финансирование из общеимперских средств в связи с обустройством общеимперской сети автострэд. В остальном см. вышеуказанное в пункте 4.

6. Железнодорожное строительство

Для строительства железных дорог необходимо использовать систему финансирования имперских железных дорог, которые должны действовать в рамках средств своего особого имущества и, вероятно, самостоятельно могут привлекать средства на рынке долгосрочных кредитов.

7. Водные пути и водоотводы

Здесь значительная часть необходимых трудозатрат может быть покрыта за счёт неквалифицированного труда военнопленных и т.п. в составе рабочих команд.

8. Электроснабжение

Общенемецкая электроэнергетика должна соединить свои производственные мощности в единое объединение, которому будет поставлена задача энергоснабжения

обустройстваемых Восточных областей. Средства должны добываться на рынке долгосрочных кредитов, из источников самофинансирования и, в случае необходимости, с помощью соответствующей тарифной политики немецкой электроэнергетики; в последнем случае при известных обстоятельствах можно было бы подумать о региональной дифференциации в пользу тех областей, которые до сих пор преимущественно были оснащены установками энергообеспечения. При проведении этого мероприятия не должен быть нанесён урон сельскому хозяйству коренных земель Рейха.

9. Сельскохозяйственное обустройство и оборудование сельскохозяйственных предприятий

Инвестируемые здесь средства частично приводят к приносящим прибыль капиталовложениям. Поэтому в этой области в принципе можно назвать целесообразным использование в значительном объёме рынка долгосрочных кредитов. При необходимости, в отдельных случаях следует ещё решить, выбрать ли способ эмиссии закладных листов с помощью особых средств финансирования или использовать имперский кредит в его различных приемлемых в данном случае формах.

Возможной эмиссии закладных листов могут воспрепятствовать следующие сложности:

а) Необходимость переложения процентных рисков на государственную казну Рейха, поскольку размеры взносов в счёт погашения долга, устанавливаемые на основе доходности и количества детей (часть А, стр. 8) не содержат процентов, и в целом с поселенцев не удастся собрать средства для уплаты процентов.

в) Хотя в данный момент нельзя понять, будет ли к назначенному времени рынок долгосрочных кредитов открыт для размещения закладных листов, темп заселения ни в коем случае не должен зависеть от возможности размещения закладных листов на рынке долгосрочных кредитов. Получение имперского кредита могло бы эффективно поддержать возможную эмиссию закладных листов и сделать продолжение заселения независимым от ситуации на рынке закладных листов. Разумеется, возможность получения имперского кредита сильно зависит от потребности в нем для иных целей. Часть расходов на заселению сельской местности, не приводящих, непосредственно, к приносящим прибыль капиталовложениям, необходимо будет мобилизовать из средств регулярного бюджета Рейха. Значительное облегчение процесса финансирования произойдет в том случае, если в течение достаточно продолжительного времени в распоряжении будет иметься дешевая народно-чуждая рабочая сила. В остальном основу финансирования составляют средства особого имущества.

10. Обустройство коммунального обеспечения села и его снабжения местными товарами повседневного спроса

Здесь в решающем объёме придётся подумать о самофинансировании. В случаях, когда это невозможно, но назначению определённых лиц придаётся большое значение, можно подумать о финансировании организациями Рейха. Так, например, «Имперское сословие германских ремесленников» могло бы взять шефство над восстановлением ремесленного производства на восточных территориях и получить необходимые дополнительные средства путём распределения суммы на подходящие ремесленные предприятия на территории коренных земель Рейха.

11. Снабжение села поставками из отдалённых регионов – здесь справедливо указанное в пункте 10.

12. Создание сельских культурных учреждений

Здесь следовало бы подумать о взаимопомощи немецких общин. Прежде всего более

развитые индустриально общины центрального и восточного Рейха располагают большой финансовой мощью, которая на данный момент, в особенности, проявляется в поступлениях от промыслового налога. Следовало бы обдумать, насколько целесообразной здесь была бы система непосредственного шефства, которая применялась во время мировой войны после освобождения Восточной Пруссии для восстановления разоренных восточно-пруссских общин. Ограничение рамками культурных мероприятий сделало бы для общин в коренных землях Рейха привлечение их к обустройству вполне посильным.

13. Прочая потребность в жилье в сельской местности – см. городское жилищное строительство, пункт 15.

14. Вспомогательные и подсобные сооружения в деревне

При этом следует обдумать возможность ассигнования средств бюджетного регулирования, то есть общих средств регулярного бюджета Рейха. Также в связи с финансами общин может быть проведено выравнивание финансовых возможностей между Востоком и прочими частями Рейха. Часть расходов может принять на себя чрезвычайный бюджет Рейха, в той степени, в которой речь идёт о рентабельных капиталовложениях (водоснабжение, электроснабжение).

15. Городское жилищное строительство

Здесь было бы необходимо, как и в случае с вышеуказанным (пункт 13) строительством обычного сельского жилья, изыскать средства особого финансирования в общей связи с финансированием всей сферы социального жилищного строительства на основании имеющегося для этой цели указа фюрера. Следовало бы также подумать о преобразовании существовавшего до сих пор налога на квартплату, который целиком или частично – в соответствии с прежней долей в жилищном строительстве – следовало бы преобразовать в Сбор на восточное строительство. Он мог бы приобрести характер всеобщего налога на жилье, при учете необходимых с точки зрения социальной политики и политики народонаселения подходов. (Как, например, освобождение от уплаты налогов на норму, удовлетворяющую минимальной потребности в жилой площади; повышение налога на поднаём жилья для бездетных или немногдетных).

16. Промышленное обустройство

В этой связи нужно рассчитывать, главным образом, на самофинансирование, прежде всего в тех случаях, когда предприятия, расположенные в пределах старых земель Рейха, создают дочерние предприятия на Востоке, которые позже становятся самостоятельными. Создание таких дочерних предприятий фирмами, не привязанными к определённой территории, следовало бы поощрять всеми средствами. Так, например, мощности таких промышленных предприятий, которые не решаются основывать на Востоке свои филиалы, можно было бы собрать в единое объединение, которое несло бы соответствующие мобилизационные обязательства по отчислению средств, подлежащих частичному или полному возмещению после окончания Восточного обустройства. Кроме того, следовало бы проверить, нельзя ли в связи с происходящим на данный момент образованием крупного капитала создать в промышленности особый фонд кредитования Восточного обустройства; мобилизованные при этом суммы можно было бы внести в особую Имперскую долговую книгу и к заданному времени сделать ликвидными с помощью облигаций займа.

17. Городские вспомогательные и подсобные сооружения

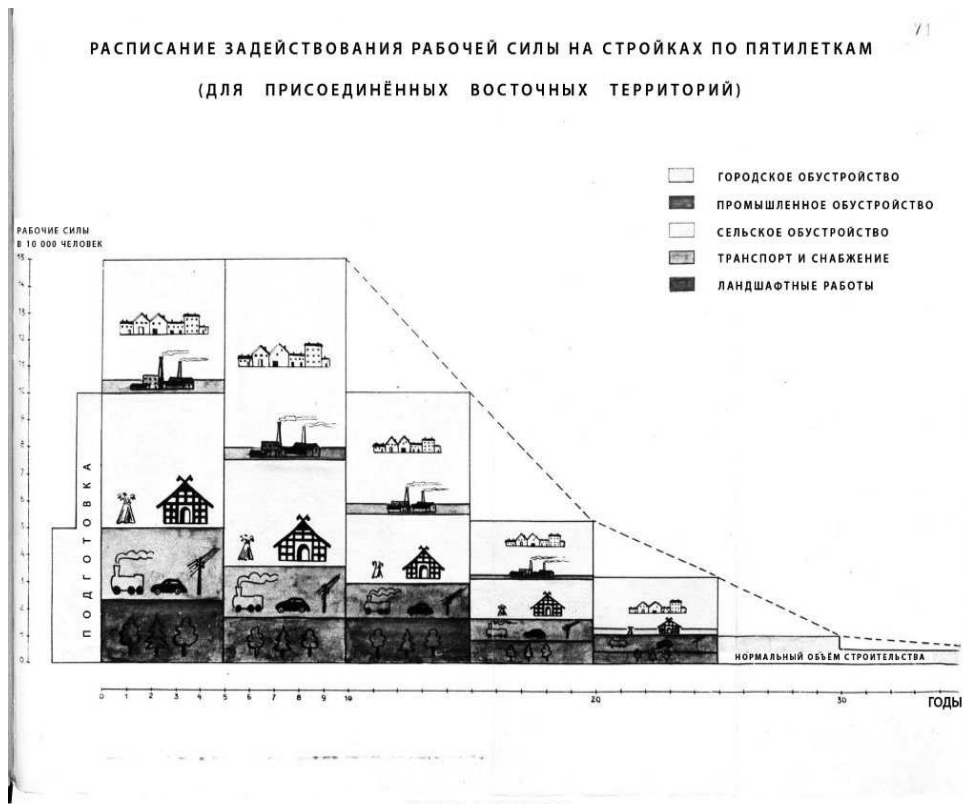
Здесь в основном действует тот же принцип, что и в п. 14. Здесь также напрашивается мысль об индивидуальном шефстве общин коренных земель Рейха над определёнными общинами обустраиваемых Восточных областей.

III. ПРОГРАММА ОБУСТРОЙСТВА

1. Таблица: Расписание задействования рабочей силы на стройках по пятилеткам
2. Таблица: Календарный план привлечения необходимых денежных средств
3. Пояснения к таблицам

Дополнение: Человеческий ресурс для онемечивания присоединённых Восточных территорий

1. Таблица: Расписание задействования рабочей силы на стройках по пятилеткам



2. Таблица: Календарный план привлечения необходимых денежных средств

КАЛЕНДАРНЫЙ ПЛАН ПРИВЛЕЧЕНИЯ НЕОБХОДИМЫХ ДЕНЕЖНЫХ СРЕДСТВ
(ДЛЯ ПРИСОЕДИНЁННЫХ ВОСТОЧНЫХ ТЕРРИТОРИЙ)

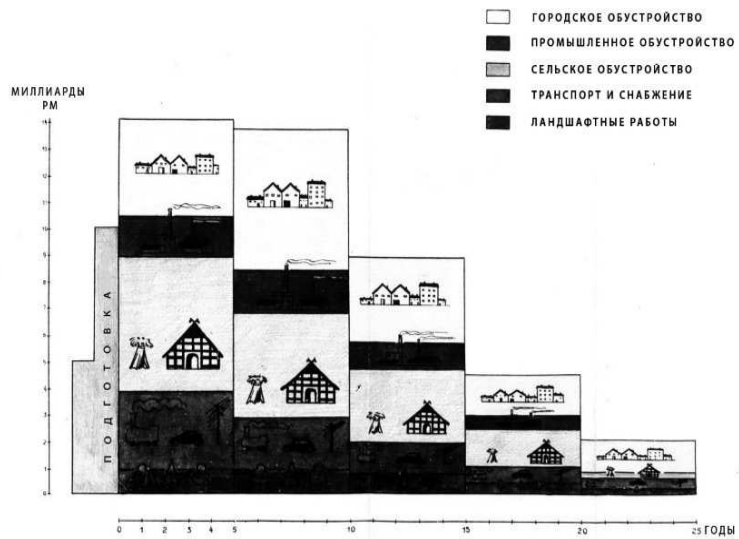
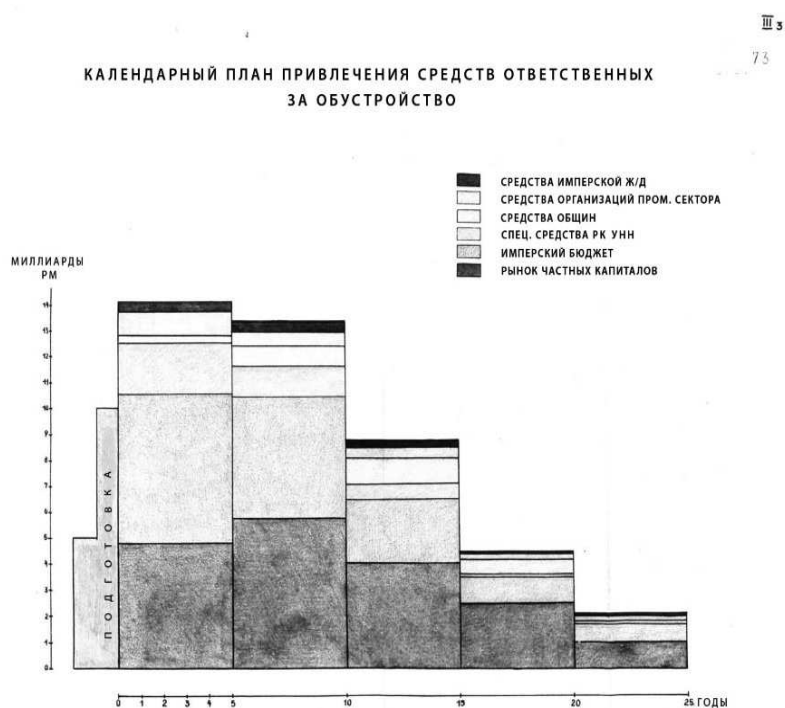


Диаграмма: Календарный план привлечения средств ответственных за обустройство



3. Пояснения к таблицам III.1 и III.2

А. Пояснения к таблице III.1. «Расписание задействования рабочей силы на стройках по пятилеткам»

1. Так как, вероятно, после окончания войны возможности привлечения рабочей силы, в сравнении с денежными и материальными средствами, значительно сузятся, первоначально принят календарный план повременного использования рабочей силы.

2. Наряд рабочей силы обусловлен только спросом на нее на стройплощадках, что охватит преимущественно использование на неквалифицированных работах народно-чуждых сил в составе работных команд. Сюда же относится рабочая сила, занятая на обустройства территории вблизи стройплощадок их непосредственным обеспечением, например, на гравийных карьерах, кирпичных заводах, в мастерских и т.д., и состоящая, по преимуществу, также из народно-чуждого элемента: ее численность первоначально оценивается в половину занятых на стройплощадках. Для управления, надзора, руководства и снабжения этих рабочих рук потребуется ещё около четверти от занятых на строительстве.

3. В связи с ограничениями возможностей в привлечении рабочих сил и материалов необходима классификация мероприятий по обустройству по степени срочности. На основании поставленных рейхсфюрером СС целей по онемечиванию в течение 5 лет после окончания войны сельских областей присоединённого Востока, возникает следующая очередность мероприятий по обустройству:

а) Подготовительные работы

Для них принята продолжительность в два года; эти два года не включаются в календарный план обустройства, так как считается, что большая часть подготовительных работ может быть проведена уже во время войны. К подготовительным мероприятиям относятся, разумеется, как прокладка необходимой для доставки материалов сети путей сообщения, сооружение кирпичных заводов, строительных предприятий, подведение к стройплощадкам линий электропередач, так и формирование и обучение работных команд.

б) 1-я пятилетка (с 1-го по 5-й гг.)

Прежде всего должно быть начато обустройство ландшафта и сооружение различных сетей сообщения и снабжения, которые создадут предпосылки для остальных мероприятий по обустройству; время проведения этих работ распределяется довольно равномерно на протяжении первых 20 лет обустройства.

Главные усилия по обустройству направлены на сельскую местность. Принимая во внимание тот факт, что в первые 5 лет невозможно полностью достичь желаемого уровня производительности сельского хозяйства, объем мероприятий по созданию сельскохозяйственных предприятий, местных предприятий по снабжению товарами повседневного спроса и коммунальному обеспечению, по сооружению подсобно-вспомогательных объектов составит приблизительно 40% от общего объёма строительства.

Для городов актуально то же, что и для сельской местности. Но, так как основные усилия по обустройству в первые 5 лет должны быть направлены на сельскую местность, в течение этого времени для городского жилищного строительства предусмотрена только четверть от объёма общих мероприятий. Достройка и сдача городских предприятий, культурных учреждений и промышленных объектов происходит в этой пятилетке ограниченно, согласно степени их срочности.

в) 2-я пятилетка (с 6-го по 10-й гг.)

Целью сельскохозяйственного обустройства к концу 10-го года является достижение 70% состояния готовности. Главные усилия по обустройству смещаются в города, где готовность объектов должна достичь 60% конечного состояния.

г) 3-я пятилетка (с 11-го по 15-й гг.)

В пределах этого периода сельское и городское обустройство должно поддерживаться таким образом, чтобы с 16-го года инициатива в последующих проводимых мероприятиях до достижения окончательного состояния готовности лежала бы главным образом на собственных силах присоединённых Восточных областей. Это будет гарантировано в том случае, если сельское обустройство будет доведено до 90%, городское – до 80% и индустриальное – до 90% готовности.

д) 4-я и 5-я пятилетки (с 16-го по 20-й и с 21-го по 25-й гг.)

Объём работ обеих пятилеток постепенно переходит необходимому для покрытия обычных требований текущего ремонта, а также потребности в строительстве зданий и технических сооружений вследствие прироста народонаселения. С 26-го по 30-й гг. объём временно незаконченных сооружений будет несколько больше обычного, тогда как с начала 30-х годов обустройство можно считать завершённым.

4. На основе этой программы обустройства потребуются:

1-я и 2-я пятилетки:

300 000 рабочая сила на стройплощадках

150 000 —«— в мастерских и для надзора, управления и руководства

Всего:

450 000 —«—

3-я пятилетка:

200 000 —«— на стройплощадках

100 000 —«— в мастерских и для надзора, управления и руководства

Всего:

300 000 —«—

4-я пятилетка

100 000 —«— на стройплощадках

50 000 —«— в мастерских и для надзора, управления и руководства

Всего:

150 000 —«—

5-я пятилетка:

60 000 —«— на стройплощадках

30 000 —«— в мастерских и для надзора, управления и руководства

Всего:

90 000 —«—

Б. Пояснения к таблице «Календарный план привлечения необходимых денежных средств»

1. В таблице III.2 графически представлены потребности в инвестициях, вытекающая из привлекаемой рабочей силы. Они распадаются на одиночные группы по обустройству:

В подготовительные годы всего – 2,282 млрд.

В 1-ю пятилетку на:

Ландшафтные работы	–	0,957	—«—
Транспорт и снабжение	–	2,950	—«—
Сельское обустройство	–	5,090	—«—
Промышленность	–	1,560	—«—
Городское обустройство	–	3,700	—«—

Итого: **14,257** млрд.

(в среднем за год: 2,85 млрд.)

Во 2-ю пятилетку на:

Ландшафтные работы	–	0,957	—«—
Транспорт и снабжение	–	1,915	—«—
Сельское обустройство	–	3,920	—«—
Промышленность	–	1,560	—«—
Городское обустройство	–	5,330	—«—

Итого: **13,672** млрд.

(в среднем за год: 2,73 млрд.)

В 3-ю пятилетку на:

Ландшафтные работы	–	0,682	—«—
Транспорт и снабжение	–	1,285	—«—
Сельское обустройство	–	2,618	—«—
Промышленность	–	1,040	—«—
Городское обустройство	–	3,180	—«—

Итого: **8,805** млрд.

(в среднем за год: 1,76 млрд.)

В 4-ю пятилетку на:

Ландшафтные работы	–	0,275	—«—
Транспорт и снабжение	–	0,680	—«—
Сельское обустройство	–	1,480	—«—
Промышленность	–	0,520	—«—
Городское обустройство	–	1,460	—«—

Итого: **4,515** млрд.

(в среднем за год: 0,9 млрд.)

В 5-ю пятилетку на:

Ландшафтные работы	–	0,169	—«—
Транспорт и снабжение	–	0,530	—«—
Сельское обустройство	–	0,180	—«—
Промышленность	–	—	—«—
Городское обустройство	–	1,290	—«—

Итого: **2,169** млрд.

(в среднем за год: 0,4 млрд.)

Общая сумма: **45,700** млрд.

2. Из таблиц II.2 и III.2 вытекает, в какой период и в какой степени должны быть привлечены средства отдельных источников финансирования при обустройстве присоединённых Восточных областей. Общая нагрузка складывается из сумм в пределах отдельных периодов обустройства (в миллиардах марок):

Источники финансирования	2 года на подготовку	Время обустройства по пятилеткам					Итого по каждому источнику
		1.	2.	3.	4.	5.	
Бюджет Рейха	0,927	5,800	4,795	2,338	0,950	0,660	15,470
Средства Имперских ж/д	0,675	0,450	0,375	0,300	0,150	0,150	1,500
Средства общин	-	0,340	0,820	1,035	0,370	0,257	3,040
Средства организаций пром. сектора	0,115	0,920	0,465	0,350	0,250	-	2,100
Спец. средства РК УНН	0,395	1,962	1,207	0,644	0,060	0,022	4,290
Средства рынка частных капиталов	0,770	4,785	5,820	4,120	2,535	1,070	19,100
Совокуп. поступления по каждому периоду обустройства	2,282	14,257	13,482	8,805	4,515	2,159	45,500.

Из этого следует, что Рейх, как главный ответственный в основной период обустройства, должен выделять 1,16 млрд. марок в год. Специальные средства за тот же период несут максимальную нагрузку в 0,392 млрд. марок в год, что соответствует привлечению рабочей силы численностью 150 тыс. чел.

ДОПОЛНЕНИЕ

ЧЕЛОВЕЧЕСКИЙ РЕСУРС ДЛЯ ОНЕМЕЧИВАНИЯ ПРИСОЕДИНЁННЫХ ВОСТОЧНЫХ ТЕРРИТОРИЙ

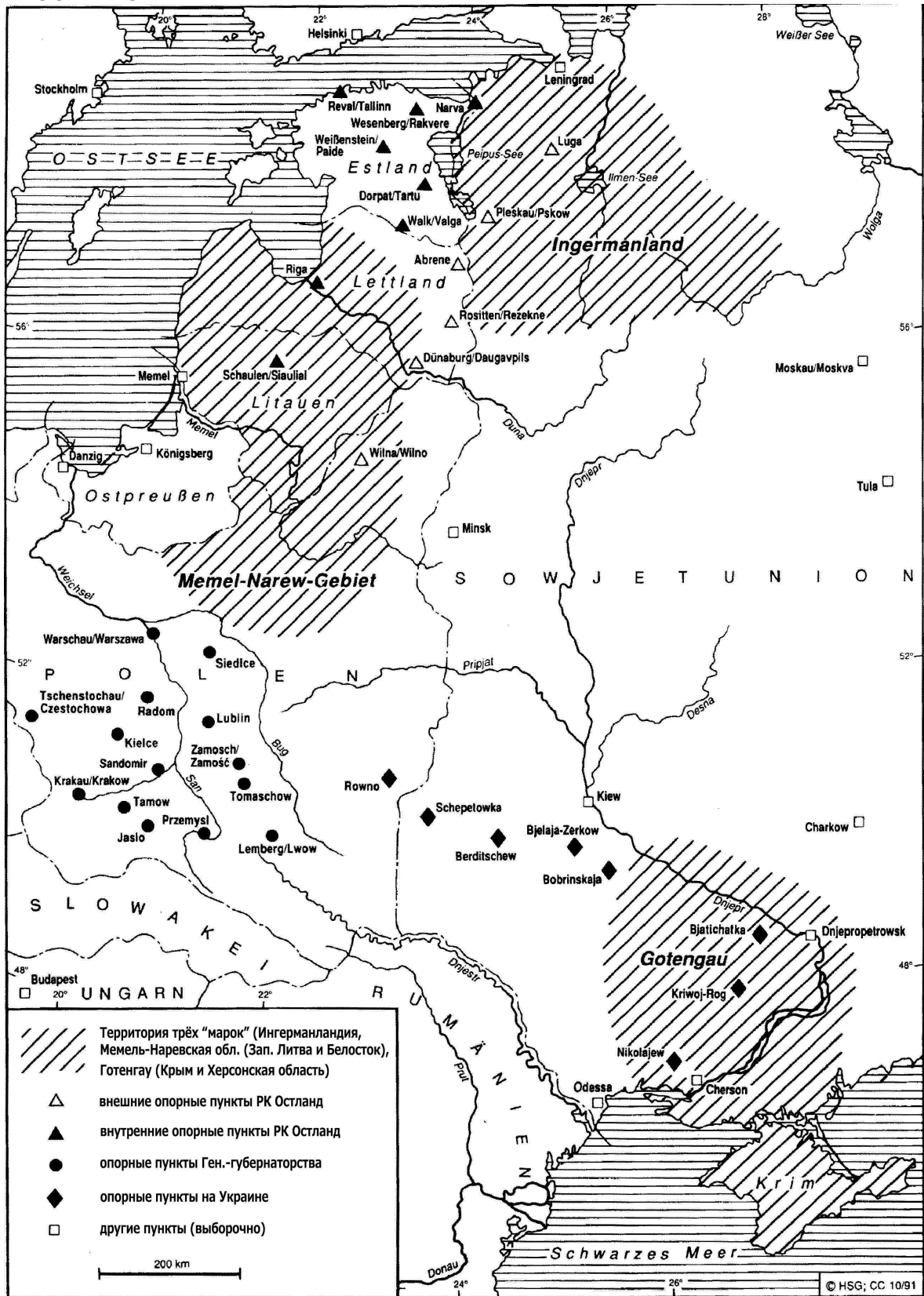
Задача по онемечиванию будет считаться выполненной в том случае, если, во-первых, земля целиком и полностью перейдёт в немецкие руки, во-вторых, когда владельцы собственного дела, чиновники, служащие, квалифицированные рабочие и их семьи будут немецкими. На основе изложенного в набросках регионального целевого планирования расселения и системы землепользования предполагается, что сельское население будет составлять около 2,9 млн. чел., а городское – около 4,3 млн. чел. Необходимой для онемечивания должна считаться следующая численность народонаселения: около 1,8 млн. в сельской местности и около 2,2 млн. чел. городского населения.

В основу программы по обустройству положено то, что онемечивание сельской местности должно быть завершено в течение первых 5 лет после начала обустройства, онемечивание городов в течение 10 лет, независимо от объёма, в котором может быть натурализована наличествующая народность (составление «Списков германского народа») и достигнут немецкий уровень производительности. По этой причине на настоящее время пока не может быть установлена необходимая дополнительные потребности в немецком человеке из коренных земель Рейха. Можно принять эту численность равной примерно 1,5 млн.

ЧАСТЬ В

**РАЗГРАНИЧЕНИЕ ПОДЛЕЖАЩИХ ЗАСЕЛЕНИЮ ЗАНЯТЫХ ВОСТОЧНЫХ ОБЛАСТЕЙ И
ПРИНЦИПЫ ИХ ОБУСТРОЙСТВА**

I. КАРТА: ЗАСЕЛЯЕМЫЕ ОБЛАСТИ И ОПОРНЫЕ ПУНКТЫ НА ВОСТОЧНОМ ПРОСТРАНСТВЕ



III. ПОЯСНЕНИЯ К I И II

Задача распространения немецкой жизни на огромное пространство Востока ставит Рейх перед неотложной необходимостью поиска новых форм его заселения, которые привели бы в соответствие размеры этих территорий с количеством имеющихся на данный момент в распоряжении немецких людей.

В Генеральном плане «Ост» от 15 июля 1941 г. разграничение новых областей проводилось в расчете на 30-летний период их заселения. На основании указаний рейхсфюрера СС заселению подлежат в первую очередь следующие области:

- 1) Ингерманландия (Петербургская область),
- 2) Готская область – Готенгау (Крым и Херсонская область, ранее Таврия); далее к заселению предлагается
- 3) Мемель-Наревская область (район Белостока и Западная Литва).

Эта область служит полосой обеспечения для присоединенных Восточных областей, и, кроме того, она является геополитической точкой пересечения двух больших направлений колонизации. Германизация Западной Литвы уже осуществляется путем возвращения туда местного населения немецкой народности («фольксдойче»). Представляется необходимым создать в этих трех областях особый правовой режим поселенческих марок (часть А, раздел III), так как они играют особую роль в решении задач Рейха на переднем крае борьбы немецкой народности.

Для установления прочной связи этих марок с Рейхом и обеспечения транспортного сообщения между ними предлагается построить вдоль главных железных и автомобильных дорог 36 опорных поселенческих пунктов (из них 14 в Генерал-губернаторстве). Эти поселения будут примыкать к имеющимся на сегодняшний день благоприятно расположенным центральным пунктам и будут находиться под защитой опорных пунктов СС и полиции более высокого порядка. Общая площадь контролируемая каждым опорным пунктом составит около 2000 кв. км, что соответствует величине одного-двух земельных округов в границах старых земель Рейха. Ввиду особого значения прибалтийской территории для германского человека руководство опорными пунктами в прилегающих к Ингерманландии областях будет осуществляться на двух уровнях.

1. Онемечивание

Марки и опорные пункты должны быть онемечены в течение 25-30 лет. В частности, ниже приведены нормы, выполнение которых на территориях, заселяемых в первую очередь, обязательно.

Квоты на онемечивание (в процентах):

<u>Марки</u>					
	Пятилетка: 1. 2. 3. 4. 5.				
Село	50	-	-	-	-
Малые города	20	20	10	-	-
Большие и средн. города	20	20	10	-	-

<u>Опорные пункты</u>					
	Пятилетка: 1. 2. 3. 4. 5.				
Село	-	10	5	5	5
Малые города	-	10	10	10	-
Большие и средн. города	10	5	5	5	-

Городское население Ингерманландии в будущем составит 200 000 (1939 г. – 3 200 000). Численность жителей городов Готенгау будет сокращена до 650 000 (1939 г. – 790 000).

а) в сельской местности

Для удобства расчетов качество земель Готенгау (Крым и Херсонская область) и 8-и опорных пунктов на Украине определено как «хорошее». Напротив, земли 14-и восточных опорных пунктов, расположенных в Ингерманландии, Мемель-Наревской области (Западная Литва и Белосток) и Генерал-губернаторстве, относят к категории «средних». Доля сельскохозяйственных угодий на общей земельной площади 8-и опорных пунктов Украины и Готенгау составляет 75%, 14-и опорных пунктов на территории рейхскомиссариата Остланд – 60%, Ингерманландии – 30%.

Доля лесных угодий на общей площади Ингерманландии составляет 50%, опорных пунктов рейхскомиссариата Остланд, Генерал-губернаторства и района Белосток - 30%, Западной Литвы - 20%, Украины - 15% и Готенгау – около 10%.

Для расчета численности сельского населения была взята площадь землепользования мелких и крупных крестьянских хозяйств. Учитывая качество земель и экономическое положение заселяемых областей, обеспечение достойного уровня жизни крестьян возможно только в случае, если на каждый двор будет приходиться от 40 до 100 га сельхозугодий, на крупное земельное хозяйство - 250 га и более. Для крупных хозяйств отводится 15-20% «хороших» земель общего фонда и 20-25% «средних» земель.

Численность населения, занятого в лесном хозяйстве, устанавливается по 6 человек на 100 га леса, населения, не занятого ни в сельском, ни в лесном хозяйстве – 3 человека на каждые 100 га сельхозугодий при 10% жителей центральных деревень, занятых в сельском или лесном хозяйстве. Доля не имеющих профессии составит от 8% до 10% населения не занятого в сельском хозяйстве.

б) в городах

Квоты на онемечивание в городах будут выполняться за счет руководящего слоя городского населения: административные и самые важные производственные посты займет немецкий человек. Оставшееся народно-чуждое население будет рассредоточено в пределах более низких социальных слоев.

2. Балансовый расчет поселенцев

а) Потребности в поселенцах

Из расчета периода в 25-30 лет для заселения марок и опорных пунктов понадобится следующее количество немецких людей:

Город:
1 666 226 чел.
Село:
1 679 578 чел.
Итого:
3 345 805 чел.

(см. в приложение Карту I и Таблицу II)

б) Ресурсы для удовлетворения потребностей

Потребности марок и опорных пунктов в немецком человеке, несомненно, будут удовлетворены, что явствует из взятых за основу расчетов Генерального плана «Ост».

Например, на нужды 25-летнего периода заселения Восточных областей определено следующее количество немцев, или германцев:

- 1) Поселенцы из коренных земель Рейха*:
3 990 000 чел.
- 2) Переселенцы из временных лагерей (20.000 раз по 5 человек):
100 000 чел.
- 3) Рассеянная немецкая народность Приднестровья и Юго-Востока, а также избыток народонаселения из Баната, Бачки и Трансильвании:
500 000 чел.
- 4) Этнические немцы («фольскдойче») из-за океана:
160 000 чел.
- 5) Германские поселенцы из Северной и Западной Европы:
150 000 чел.

Итого:

4 900 000 чел.

* В указанное здесь общее число переселенцев из коренных земель Рейха входят следующие категории:

- а) 110 000 мужчин и 110 000 женщин готовых вступить в брак и переселиться на Восток по окончании войны:
220 000 чел.
 - б) 220 000 крестьянских семей, которые будут переселены в процессе урегулирования положения в перенаселенных аграрных областях в пределах старых границ Рейха (220 000 семей по 3,5 человека):
770 000 чел.
 - в) Естественный ежегодный прирост в 20 000 поселенческих семьях (20 000 семей по 2 человек в год в течение 25 лет):
1 000 000 чел.
- Городское население – ежегодно по 2 ‰ на первых порах:
2 000 000 чел.

Итого:

3 990 000 чел.

Сюда же относится пока еще не определенное число российских немцев. Кроме того, нужно принимать во внимание, что путем систематического индивидуального отбора и селекции негерманской народности можно получить от:

- Прибалтийских народов (эстонцы: более 50%, латыши: до 50%, литовцы: до 15%):
650-750 тыс. чел.
- Гурали***
80 000 чел.
- Итого приблизительно:**
750 000 чел.

*** Гурали: Рейхсфюрер СС и дипломированный агроном Генрих Гиммлер объясняет понятие «гурали» как польский этнос с переходным характером. В рамках планирования тотального геноцида Гиммлер в «Некоторых соображениях по обращению с чужеродными народами Востока» отметил: *«При обращении с чужеродными народами Востока мы должны настолько, насколько это возможно, признавать право существования отдельных народностей и заботиться о них, то есть наряду с поляками и евреями выделять украинцев, белорусов, гуралей, лемков и кашубов. Если будут обнаружены еще какие-либо малые народы, то также и они (...). Совсем скоро, я так представляю, что за 4-5 лет, станет, к примеру, неизвестным понятие «кашубы», поскольку уже больше не существует такого народа, (...). Так же, пусть и в более длительной перспективе, на наших территориях может исчезнуть само понятие о таких народах,*

как украинцы, гурали или лемки».

Таким образом, совокупное число имеющихся в распоряжении поселенцев составляет 5,56 миллионов человек.

В приведенном выше расчетном балансе не учтены следующие факторы:

1. Перемещение людей между городами в ходе перестановки производственных и административных кадров.
2. Освобождение работников, занятых в административной и хозяйственной деятельности, вследствие упрощения и рационализации системы управления.
3. Расширение слоя поселенческой молодежи на селе в результате деятельности «Земельной службы» (*Landdienst*).

Указанная общая численность имеющихся в распоряжении поселенческих сил покрывает потребности марок и опорных пунктов, а также, присоединенных Восточных областей.

Потребности марок и опорных пунктов:

3,345 млн. чел.

Потребности присоединенных Восточных областей:

1,5 млн. чел.

Итого:

4,845 млн. чел.

3. Отношение к переселяемым народам

Так как сейчас невозможно отказаться от сотрудничества с коренным населением Восточных областей, создаваемый на этом пространстве народный порядок должен быть нацелен на умиротворение местных жителей. Это умиротворение будет достигнуто за счет того, что необходимая подготовка предназначенной для поселения немецкого человека земли будет проводиться не посредством эвакуации, как предполагалось ранее, а путем переселения прежних обитателей на другие колхозные и совхозные земли с одновременным предоставлением им права пользования земельными угодьями. Такое переселение должно быть увязано с разумным отбором по принципу личных заслуг, и оно должно идти рука об руку с социальным продвижением положительных сил чуждой народности.

4. Расходы на обустройство

Расходы на обустройство присоединенных Восточных областей составят 500 000 рейхсмарок на 1 кв. км с населением 80 человек (ср. часть Б, раздел I, пункт 1). Из чего следует, что совокупные издержки на обустройство достигнут 6 256 рейхсмарок на каждого немецкого поселенца. При этом общие расходы на нужды поселенческих марок и опорных пунктов с учетом выполнения запланированных квот на онемечивание в 25-летний период составят 20 909,6 млн. рейхсмарок. (Данные по распределению расходов по отдельным периодам и между марками и опорными пунктами приведены в Таблице I).

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Осуществление представленной программы колонизации, которая содержит детальные планы онемечивания и обустройства поселенческих марок, опорных пунктов и поселений на территории присоединенных Восточных областей, является задачей послевоенного поколения. От постоянства воли к заселению и настойчивости поселенческих сил германского мира зависит окончательное освоение пока еще ограниченного пространства. Именно продолжительность наших колонизационных усилий определит,

удастся ли следующему поколению впервые сомкнуть северное и южное направления исторического продвижения германцев и, тем самым, окончательно гарантировать безопасность европейской культуре.

ОБЩИЕ ВЫВОДЫ

А. Требования к будущему порядку заселения включают в себя определение полномочий и ответственности, соблюдаемого земельного права и принципов обустройства в уже присоединенных и еще присоединяемых Восточных областях. Ответственность и командная власть должны сосредоточиться в руках рейхсфюрера СС как рейхскомиссара по укреплению немецкой народности; соответственно, также, и право распоряжаться землей, управление и политическое руководство обустройством поселений. В его ведении находятся вопросы сооружения в поместьях при поддержке Рейха усадеб и приусадебных хозяйств в форме временного держания, которое может переходить в бессрочное наследственное владение и затем в собственность с особым правовым статусом.

В ходе городского обустройства ограничение свободы передвижения горожан и их оседлость на новой родине будет достигаться с помощью создания частных домовладений и социального жилищного строительства, а по истечении обязательного срока постоянного проживания благодаря предоставлению многоуровневых финансовых льгот.

Жесткое разделение структур при организации управления в марках, не включенных в состав регулярных территорий Рейха, отменяется на время их обустройства в связи с необходимостью их заселения.

Б. Расходы на обустройство в присоединенных Восточных областях оцениваются примерно в 45,7 млрд. рейхсмарок. Их финансирование распределено на возможно большее число ответственных за обустройство и несущих расходы организаций (бюджет Рейха, средства имперских ж/д, средства общин, средства организаций промышленного хозяйства, долгосрочный рынок частных капиталов, вновь образованное особое имущество РК УНН).

Программа обустройства рассчитана на 5 пятилеток. Где первая пятилетка преимущественно охватывает сельское, а вторая преимущественно городское обустройство. В течении обеих пятилеток потребность в рабочей силе на стройплощадках составит от 300 до 450 тыс. чел.

В качестве временного источника денежных поступлений, помимо рынка частных капиталов, средства привлекаются из бюджета Рейха в течении основного периода обустройства до 1,16 млрд. в год и из особого имущества РК УНН с ежегодной максимальной нагрузкой в 0,392 млрд.

В. При разграничении подлежащих заселению присоединенных Восточных областей выделяются:

1. Ингерманландия,
2. Готенгау,
3. Мемель-Наревская область и
4. 36 опорных поселенческих пунктов.

Онемечивание сельской местности и городов на этих территориях будет проводиться по разработанному календарному плану. Для этого необходимо около 3,5 млн. чел. немцев. Общая же цифра поселенцев может быть доведена до 5,5 млн. чел., исходя из необходимости обеспечить заселения присоединенных Восточных областей (потребность – около 1,5 млн. чел.).

КРАТКОЕ СОДЕРЖАНИЕ ДОКЛАДНОЙ ЗАПИСКИ «ГЕНЕРАЛЬНЫЙ ПЛАН «ОСТ»:

Правовые, экономические и пространственные принципы обустройства на Востоке (май, 1942 г.)

ЧАСТЬ А

ТРЕБОВАНИЯ К БУДУЩЕМУ ПОРЯДКУ ЗАСЕЛЕНИЯ

I. Сельские поселения:

В уже присоединенных Восточных областях управление и контроль над проведением их заселения возлагается на рейхскомиссара по укреплению немецкой народности. Подлежащие заселению области передаются в качестве поселенческих марок на срок проведения обустройства в единоличное подчинение верховной власти рейхсфюрера СС как рейхскомиссара по УНН. Под его управлением возводятся поместья. Необходимые для обустройства средства должны быть в значительной степени изысканы за счет имущественной массы самих заселяемых областей. Предусмотренные формы наделения поместьями соответствуют трем следующим этапам:

1. Передача поместья во временное держание.
2. Во владение с правом наследования.
3. В собственность с особым правовым статусом.

Для оценки способности к владению помещьем, налогообственности, отчуждаемости, наследования создаются поместные суды.

II. Поселение в городах:

В городах, как и в сельской местности, действует принцип монополии Рейха на землю. Наряду со стремлением к достижению более прочной связи с землей (частное домовладение) для горожан сохраняется большая свобода передвижения. Программа социального жилищного строительства должна в высшей степени ориентироваться на требования Востока.

III. Создание поселенческих марок:

Заселение присоединенных Восточных областей при передачи их в ведение организаций, регулярно действующих на территории старых земель Рейха, является лишь частью задач общего управления. В областях, подлежащих дальнейшему заселению, общее управление должно быть подчинено этой необходимости их заселения и укрепления немецкой народности. По этой причине эти области должны стать поселенческими марками. На весь период обустройства поселенческие марки исключаются из их нынешних государственно-правовых территориальных образований, и передаются в подчинение верховной власти рейхсфюрера СС как рейхскомиссара по УНН. Эта верховная власть включает законодательные, судебные и исполнительные функции.

Во главе поселенческой марки стоит ее гауптман. Ему подчиняются гауптманы округов, а тем – амтманы районов. В задачи администрации марок входят:

1. Политика заселения и его планирование
2. Отбор и привлечение поселенцев
3. Проведение заселения
4. Управление и финансирование

Под управлением предводителей поселенческих общин заселение производится с учетом изначального места проживания переселенцев.

ЧАСТЬ Б

ОБЗОР РАСХОДОВ НА ОБУСТРОЙСТВО ПРИСОЕДИНЕННЫХ ВОСТОЧНЫХ ОБЛАСТЕЙ И ИХ ФИНАНСИРОВАНИЕ

Следует стремиться к финансированию обустройства в значительной части за счет самих заселяемых областей. Хотя помощь всего Рейха в этом процессе необходима, следует стремиться к распределению совокупного финансирования по различным нескольким доступным на остальной территории Рейха источникам.

Время, отведенное на обустройство, составляет 5 пятилетних периодов = 25 лет.

I. Расходы на обустройство:

Статьи расходов:

1. Ландшафтное обустройство
3,3 млрд. RM
2. Создания транспортной сети и линий снабжения
7,7 млрд. RM
3. Обустройство на селе
13,5 млрд. RM
4. Обустройство промышленности
5,2 млрд. RM
5. Городское обустройство
15,4 млрд. RM
6. Подготовительные мероприятия к обустройству
0,5 млрд. RM

Итого:

45,7 млрд RM

II. Финансирование

Возможные источники финансирования – регулярный имперский бюджет, чрезвычайный имперский бюджет, репарации с побежденного противника, средства особого имущества рейхскомиссара по укреплению немецкой народности, рынок частных капиталов, средства органов и учреждений земель Рейха, дополнительные кредиты, Восточный налог.

Распределение расходов на обустройство по отдельным источникам средств:

Бюджет Рейха	34%
Имперская железная дорога	3%
Средства общин	7%
Средства организаций промышленного сектора	5%
Спецсредства РК УНН	9%
Частные капиталы:	42%

III. Программа обустройства:

Расписание задействования рабочей силы на стройках по пятилеткам:

1-2 пятилетки	– по 450 тыс. чел.
3-я пятилетка	– 300 тыс.
4-я	– 150 тыс.
5-я	– 90 тыс.

Календарный план привлечения денежных средств:

Подготовительные годы:

2,28 млрд. РМ

1-я пятилетка:

14,26 млрд. РМ

2-я пятилетка:

13,67 млрд. РМ

3-я пятилетка:

8,81 млрд. РМ

4-я пятилетка:

4,52 млрд. РМ

5-я пятилетка:

2,17 млрд. РМ

Итого:

45,71 млрд. РМ

ЧАСТЬ В

РАЗГРАНИЧЕНИЕ ЗАСЕЛЯЕМЫХ ТЕРРИТОРИЙ В ОККУПИРОВАННЫХ ВОСТОЧНЫХ ОБЛАСТЯХ

Предусмотренные поселенческие марки:

1. Ингерманландия (Петербургская область)
2. Готенгау (Крым и территория Херсона)
3. Территории Мемеля и Нарвы (округ Белосток и Западная Литва)

Кроме того, 36 опорных поселенческих пунктов.

Для проведения онемечивания предусмотрен срок в 25 лет. Квоты на онемечивание составляют в марках – 50%, в опорных пунктах – 25-30% от всего населения.

Таким образом, потребность в немецком человеке для городов составляет 1,67 млн., для сельской местности – 1,68 млн., всего – 3,65 млн.

Максимальный расчет поселенческого резерва составляет 5,65 млн чел.

Расходы на обустройство:

3-х поселенческих марок:

12,4 млрд. РМ

36-ти опорных пунктов:

8,5 млрд. РМ

Итого:

20,9 млрд РМ

Общий баланс поселенцев и расходов

I. Баланс поселенцев:

а) присоединенные Восточные области:

(здесь отсутствует одна таблица, которая будет добавлена позже)

II. Баланс расходов:

Требуется:

а) для присоединенных Восточных областей

45,7 млрд. РМ

б) для марок и опорных пунктов (оккупированные Восточные области)

20,9 млрд. РМ

Итого:

66,6 млрд РМ

III.

См. Vierteljahrshefte für Zeitgeschichte, 5. Jg (1957), Heft 2, S. 194. (http://www.ifz-muenchen.de/heftarchiv/1957_2.pdf)

*Приложение: оригинал документа
(источник: <http://gplanost.x-berg.de/gplanost.html>)*

Antragsformular für Reproduktionen

(Bitte nutzen Sie pro Akte ein Formular / Formular wird mit den fertiggestellten Reproduktionen versandt)

Bestands- signatur	Archiv- nummer	Bezeichnung des Schriftstückes bei foliierten Akten: Blattzahlen + ggf. Zusatz Rückseite (RS), wenn vorhanden bei nicht foliierten Akten: Aussteller, Empfänger, Betreff, Datum + Papierstreifen einlegen	Art 1) der Repro- duktionen
R 149	157a	<p>Generalplan Ost. Rechteckige, wirtschaftliche und räumliche Grundlagen des Ostaufbaues, vorgelegt von SS Oberst, Prof. Dr. Konrad Meyer, Berlin-Dahlem. Jun. 1942</p> <p>Seiten 1-100 sowie die Seiten 104, 105, 123</p>	digital / CD

- 1) K = Kopie DIN A 4/DIN A 3
 CD = Digital-Aufnahmen (s/w)
 MF = Microficheduplizierung
 RF = Rollfilmduplizierung
 F = Rollfilmaufnahmen

Matthias Burdard

Vor- und Nachname in Blockschrift

18.9.05

Ort, Datum

M. Burdard

Unterschrift

Generalplan Ost

Rechtliche, wirtschaftliche und räumliche Grundlagen
des Ostaufbaues.

EMPT 66-C-W-2/20

vorgelegt von
1/1-Oberführer
Professor Dr. Konrad Meyer
Berlin-Dahlem, Juni 1942

Teil A

Forderungen an eine künftige Siedlungsordnung

I. Ländliche Siedlung	Seite	1
II. städtische Siedlung	"	13
III. Schaffung von Siedlungsmarken	"	17

Teil B

<u>Überblick über die Kosten des Aufbaues der eingegliederten Ostgebiete und ihre Aufbringung.</u>	Seite	25
--	-------	----

I. Aufbaukosten.

1) Tabelle: Gliederung der Aufbaukosten		
2) Erläuterungen zur Tabelle	"	29

II. Finanzierung.

1) Darlegung der Finanzierungsmöglichkeiten	"	42
2) Tabelle: Verteilung der Aufbaukosten auf einzelne Träger.		
3) Erläuterungen zur Tabelle.	"	52

III. Aufbauprogramm.

1) Tabelle: Der Arbeitseinsatz auf den Baustellen in seinem Zeitablauf.		
2) Tabelle: Zeitplan für die Aufbringung der erforderlichen Geldmittel.		
3) Erläuterungen zu den Tabellen III.1,2.	"	61

Anhang: Menschenbesatz für die Eindeutschung in den eingegliederten Ostgebieten.	"	69
--	---	----

Teil C

Abgrenzung der Siedlungsräume in den besetzten Ostgebieten und Grundzüge des Aufbaues.

I. Karte: Siedlungsgebiete und Stützpunkte in Ostraum.

II. Tabelle: Siedlerbedarf und Aufbaukosten in den Siedlungsgebieten und Stützpunkten im Ostraum (ohne Polizei und Wehrmacht)

III. Erläuterungen zu I. und II.	Seite	71
----------------------------------	-------	----

1
3
1911

Teil A

Forderungen an eine künftige Siedlungsordnung.

Allg. Leitgedanken.

I. Ländliche Siedlung.

Die deutschen Waffen haben die in Jahrhunderten immer wieder umstrittenen Ostgebiete endgültig dem Reiche gewonnen.

Das Reich erblickt nunmehr seine vornehmste Aufgabe darin, diese Gebiete innerhalb kürzester Frist zu vollwertigen Reichsgauen auszubauen. Die erste Voraussetzung hierfür bildet die ländliche Siedlung und die Schaffung eines gesunden Bauerntums.

Für eine deutsche Siedlungsordnung haben folgende allgemeine Gesichtspunkte zu gelten:

- a) Zur Durchführung dieser größten Siedlungsaufgabe ist eine von der Volkskraft bestimmte Abgrenzung der Siedlungsgebiete notwendig. Vorschlag hierzu enthält Teil C., S. 71.
- b) Das Gelingen des Siedlungswerkes wird auf Grund der bisherigen Erfahrungen entscheidend davon abhängen, daß in allen Siedlungsgebieten eine einheitliche Befehlsgewalt geschaffen wird.

/.

In den bereits eingegliederten Ostgebieten ist die Lenkung und die Aufsicht über die Durchführung des Siedlungsaufbaus dem Reichskommissar für die Festigung deutschen Volkstums zu übertragen.

Die weiteren Siedlungsgebiete sind als Marken des Reiches aus ihrem bisherigen staatsrechtlichen Territorialverband auszugliedern und für die Dauer des Aufbaus der Hoheitsgewalt des Reichsführers ⁴⁴ zu unterstellen. Vorschlag hierzu enthält A. III. In den die Marken verbindenden Siedlungsstützpunkten (vergl. Teil C) gilt das oben für die eingegliederten Ostgebiete Gesagte.

- c) Die vorliegenden Grundsätze für die Durchführung des Siedlungswerkes gehen davon aus, daß dem Reich, vertreten durch den Reichskommissar für die Festigung deutschen Volkstums, die ausschließliche Verfügungsgewalt über den gesamten zu Siedlungszwecken anfallenden Grund und Boden in den Ostgebieten zusteht.
- d) Für die Siedler gelten die Grundsätze der Neubauernauslese unter Berücksichtigung der Erfahrungen, die von der ⁴⁴ bei der rassischen und erbbiologischen Auslese gemacht sind.

- e) Grund und Boden wird als Eigentum besonderen Rechts verliehen. Die Ansetzung der Siedler erfolgt durch Belehnung in der Form des Zeitlehens, das in ein Erblehen und schließlich in Eigentum besonderen Rechts übergeht.
- f) Das Siedlungseigentum unterliegt den allgemeinen, im deutschen Bodenrecht begründeten Beschränkungen. Hierdurch werden Bodenspekulation, Überschuldung und unerwünschte Zersplitterung bäuerlichen Besitzes unterbunden.

Es kommt in den neu aufzubauenden Gebieten in erster Linie darauf an, das Recht des Siedlungseigentums hinsichtlich Vererbung, Belastungsfähigkeit und Veräußerbarkeit auf eine rasche Entwicklung der bäuerlichen Agrarverfassung zum Zwecke der Festigung deutschen Volkstums auszurichten. Die Schaffung eines Eigentums besonderen Rechts im Siedlungsgebiet erscheint daher im Interesse des Siedlungsfortganges dringend geboten und entspricht geschichtliche deutscher Siedlungsgepflogenheit.

Das im Altreich geltende Reichserbhofgesetz dient vornehmlich der Erhaltung bereits vorhandenen bäuerlichen Eigentums und scheidet daher als Rechtsordnung einer Landnahmeverfassung aus.

Im einzelnen muß die künftige Siedlungsordnung folgenden Forderungen gerecht werden:

1. Verfügungsgewalt über Grund und Boden.

Die Verfügungsgewalt über Grund und Boden liegt beim Reich, vertreten durch den Reichsführer-~~SS~~, Reichskommissar für die Festigung deutschen Volkstums:

- a) Das Reich kann seine Verfügungsgewalt über Grund und Boden vorbehalten, es kann Land bedingt oder bedingungslos weiter begeben

Die Verfügungsgewalt bleibt vorbehalten bei allen Staatsdomänen und -forsten sowie allen für öffentliche Zwecke benötigten Ländereien.

- b) Grund und Boden kann weiter begeben werden durch Eigentumsbestätigung an bisherige Eigentümer, sowie im Falle der Umsiedlung oder im Vollzuge der Neuansiedlung durch Belehnung.

- c) Das Ziel der Belehnung durch das Reich ist

die/

die Schaffung von Neueigentum besonderen Rechts. Es wird durch den Einsatz der ganzen Arbeitskraft und durch die persönliche Leistung des Lehnehmers und seiner Familie unter Mithilfe des Reiches erworben.

2. Die Belehnung mit Grund und Boden.

- a) Das Reich, vertreten durch den Reichsführer-~~er~~, Reichskommissar für die Festigung deutschen Volkstums, errichtet in eigener Durchführung oder durch Beauftragte Lehenshöfe und -stellen, die es mit dem notwendig erachteten Anfangsbesatz an Gebäuden, Geräten, Vieh und Vorräten ausstattet.
- b) Die hierfür erforderlichen Mittel werden möglichst aus der dem Reich in den neuen Ostgebieten angefallenen Wertmasse bestritten. Die Möglichkeiten der Mittelaufbringung sind in Teil B niedergelegt.
- c) Der Lehensnehmer (Bauern, Handwerker, Inhaber von Landarbeitereigenheimen) erwirbt sein Lehen mit Unterstützung des Reichs. Er hat dafür als Gegenleistung eine Siedlungsschuld abzutragen, deren Gesamthöhe

Gesamthöhe auf Grund der Ertragsfähigkeit des Hofes und einer Vierkinderfamilie festgelegt und grundsätzlich innerhalb einer Generation (33 Jahre) abgedeckt wird. Die auf diese Siedlungsschuld erfolgenden jährlichen Tilgungsbeträge sind der Ertragsentwicklung der Höfe und der Kinderzahl nach hierfür noch auszuarbeitenden Sonderbestimmungen anzupassen.

3. Die Formen der Belehnung.

Die über den Weg der Belehnung erfolgende Ansiedlung sieht drei Stufen, das Zeitlehen, das Erblehen und das Eigentum besonderen Rechts vor.

Das Zeitlehen.

- a) Wer sich um ein Lehen bewirbt, muß lehensfähig sein, d.h. bestimmte noch im einzelnen festzulegende persönliche und sachliche Voraussetzungen erfüllen. Mit der Größe des Lehens erhöhen sich die Anforderungen. Ebenso gelten für bestimmte Grenzsicherungszonen (Wehrbauerngebiete) besondere Bedingungen.
- b) Grundsätzlich kann jeder Lehensfähige, gleichgültig ob er eigenes Vermögen besitzt oder nicht, ein Lehen erwerben. Lehensfähige Bewerber, die eigenes

Vermögen/

Vermögen besitzen, haben je nach Größe und Güte des Lehens einen Anzahlungsbetrag zu entrichten. Die diesbezüglichen Vereinbarungen werden im Lehenbrief festgelegt.

- c) Das Lehenverhältnis des Zeitlehners dauert 7 Jahre. Nach Ablauf dieser Frist kann es entweder in ein Erblehen umgewandelt oder einjährig zum 1. Juli des folgenden Kalenderjahres wechselseitig gekündigt werden.

(Damit ist dem Reich die Möglichkeit offengelassen, Erblehen dort zu verweigern, wo sich Familien für die Ostaufgabe nicht geeignet erweisen.)

- d) Die ersten drei Wirtschaftsjahre sind Freijahre. Die Zeit vom 4. bis 7. Jahre gilt als Anlaufzeit, in der mäßige Tilgungsbeträge zu entrichten sind.
- e) Bei nicht ordnungsgemäßer Bewirtschaftung persönlicher Unzuverlässigkeit, oder wiederholter Vernachlässigung der eingegangenen Leistungsverpflichtungen kann das Zeitlehen auch kurzfristig gekündigt werden.

/.

- Erblehen.**
- a) Das Erblehen ist von keiner Seite kündbar.
 - b) Der Erblehner kann seines Lehens - zu Gunsten eines geeigneten Familienmitgliedes - nur verlustig gehen, wenn er die Lehensfähigkeit verliert oder sich eines groben Verstoßes gegen die Lehensvertragsverpflichtungen schuldig macht.
 - c) Die Höhe der Tilgungsbeträge wird nach Maßgabe der Ertragsentwicklung und der Kinderzahl in regelmässigen, nicht zu eng bemessenen Zeitabschnitten bis zur endgültigen Tilgung neu festgesetzt.
 - d) Der Lehenshof wird auf die Dauer von 20 Jahren von allen Reichsteuern befreit.

Eigentum besonderen Rechts.

Nach 20 Jahren oder nach erfolgter Abdeckung von mindestens der Hälfte der gesamten Siedlungsschuld geht das Erblehen in das Lehenseigentum des Bauern über. Bei besonderen Verdiensten für Volk und Reich kann Lehenseigentum auch früher verliehen werden.

- a) **Belastungsfähigkeit.** 1. Um den raschen Ausbau des Siedlungswerkes unter Beteiligung der gesamten Volkswirtschaft zu fördern, können sich die neu errichteten Lehenshöfe und Stellen -

neben/

neben der Ausstattungshilfe des Reiches -
zusätzlichen Kredites bis zu einer bestimm-
ten Belastungsgrenze bedienen.

2. Die Belastungsgrenze lehensbäuerlichen
Eigentums wird bestimmt nach der Ertrags-
fähigkeit.
3. Vollstreckungen in das Lehenseigentum
sind nur mit Genehmigung des Lehens-
gerichts nach Maßgabe der hierfür zu
erlassenden Sonderbestimmungen zulässig.

b) Veräußerbarkeit.

1. Vielfach finden tüchtige Siedler in der
Aufbautätigkeit selbst ihre Befriedigung
und Bewährung. Die Aufbauerfahrung gerade
dieser Siedler soll für das Vorwärtsschrei-
ten des Siedlungswerks nicht verloren
gehen. Daher soll ihnen nicht die Möglich-
keit genommen werden, an anderer Stelle
die Errichtung eines allenfalls grösseren
Hofes in Angriff zu nehmen. Auch sollen
späterhin solche Siedlungsbewerber, die
aus irgendwelchen Gründen der harten
Aufgabe eines Hofausbaues nicht voll ge-
wachsen sind, in die Lage versetzt werden,
Höfe zu erwerben, für welche der Grund
zum Ausbau bereits gelegt ist.

Lehenseigentum ist daher unter bestimmten,
dem Aufbau der Ostgebiete dienenden Vor-
aussetzungen an Lehensfähige mit Genehmi-
gung veräußerbar.

2. Sind lehensfähige direkte Erben vorhanden, so kommt eine Veräußerungsgenehmigung nur dann in Frage, wenn nachgewiesen wird, dass die Veräußerung zum Zwecke der Beschaffung eines anderen, zu mindest gleichgroßen Hofes im Ostgebiet erfolgt.
3. Das Genehmigungsverfahren umschließt zugleich die Regelung des zulässigen Veräußerungspreises. Dabei ist mit Rücksicht auf den Anteil der Gemeinschaft an der Werterhöhung der Höfe eine angemessene Wertzuwachsabgabe an das Reich in Rechnung zu stellen.
4. Lehenseigentum ist grundsätzlich unteilbar.

c) Vererbbarkeit.

1. Der Lehenshof kann nur an Lehensfähige vererbt werden.
2. Dem Lehensbauern ist es zuzuerkennen, daß das durch seinen Osteinsatz erworbene Eigentum im Erbfolge in erster Linie seiner direkten Nachkommenschaft zufällt. Aus diesem Grunde ist Lehenseigentum nicht nur an einen lehensfähigen Sohn, sondern bei Fehlen von Söhnen auch an eine lehensfähige Tochter vererbbar. In Grenzsicherungszonen, in denen die Agrarverfassung unmittelbar

unmittelbar Wehrfunktionen besitzt (Wehrbauerngebiete) können bei Fehlen von Söhnen Töchter nur dann erben, wenn durch Heirat mit einem wehrbauernfähigen Mann die Aufgabenerfüllung des Hofes in jeder Hinsicht sichergestellt ist.

3. Sind im Erbfalle keine lehensfähigen Erben vorhanden, so muss Lehenseigentum innerhalb Jahresfrist an Lehensfähige übertragen werden. Anderenfalls verfällt der Hof dem Reich, das den gerechten Erlös desselben nach Abzug der noch auf dem Hof ruhenden Verbindlichkeiten den Erben zuerkennt.
4. Wenn innerhalb der Aufbautätigkeit Rücklagen für die Geschwisterausstattung nur in unzureichendem Umfange gemacht werden konnten, ist im Rahmen der Belastungsgrenze für die weichen Erben Kreditinanspruchnahme zulässig, sofern die Mittel im Aufbaugbiet zur Förderung der Siedlung dienen.

d) Eingiehung des Lehens.

Lehenseigentum bedeutet eine Verpflichtung gegenüber Volk und Reich. Wer diese Verpflichtung verletzt, ist nicht mehr lehensfähig. Die Aberkennung der Lehensfähigkeit erfolgt durch das Lehengericht.

/.

Das Reich kann durch Entscheid des Lehnengerichtes das Lehenseigentum einziehen, wenn der Lehensnehmer nicht mehr lehensfähig ist.

Es kann anstelle der Einziehung treuhänderische Verwaltung angeordnet werden.

4. Lehnengerichte.

- a) In den Siedlungsgebieten werden Lehnengerichte und Oberlehnengerichte eingerichtet.
- b) Die Gerichte entscheiden unter dem Vorsitz des Trägers der Reichshoheit.

II. Städtische Siedlung.

Allg. Leitgedanken.

Die Heranziehung deutscher Menschen zur Eindeutschung und zum Aufbau der Städte des Ostens setzt voraus, dass werbende Lebensumstände und Entwicklungsmöglichkeiten geboten werden. Deshalb darf der Gesichtspunkt der Bindung der städtischen Siedler nicht in den Vordergrund gestellt werden, vielmehr muss die dem Wesen der Stadt entsprechende Bewegungsfreiheit augenfällig sein.

Gleichwohl wird eine Eindeutschung der Städte ohne Sozialisierung des größten Teils der wirtschaftlich selbständigen Stadtbevölkerung und vieler Arbeiter und Angestellten nicht ermöglicht werden und gesichert sein. Auch in der Stadt muß deshalb die Verbindung mit dem Boden in stärkstem Maße angestrebt werden; die Heranziehung städtischen Volkes ist auch Siedlung.

Die Eindeutschung der Städte ist unmöglich, wenn nur mit einer durch Dienstbefehl, Arbeitseinsatz oder wirtschaftliche Spekulation unetischen städtischen

städtischen Bevölkerung zu rechnen ist. Gerade auch die Stadtbevölkerung soll im Osten ihre dauernde Heimat finden.

Aus dieser Spannung zwischen städtischer Beweglichkeit, Freizügigkeit und Aufstiegswilligkeit einerseits und dem Ziel der Ansiedlung andererseits ergeben sich folgende besondere Bestimmungen für die städtische Siedlung:

Besondere Forderungen.

1. Auch in den Städten muss das Bodenmonopol des Reiches verwirklicht sein, um jede Bodenspekulation auszuschalten und die Planungsfreiheit zu sichern. Das gilt vor allem für die Siedlungsmarken.
2. Fremdvölkische Personen dürfen in den Städten nicht Grundbesitzer sein.
3. Eine besonders günstige Möglichkeit der Bindung an den Osten bietet die Förderung des Eigenheims.

Als besonders zweckmässig erscheint die dem Reichsheimstättengesetz zu Grunde liegende Regelung, die gewisse Bindungen

hinsichtlich

hinsichtlich der Verhässerung und Vererbung, sowie einen erhöhten Rechtsschutz (z.B. gegen unverschuldete Pfändung) in Notfällen vorsieht.

Die Heimstättenform ist auch geeignet, den Gedanken des Erbhandwerkers zu verwirklichen. +)

4. Auch in den Städten muß die Erlangung von Grundbesitz für gewerbliche Betriebe oder für die Errichtung von Eigenheimen grundsätzlich ohne Kapitalanzahlung möglich sein.
5. Von entscheidender Bedeutung ist der bevorzugte Einsatz der für den sozialen Wohnungsbau vorgesehenen Mittel in den Siedlungsgebieten des Ostens. Die großzügige, ausreichende und beispielhafte Lösung des Wohnungsproblems ist der wichtigste Beitrag zur Steigerung der Anziehungskraft der Oststädte.
6. Zusätzliche Beschränkungen des freien Grundstückeigentums, des Grundstückverkehrs und der Baufreiheit, die über die im/

+)Hierüber sind Erörterungen gemeinsam mit dem Rasse- und Siedlungshauptamt im Gange.

in geltenden Bau- und Bodenrecht festgelegten oder zu erwartenden Vorschriften hinausgehen, sind nicht erwünscht. Im Gegenteil wäre zur freieren Entfaltung eine Lockerung dieser Bestimmungen in den neuen Siedlungsstädten zu erwägen.

7. Soweit finanzielle Erleichterungen für den Osteinsatz gewährt werden (z.B. Steuervergünstigungen, Tilgungserleichterungen, Gehaltszuschläge), sollte dabei die Dauer der Ansässigkeit im Osten maßgebend sein.

8. Bei der Zulassung von Handwerks- und Kleinhandelsbetrieben ist eine zahlenmäßige Beschränkung anzustreben, um eine Übersetzung dieser Berufe zu verhindern. Solchen Bindungen würden unzweifelhaft die Vorteile einer Sicherung der Lebenshaltung gegenüberstehen.

III. Schaffung von Siedlungsmarken.

Siedlung und Verwaltung.

Bei der Eingliederung der Ostgebiete ist bisher der Weg beschrieben worden, dass nach einer verhältnismässig kurzen Zeit der Militärverwaltung die allgemeine Zivilverwaltung eingeführt wurde, sei es durch vollkommene Eingliederung in die normale Organisation (Reichsgaue) oder durch Einsetzung eines CdZ (Bialystok). In beiden Fällen ist alsbald der Apparat der inneren Verwaltung und der Sonderverwaltungen mit der gleichen Aufgabenstellung und Methode wie im übrigen Reich entwickelt worden.

In diesen Gebieten ist die volkspolitisch bestimmte Siedlung nur ein Teilgebiet der allgemeinen Verwaltung. Die sindeutschungs- und Sicherungsziele stehen neben anderen Verwaltungszielen. Demgemäss wird die vom Reichskommissar für die Festigung Deutschen Volkstums in Anspruch genommene Siedlungs- und Planungshoheit in diesen Gebieten immer neben der allgemeinen Verwaltungshoheit der Reichsstatthalter (Oberpräsidenten, CdZ) stehen, sich praktisch mit dieser überschneiden und meist nur im Wege der

Verhandlung, oft unter wesentlichen sachlichen Opfern gesichert werden müssen. Im Generalgouvernement und in den besetzten Ostgebieten ist diese Lage durch die staatsrechtliche Sonderstellung in verstärktem Maße gegeben.

Marken des Reiches.

An der vordersten Front des deutschen Volkstums gegenüber dem Russen- und Asiantentum sind aber bestimmte Gebiete vorgezeichnet, die eine besondere Reichsaufgabe haben. In diesen Gebieten ist zur lebenswichtigen Sicherung des Reiches nicht nur der Einsatz von Machtmitteln und Organisation, sondern gerade von deutschen Menschen als bodenständiger Bevölkerung notwendig. Hier soll in vollkommen fremder Umwelt deutsches Volkstum mit dem Boden verwurzelt und in seinem biologischen Bestand für die Dauer gesichert werden. Diese Gebiete sind zunächst der Gotengau und das Ingermanland. Ferner wird ein weiteres Gebiet, das Memel-Narewgebiet in Vorschlag gebracht. (Teil C S. 71)

In diesen Gebieten ist die Siedlungs- und Sundeutschungsaufgabe neben dem Grenzsicherungsauftrag so überragend, dass die allgemeine Verwaltung ein Teilgebiet der

Siedlung ist. Alle Verwaltungszwecke müssen hier ausschliesslich von der Siedlung bestimmt werden. Es wird deshalb ein bereits im Generalplan Ost enthaltener Gedanke fortentwickelt und der Vorschlag gemacht, im Osten Siedlungsmarken zu bilden.

Die Hoheitsgewalt des Reichsführers-# in den Marken.

Die Siedlungsmark ist aus ihren bisherigen staatsrechtlichen Territorialverbände auszugliedern und unmittelbar unter dem Führer der Hoheitsgewalt des Reichsführers-# als Reichskommissar für die Festigung deutschen Volkstums für die Dauer des Aufbaues zu unterstellen. Der Reichsführer-## übernimmt gegenüber dem Führer die Verantwortung für die Eindeutschung und den ihres besonderen Reichssicherungszweck entsprechenden Aufbau. Nach Erfüllung des Auftrages werden die Siedlungsmarken in das Reichsgebiet eingegliedert und können nun - unter Beachtung gewisser Rücksichten - der allgemeinen Verwaltung unterstellt werden.

Die Hoheitsgewalt des Reichsführers-# umfasst in den Siedlungsmarken die Funktion der Rechtsetzung, der Rechtsprechung

und des Vollzugs. Da die Aufgaben des Reichsführers-# im Reiche, im germanischen Volkstum und in der # weit über den Auftrag der Verwaltung der Siedlungsmarken hinausgehen, wird er hierbei durch einen #-Führer vertreten. Dieser ist im Rahmen des Reichskommissariats Chef einer zentralen Dienststelle mit folgenden Arbeitsbereichen:

- 1.) Siedlungspolitik und Planung
- 2.) Siedlerauslese und -einsatz
- 3.) Siedlungsdurchführung
- 4.) Verwaltung und Finanzierung.

Organisation der Siedlungsmarken.

- a) In jeder Siedlungsmark ist ein Markhauptmann eingesetzt, der dem Reichsführer-# für die Besiedlung der Mark verantwortlich ist.
- b) Die Siedlungsmark ist gegliedert in Kreise und Ämter.
Dem Markhauptmann unterstehen
im Kreis: der Kreishauptmann
im Amt: der Amtmann.
- c) Die Arbeitsbereiche der Dienststelle des Markhauptmanns sind die gleichen wie in der zentralen Dienststelle.

- d) Im Kreis und in den Ämtern entfallen
Siedlungspolitik und Siedlerauslese.

Die Arbeitsbereiche.

Im Einzelnen ist zu den Arbeitsbereichen
der Markenverwaltung auszuführen:

Zu 1.) Der Siedlungspolitik und Planung
obliegt bei der zentralen Dienst-
stelle und bei den Markhauptleuten
die Erarbeitung der allgemeinen
siedlungspolitischen Grundsätze
und die Aufstellung der Grundzüge
des Siedlungsplanes. Die Kreis-
hauptleute sorgen im Rahmen der
ihnen gegebenen siedlungspoliti-
schen Weisungen für die Aufstellung
des Kreisplanes und die Abstimmung
der von den Amtmännern vorgelegten
Dorfpläne.

Zu 2.) Dem Aufgabenbereich Siedlerauslese
und -einsatz obliegt in engster
Zusammenarbeit mit den Heimatgauen
die Menschenauswahl und Menschen-
lenkung.

Zu 3.) Der Siedlungsdurchführung obliegen
die organisatorischen und tech-
nischen Aufgaben der Siedlung und

die Bewirtschaftung des Grund und Bodens. Die technische Durchführung kann an natürliche und juristische Personen als Beauftragte vergeben werden.

Zu 4.) Der Verwaltung obliegt die Ordnung des volksgemeinschaftlichen, wirtschaftlichen und kulturellen Lebens in den Siedlungsmarken und ihren Bereichen, die Regelung des Lebens und Einsatzes der fremdvölkischen Kräfte, die allgemeine Sicherheit, die Vermittlung des Austausches von Gütern zwischen den Marken und dem Reiche bzw. den besetzten Ostgebieten, die Erstellung und Unterhaltung der Gemeinschafts- und sonstigen öffentlichen Einrichtungen, soweit sie nicht im Zuge der Siedlungsdurchführung (vgl. 3) erstellt werden und das gesamte Finanzwesen, einschliesslich der Ausstellung von Lehnbriefen und der Kontrolle ihrer Einhaltung.

Es gilt der Grundsatz der weitgehenden Verlagerung der Verantwortung nach unten.

Auf der Reichs-, Mark- und Kreisstufe sind
Rechtsetzung und Vollzug vereinigt. Der
Amtmann hat ausschliesslich Vollzugs-
aufgaben.

Der Siedlungsgang.

- a) Die Siedlung erfolgt nach landmann-
schaftlichen Gesichtspunkten (vgl.
Vorlage vom 130. Aug. 1940). Es werden
daher in der Regel die Siedlungswilli-
gen eines Heimatkreises in Dorfgemein-
schaften zusammengefasst. Jede solche
Dorfgemeinschaft untersteht einem
Siedlungsführer.
- b) Der Siedlungsführer sorgt für den Zu-
sammenhalt seiner Gemeinschaft, für
die vorläufige Bewirtschaftung in dem
ihm anvertrauten, im Aufbau befind-
lichen Dorfbereich und versieht alle
notwendigen Verwaltungsaufgaben. Aus
dem Kreise der Siedlungsführer werden
die Amtmänner bestimmt. Ihnen sind die
Siedlungsführer für die straffe Auf-
gabendurchführung verantwortlich.
- c) Siedlungsführer, Amtmänner und Kreis-
hauptleute sollen Lehnsnehmer sein.
- d) Bei gegebener Eignung kann an einen

Siedlungsführer auch die Durchführung eines Siedlungsvorhabens als selbständiger Unternehmer übertragen werden.

Rechtsprechung.

Beim Markhauptmann, beim Kreishauptmann und beim Amtmann wird das Gericht gebildet, das aus dem Hoheitsträger als Vorsitzenden und einer bestimmten Zahl im Bereich ansässiger Männer als Beisitzern besteht.

Die Gerichte entscheiden nach den Grundgesetzen der $\#$ und dem für die Marken geltenden Recht.

Die Markhauptleute unterstehen der $\#$ - und Polizeigerichtsbarkeit.

Die Mitwirkung des Reiches.

Der Aufbau der Gebiete erfordert die ideelle und materialle Mitwirkung der Altreichsgaue. Jeder Heimatgau sollte die Patenschaft für mindestens je einen Ostkreis übernehmen.

Teil B

Überblick über die Kosten des Aufbaues der
eingegliederten Ostgebiete und ihre Aufbringung.

Reichsführer-# hat den Auftrag erteilt, die voraussichtlich durch den Ostaufbau entstehenden Kosten festzustellen. Es ist zu prüfen, wie weit es möglich ist, die Ostsiedlung von der finanziellen und sonstigen materiellen Hilfe des Reiches unabhängig zu machen; denn die vorhandenen Lasten des Reiches und die in Zukunft zu erwartenden sonstigen Reichsaufgaben sind ausserordentlich gross.

Beim nachfolgenden Überblick über die Aufbaukosten und die Möglichkeit der Finanzierung ist zu beachten:

- a) Da die Finanzierungsprobleme des Ostaufbaues in einem einheitlichen Rahmen gesehen werden müssen, ist die Untersuchung auf den gesamten, Stadt und Land umfassenden Aufbau ausgedehnt worden. Die folgende Darstellung enthält naturgemäss zahlreiche Schätzungen; sie kann deshalb nur als vorläufiger Überschlag gewertet werden.
- b) Im Einklang mit den von Reichsführer-# über den zeitlichen Ablauf der Gesamtplanung gegebenen Richtlinien gehen die Dar-

/.

legungen von den eingegliederten Ostge-
bieten aus. Die Ergebnisse können sinngemäss auf die gleichzeitig mit den eingegliederten Ostgebieten auszubauenden Siedlungsgebiete Krim und Ingermanland ausgedehnt werden (vgl. Teil C).

- c) Es ergibt sich, dass es nicht möglich sein wird, den Aufbau ausschliesslich oder überwiegend aus der gegenwärtigen Wirtschaftskraft der Siedlungsgebiete selbst zu entwickeln. (Tabelle I.1.). Vielmehr erfordert der auf verhältnismässig kurze Zeit geplante Aufbau der eingegliederten Ostgebiete neben der Wirtschaftskraft des jeweiligen Aufbaugesbietes die Mithilfe des gesamten Reiches.
- d) Da es nicht möglich sein wird, die über die vorhandenen Werte hinaus für den Aufbau erforderlichen Mittel ausschliesslich aus dem Reichshaushalt zu beschaffen, wird es für notwendig erachtet, eine weitgehende Auflockerung der Gesamtfinanzierung des Ostaufbaues in Teilfinanzierungen anzustreben. Hierbei werden alle hierfür überhaupt infrage kommenden leistungsfähigen Träger des Reichsgebietes erfasst werden müssen.

- e) Über die Finanzierungsmöglichkeiten, die zum Aufbau der gesamten Ostgebiete herangezogen werden können, ist in II.1 eine Gesamtübersicht gegeben.
- f) Die Verteilung der in den eingegliederten Ostgebieten entstehenden Aufbaukosten auf einzelne Träger ist in Tabelle II.2 dargestellt. Die hier gezeigte weitgehende Aufgliederung setzt allerdings voraus, dass die Lenkung der Finanzierung für den gesamten Aufbau aller Siedlungsgebiete im Osten in der Hand des Reichskommissars liegt. Hierdurch wird vermieden, dass die Anforderungen von Arbeitskräften und Geldmitteln sich überschneiden oder zersplittern. Der RKF muss die Möglichkeit haben, die einzelnen Finanzierungsbereiche einander anzupassen und gegebenenfalls für Übertragbarkeit der Mittel zu sorgen.
- g) Um darzulegen, wie sich die Aufbaumaßnahmen und damit die erforderliche Aufbringung der Mittel seitlich verteilen, ist in III. versucht, einen Zeitplan des Arbeits- und Geldmitteleinsatzes aufzustellen.

/.

Die sich hieraus für die Aufbauträger ergebende zeitliche Belastung ist als wesentlichstes Ergebnis der Untersuchung in III.3 angeführt.

Es ergibt sich im Endergebnis, dass die jährliche Belastung der einzelnen Aufbauträger durchaus im Rahmen des Möglichen bleibt. Eine Voraussetzung muss allerdings dabei erfüllt sein, nämlich, dass die Wirtschaftskräfte von Volk und Staat eine entschiedene Wendung zum Osten nehmen.

I. Aufbaukosten

1. Tabelle: Gliederung der Aufbaukosten
2. Erläuterungen zur Tabelle.

GLIEDERUNG DER AUFBAUKOSTEN FÜR DIE EINGEGLIEDERTEN OSTGEBIETE 34

	AUFBAUMASSNAHMEN	Arbeitsaufwand an den Bauftellen in Mill. Stunden	Kostenaufwand in Milliarden Mark			
			Insgesamt	Davon für reine Bauvorhaben		Inventar
				Lohn	Material	
	Forstwirtschaft	254	0,55	0,33	0,22	—
1	Landchaftsgeftaltung	296	0,55	0,385	0,165	—
	Kulturbauertechnik	1270	2,2	1,65	0,55	—
	Landchaftsaufbau zusammen	1820	3,3	2,365	0,935	—
	Straßenbau	230	1,2	0,30	0,9	—
	Reichsautobahnbau	150	1,0	0,20	0,8	—
2	Eifenbahnbau	308	1,5	0,40	0,6	0,5
	Waffertraßen, Vorfluter	1100	2,6	1,43	1,17	—
	Elektrizitätsverforger	230	1,5	0,30	1,2	—
	Verkehr und Verforger zusammen	2022	7,8	2,63	4,67	0,5
	Landwirtschafts-Aufbau	2192	8,6	2,85	3,15	2,6
	Ländliche Nahverforger	220	0,8	0,28	0,42	0,1
	Ländliche Fernverforger	50	0,4	0,06	0,09	0,25
3	Ländliche kulturelle Einrichtungen	190	1,0	0,245	0,455	0,3
	Sonftiger ländlicher Wohnbedarf	315	0,9	0,41	0,49	—
	Dörfliche Nebenanlagen	346	1,8	0,45	0,90	0,45
	Ländlicher Aufbau zusammen	3313	13,5	4,295	5,505	3,7
4	Induftrie zusammen	320	5,2	0,416	0,684	4,16
	Städtischer Wohnbau	3288	9,0	4,275	4,725	—
	Städtische kulturelle Einrichtungen	430	2,0	0,56	0,84	0,6
5	Städtische Nahverforger	223	0,8	0,29	0,31	0,2
	Städtische Nebenanlagen	692	3,6	0,90	1,80	0,9
	Städtischer Aufbau zusammen	4633	15,4	6,025	7,675	1,7
6	Vorrichtungen für den Aufbau zusammen	295	0,5	0,385	0,115	—
	Gesamtaufbau	12403,8	45,7	16,116	19,524	10,06

7702

I.2. Erläuterungen zur Tabelle: Gliederung der Aufbauskosten.

Bei der Zusammenstellung der Aufbauskosten handelt es sich vorerst noch um eine grobe Schätzung aufgrund der vorliegenden s.F. noch unvollständigen Planungen. Mit deren Fortschreiten muss die Aufstellung verfeinert, ergänzt und unterbaut werden.

Als Ziel des Aufbaues ist zugrunde gelegt, die eingegliederten Ostgebiete zu vollentwickelten, den gesündesten Teilen des Altreiches ähnlichen Gebieten aufzubauen.

Es ist versucht, diejenigen Geldmittel zu erfassen, die nach dem Baukostenindex 1938/39 für den endgültigen Aufbau der eingegliederten Ostgebiete erforderlich sind. Dabei wird unterstellt, dass eine normale Vergabe der Aufträge an Unternehmer erfolgt; es können also s.B. durch kolonnenmäßigen Einsatz von billigen Arbeitskräften Ersparnisse erzielt werden.

Die Aufbaumaßnahmen sind nach dem Gesichtspunkt ihrer technischen Zusammengehörigkeit gegliedert. Dabei ist unterschieden zwischen

1. Landschaftsaufbau,
2. Schaffung des Verkehrs- und Versorgungsnetzes,
3. ländlicher Aufbau,
4. Industriebau,
5. städtischer Aufbau.

Zu diesen Kosten müssen noch die allgemeinen Unkosten hinzugezählt werden, die für

- Zwischenzinsverluste,
 - Umsiedlungen (hierzu gehört z.B. auch die Erstattung von Betriebsverlusten, die den Betrieben in der Zeit der Umsiedlung und während der Anlaufzeit entstehen),
 - Werbung (z.B. Steuererleichterung),
 - Überwachung und Lenkung des Aufbaues
- entstehen und die sich z.Zt. schwer erfassen lassen. Sie werden daher bei den folgenden Untersuchungen nicht berücksichtigt.

1. Im Landschaftsaufbau sind

Aufforstung

Landschaftsgestaltung und

kulturbau technische Massnahmen

zusammengefasst. Durch sie wird die dem

/.

deutschen Menschen heimatgewohnte Umgebung geschaffen und die landwirtschaftliche Nutzung nach deutschem Vorbild überhaupt erst ermöglicht.

a) Forstwirtschaftlicher Aufbau.

Aufgrund der Feststellungen, die anschliessend an das Abkommen über die Aufforstung und die Regelung der Eigentumsverhältnisse an Waldflächen in den eingegliederten Ostgebieten vom 15.7.41 zwischen Reichsführer-H., Reichskommissar für die Festigung deutschen Volkstums, und dem Reichsforstmeister getroffen sind, müssen ca. 11.000 qkm aufgeforstet bzw. nachgeforstet werden.

b) Landschaftsgestaltung.

Es handelt sich hier vor allem um die wasserwirtschaftlich und klimatologisch wichtige Pflanzung der Haupt- und Schutzpflanzungen sowie der Feldhecken, die Bepflanzung von Uferstraiifen, Steilhängen, abflusslosen Senken usw. Diese Massnahmen erstrecken sich über die gesamte landwirtschaftliche Nutzfläche der eingegliederten Ostgebiete von ca. 55.000 qkm.

c) Kulturbautechische Massnahmen.

Fast 40 % der künftigen landwirtschaftlichen Nutzfläche und ein grosser Teil der Aufforstungsgebiete leiden unter stauender Nässe. Es ist daher neben der in 2.d) - Wasserbau - enthaltenen Regelung der Hauptvorfluter die Anlage von Gräben, Drainagen usw. in grossen Umfang erforderlich.

2. In der Schaffung des Verkehrs- und Versorgungsnetzes sind zusammengefasst:

- a) Strassenbau,
- b) Reichsautobahnbau,
- c) Eisenbahnbau,
- d) Wasserbau. Regelung der Hauptvorfluter, Bau von Schiffahrtswegen,
- e) Bau der Elektrizitätserzeuger und des Verteilernetzes.

a) Strassenbau.

Erfasst sind Reichsstrassen, Landstrassen I.O. und II.O. Als Ziel ist gesetzt, die Strassennetzdichte von Ostpreussen zu erreichen; wenn auch diese Dichte noch unter Reichsdurchschnitt liegt, wird das Netz dank des einheitlichen Siedlungsaufbaues in den einge-

gliederten Ostgebieten voraussichtlich den gleichen Zweck erfüllen wie das dichtere Altreichsnetz.

b) Reichsautobahnbau.

Entsprechend dem gegenwärtigen Stand der Planung ist zunächst der Bau von zwei Nord-Süd- und zwei Ost-West-Strecken vorgesehen.

c) Eisenbahnbauten einschliesslich Kleinbahnbauten.

Neben dem Bau neuer Haupt- und Nebenbahnlinien sind vor allem Ergänzungsarbeiten an dem vorhandenen Streckennetz erforderlich. Um die vorwiegend landwirtschaftlichen Gebiete, die zunächst noch nicht über einen hohen laufenden Transportbedarf verfügen, jedoch in der Bestellungs- und Ernteseit einen Spitzenbedarf an Massengütern haben, mit allen Notwendigen versorgen zu können, ist zunächst der Ausbau eines leistungsfähigen Kleinbahnnetzes vorgesehen. Es dient bereits in der Aufbauzeit für den Materialtransport und kann später nach Bedarf auf Normalspur umgestellt werden.

/.

d) Wasserbau, Regelung der Hauptvorfluter,
Bau von Schiffahrtswegen.

Es ist die Regelung der grossen Vorfluter vorgesehen, die erst die Voraussetzung für Inangriffnahme der kulturbautechnischen Massnahmen und damit für die ländliche Besiedlung überhaupt schafft. Als Schiffahrtswegen sind vorgesehen die Schiffbarmachung der Weichsel und der Warthe, soweit sie in das Gebiet der eingegliederten Ostgebiete gehören, der Ausbau des Brahe-Wetze-Kanals, des Goploseekanals, des Oder-Warthe-Kanals.

e) Bau der Elektrizitätserzeuger und des
Verteilernetzes.

Erfasst sind: der Ausbau grosser und kleiner Elektrizitätserzeuger (Wärme-, Wasser- und Windkraftwerke) und des Verteilernetzes, Anschluss an die Reichssammelschiene, Ausbau der Gausammelschienen und der gebietlichen Verteilung (bis zum Hauptdorf) nebst Errichtung der Umspannstationen. Die vorgesehene Netzdichte, die sich der brandenburgisch-pommerschen angleicht, ist - wie das Strassennetz - leistungsfähiger wie in den Altreichsgebieten, da der Siedlungsaufbau in eingegliederten

/.

Osten einheitlich entwickelt wird.

3. Der ländliche Aufbau umfasst:

- a) den Aufbau und die Ausstattung der landwirtschaftlichen Betriebe,
- b) den Aufbau der nichtlandwirtschaftlichen, für die Versorgung der Bevölkerung erforderlichen Betriebe,
- c) den Aufbau von Industriebetrieben auf dem Lande,
- d) die Errichtung ländlicher kultureller Einrichtungen,
- e) Deckung sonstigen ländlichen Wohnbedarfs,
- f) Errichtung dörflicher Nebenanlagen.

a) Aufbau und Ausstattung landwirtschaftlicher Betriebe.

Die Besiedlung der früher kongresspolnischen Gebiete bedeutet einen fast vollständigen Neuaufbau, die Besiedlung und Bereinigung der bis 1918 zum deutschen Reich gehörigen Gebiete einen tiefgehenden Umbau, der zumindest die Hälfte des Bestehenden berührt. Das Ziel der Besiedlung ist durch die Allgemeine Anordnung Nr. 7/II vom 26.11.40 des Reichskommissars für die Festigung deutschen Volkstums gegeben.

In den Aufbaukosten sind auch die Kosten für Inventar Ausstattung der Betriebe enthalten im Hinblick darauf, dass ein Teil der Ansiedelnden nicht über erforderliches Kapital verfügt.

b) Aufbau der nichtlandwirtschaftlichen, für die Versorgung der Bevölkerung erforderlichen Betriebe.

Standort und Größe der für die Versorgung der Bevölkerung erforderlichen Betriebe (Nahversorger) ergibt sich folgerichtig aus der Bevölkerungsdichte (Ziel: 80 Einwohner / qkm) und dem sozialen Bevölkerungsaufbau. Danach werden auf dem Lande ca. 40.000 Nahversorgerbetriebe errichtet bzw. ausgebaut werden müssen.

c) Aufbau ländlicher Industriebetriebe.

Es handelt sich hier vor allem um landwirtschaftliche Folgeindustrien (Zuckerfabriken, Konservenfabriken, Kartoffelflockenindustrien usw.) und um typisch ländliche Industrien (SHgewerke, Ziegeleien, Kesselförderung usw.). Ihr Vorhandensein ist zum Unterbau des ländlichen Wirtschaftslebens erwünscht.

/.

d) Errichtung ländlicher kultureller Einrichtungen.

Hier ist die Errichtung der Gemeinschaftshäuser, Schulen, NS-Unterkünfte, der N.S.V.-Stationen, Kindergärten und Anlagen für Leibesübungen erfasst.

e) Deckung sonstigen ländlichen Wohnbedarfs

Neben den mit den landwirtschaftlichen Betrieben verbundenen Wohnungen ist die Errichtung einer Anzahl selbständiger Wohnbauten erforderlich für Lehrer, Ärzte, Beamte, Arbeitsdienstführer, Strassenwärter usw. sowie für die Arbeiter in den auf dem Lande befindlichen Industrien.

f) Errichtung dörflicher Nebenanlagen.

Unter dörflichen Nebenanlagen sind verstanden: Gemeindestrassen, Wirtschaftswege, dörfliches Stromverteilungsnetz, evtl. Windkraftanlagen bzw. Nutzung kleiner örtlicher Wasserkräfte, Wasserversorgung und -verteilung, Fernsprechnetz, Wirtschaftshof und dessen Ausstattung, verwaltungsmässige Einrichtungen, die Kosten hierfür sind mit einem Fünftel der übrigen Baukosten angenommen.

4. Der Industriesaufbau.

Die hierfür entstehenden Kosten sind nur schwer zu schätzen. Unter der Annahme, dass im Endzustand die Gesamtbevölkerung 80 Menschen / km^2 betragen soll, müssen noch ca. 650.000 industrielle Arbeitsplätze geschaffen werden. Je nach Art der Industrie kostet der Ausbau eines Arbeitsplatzes einschliesslich Bau und Einrichtung 6.000 bis 10.000 RM, im Durchschnitt also 8.000 RM.

5. Im städtischen Aufbau sind enthalten:

- a) städtischer Wohnbau,
- b) Aufbau der städtischen Nahversorgungsbetriebe,
- c) Errichtung städtischer kultureller Einrichtungen,
- d) Errichtung städtischer Nebenanlagen.

a) Städtischer Wohnbau.

Aufgrund des angestrebten Bevölkerungsaufbaues in den eingegliederten Gebieten wird die städtische Bevölkerung etwa 4,3 Millionen betragen. Diese Zahl verlangt in den ersten 20 Jahren das Vorhandensein von 1 Million Wohnungen, die teils durch Reparatur oder Umbau vorhandener Wohnungen, teils durch Abriss und durch Neubau geschaffen

werden müssen. Die Wohnungen sind im Hinblick auf die bevölkerungspolitischen Notwendigkeiten durchschnittlich grösser als im Altreich angenommen.

b) Aufbau der städtischen Nahversorgungs-
betriebe.

Die zur Versorgung der städtischen Bevölkerung erforderlichen Betriebe sowie diejenigen, die zugleich für die ländliche und die städtische Bedarfsdeckung sorgen, sind mit 45.000 angenommen. Ein Teil dieser Betriebe ist bereits vorhanden, ein Teil muss ausgebaut, ein grosser Teil muss erst neu geschaffen werden.

c) Errichtung der städtischen kulturellen
Einrichtungen.

Neben den Anlagen, mit denen auch das Land ausgestattet wird, gehören hierher: Höhere Schulen, Fachschulen, Konzert- und Theaterstätten, Krankenhäuser. Im Hinblick darauf, dass ein Teil dieser Gemeinschaftsanlagen später aus der eigenen Kraft der Bürgerschaft heraus erstellt werden wird, sind bei der Errechnung der Baukosten hier zunächst nur die lebensnotwendigsten Einrichtungen berücksichtigt.

d) Errichtung städtischer Nebenanlagen.

Zu den bereits unter den dörflichen Nebenanlagen aufgeführten Einrichtungen kommen noch hinzu: Gasversorgung und -verteilung, Entwässerungseinrichtungen, städtische Nahverkehrsanlagen.

6. Vorrichtungen für den Aufbau.

Ähnlich einer grossen Baustelle bedarf auch der Ortsaufbau einer Anzahl vorbereitender Massnahmen. Es handelt sich um

- Erfassung der Arbeitskräfte,
- kolonnenmässige Zusammenstellung und Schulung eines Teiles der Arbeitskräfte,
- Errichtung von Baustoffindustrien (Ziegeln, Standardwerke), die nach Abschluss des Aufbaues in diesem Umfang nicht mehr benötigt werden und gegebenenfalls umgestellt werden müssen,
- Anlage eines eigenen Kleinbahnverkehrsnetzes zum Materialtransport, da die Reichsbahnanlagen den zusätzlichen Transport nicht übernehmen können und das Strassennetz eine Belastung im erforderlichen Umfang nicht verträgt,
- Einrichtung der Versorgungsstellen für die Arbeitskolonnen, Herstellung und laufende Ergänzung der transportablen

/.

Arbeitslager, Einrichtung der ersten
Baustellen usw.

II. Finanzierung.

1. Darlegung der Finanzierungsmöglichkeiten
2. Tabelle: Verteilung der Aufbaukosten auf
einzelne Träger
3. Erläuterungen zur Tabelle.

II.1. Darlegung der Finanzierungsmöglichkeiten.

Der Aufbau der Ostgebiete wird finanzielle Anforderungen sehr grossen Ausmasses stellen. Die Grenzen des auftretenden Bedarfs werden durch das Tempo des Aufbaues und durch die räumliche Ausdehnung des Aufbaubereiches bestimmt. In jedem Falle wird erforderlich sein, dass die gesamte deutsche Finanzpolitik der nächsten und weiteren Zukunft in starkem Masse auf den Osten ausgerichtet und dabei auch grundsätzlich "vom Osten her" bestimmt wird; mindestens wird in ihrem Bereich eine entscheidende Schwergewichtverlagerung nach dem Osten notwendig sein. Die Finanzprobleme des Ostens müssen dabei schlechthin als Reichsprobleme angesehen werden; sie sind auf keinen Fall - wie nur zu oft in der Vergangenheit - als "provinzielle Angelegenheiten" zu behandeln.

Bei zunächst theoretischer Betrachtung ergeben sich verschiedene Möglichkeiten der Finanzierung. Es ist dabei grundsätzlich zu unterscheiden zwischen

- a) der Deckung des einmaligen Investitionsbedarfs
- b) der Finanzierung des im Zusammenhang damit und anschliessend entstehenden laufenden Bedarfs.

Auf jeden Fall muss angestrebt werden, dass der laufende Bedarf aus der eigenen, wachsenden Kraft der Ostgebiete aufgebracht wird; das setzt die Schaffung eines entsprechenden Finanzsystems mit ausreichenden eigenen Einnahmemöglichkeiten der Ostgebiete voraus.

Bei der Deckung des Investitionsbedarfs muss unterschieden werden zwischen Aufwendungen, die einen reinen Zuschuss darstellen, also zu nicht ertragbringenden Anlagen führen, und solchen Aufwendungen, die ertragbringende Anlagen begründen. Reiner Zuschussbedarf muss nach Möglichkeit durch ordentliche Mittel, d.h. durch endgültige Einnahmen gedeckt werden, während für Aufwendungen, die zu ertragbringenden Anlagen führen, die Möglichkeit der Kreditfinanzierung gegeben ist. Für die Deckung des Investitionsbedarfes stehen allgemein folgende Möglichkeiten zur Verfügung:

1. Volle oder teilweise Finanzierung aus allgemeinen Mitteln des ordentlichen Reichshaushalts.
2. Volle oder teilweise Finanzierung aus Mitteln des ausserordentlichen Reichshaushalts, also aus Inanspruchnahme des Reichskredits.

3. Finanzierung aus Tributleistungen bzw. Reparationen der besiegten Gegner, falls im allgemeinen aussenpolitischen Rahmen an derartige Möglichkeiten gedacht wird. (Praktisch wäre das gleichbedeutend mit dem Fall 1, da derartige Mittel über den ordentlichen Reichshaushalt fließen würden).
4. Finanzierung aus den Erträgen oder aus der Substanz eines Sondervermögens, das aus möglichst allen wirtschaftlichen Werten des Aufbaugesbietes, soweit diese Werte in Reichseigentum genommen sind oder gebracht werden können, gebildet wird.
5. Heranziehung des privaten Kapitalmarktes, gegebenenfalls unter Zugrundelegung der Vermögenswerte des Sondervermögens.
6. Finanzierung besonders geeigneter Aufgaben - insbesondere auf kulturellem Gebiete - durch bestimmte Körperschaften und Einrichtungen des Altreiches.
7. Kreditschöpfung im Rahmen des Reiches oder der einzelnen nicht in das Reichsgebiet einbezogenen Aufbaubereiche, dort gegebenenfalls auf der Grundlage des Sondervermögens.

Für die Aufwendungen, die zu ertragbringenden Anlagen führen, kommen in erster Linie Mittel des Reichskredits (2), Mittel des privaten

/.

Kapitalmarktes (5) und solche aus der Kreditschöpfung (7) in Betracht.

Erläuterungen zu den Punkten 1 bis 7.

Zu 1. (Finanzierung aus Mitteln des ordentlichen Reichshaushalts).

Der Vorzug dieser Methode besteht darin, dass endgültige Deckungsmittel zur Verfügung gestellt werden, keine Rückzahlungspflichten entstehen, die Aufbaugebiete unmittelbar nicht belastet werden. Es ist aber anzunehmen, dass aus dieser Quelle wegen der sonstigen Beanspruchung des ordentlichen Reichshaushalts Mittel nicht im notwendigen Umfange beschafft werden können.

Im Rahmen des ordentlichen Reichshaushalts kann auch daran gedacht werden, eine Zweckbindung bestimmter Mittel eintreten zu lassen, also etwa einen Teil des Aufkommens der Einkommen- und Körperschaftsteuer oder anderen grossen Steuern für den Ostaufbau zu binden.

Ferner ist eine allgemeine, das Altreich betreffende Oststeuer (Ostaufbausteuer) im Zusammenhang mit der nach Kriegsende vermutlich nicht zu umgehenden Reform des Reichsteuersystems zu erwägen. Diese Oststeuer wäre so auszubauen,

dass jeder deutsche Volksgenosse im Altreich sich auch leistungsmässig unmittelbar am Ost-aufbau beteiligt fühlt. Denn das grosse geschichtliche Werk des Ostaufbaues muss in jeder Beziehung zu einer Angelegenheit des gesamten deutschen Volkes gemacht werden. Die Fragen der Oststeuerhilfe werden dadurch nicht berührt, weil diese nicht unmittelbar der Finanzierung sondern der Ostwerbung dient.

Neben der allgemeinen Ostaufbausteuer ist auch an die Heranziehung bestimmter Steuerarten für den Ostaufbau zu denken. (Vergleiche das unter Seite 58 zur Frage der Umwandlung der Haussinesteuer Gesagte).

Zu 2. (Finanzierung aus Mitteln des ausserordentlichen Reichshaushalts).

Die Anwendung dieser Methode hängt unter anderem von der weiteren Kreditentwicklung im Bereiche der Reichsfinanzen ab. Es ist zu vermuten, dass bei der starken Kreditinanspruchnahme durch die Kriegsfinanzierung der Spielraum in den kommenden Jahren hier eng sein wird.

Für die Abwicklung des durch Inanspruchnahme des Reichskredits entstehenden Schuldendienstes (Tilgung und Verzinsung) stehen folgende

/.

Möglichkeiten zur Verfügung:

- a) Einstellung der Mittel für den Schuldendienst in den ordentlichen Reichshaushalt (dieses Verfahren würde sich von der Methode 1 nur dadurch unterscheiden, dass die Aufbringung des Bedarfs an endgültigen Deckungsmitteln auf einen weiteren Zeitraum verteilt wird).
- b) Ganze oder teilweise Leistung des Schuldendienstes aus den Erträgen, gegebenenfalls sogar aus dem Bestand eines zu bildenden Sondervermögens.

Zu 3. (Finanzierung aus Tributleistungen usw.)

Unter den hier bestehenden Möglichkeiten kommt vor allem der Einsatz von fremdvölkischen Arbeitskräften infrage (z.B. Kriegsgefangene, Zivilgefangene, Polizeigefangene). Es besteht auch die Möglichkeit der Einführung einer allgemeinen Arbeitspflicht als Ersatz für die in diesen Gebieten wegfallende militärische Dienstpflicht der Fremdvölkischen.

Zu 4. (Finanzierung aus einem Sondervermögen).

Im Sinne des Grundgedankens, den Aufbau möglichst weitgehend auf die Vermögenswerte und Volkskräfte der Siedlungsgebiete selbst abzustellen bzw. in anderer Weise auf eigene Füße

zu stellen und von Zuschüssen, Kontingenten und Bewilligungen dritter Stellen unabhängig zu machen, wird es für erforderlich gehalten, in Form eines Sondervermögens einen besonderen Vermögensbestand des Reichskommissars zu bilden.

In dieses Sondervermögen sollen fließen:

- a) Das land- und forstwirtschaftlich genutzte Grundvermögen.
- b) Sonstiges Grundvermögen.
- c) Verkaufserlöse für Grundvermögen.
- d) Sonstiges Vermögen, insbesondere gewerbliche Betriebe.
- e) Eigene Einnahmen aus Grundvermögen (Vermietung, Verpachtung, Gewinne).
- f) Ansahlungen und Amortisationen von Siedlern.
- g) Betriebe und Vermögensmassen ausserhalb des Siedlungsgebietes, die der Siedlungsaufgabe gewidmet sind.
- h) Der Gegenwart aus dem Einsatz fremdvölkischer und sonstiger verfügbarer Arbeitskräfte.

Da so zu bildende Sondervermögen ist nicht gleichartig mit der Erscheinungsform des Sondervermögens, wie sie sich bis jetzt bei

/.

Reichsbahn, Reichspost und den Eigenbetrieben der deutschen Gemeinden ergeben hat. Allen diesen bisherigen Anwendungsfällen des Begriffes Sondervermögen ist gemeinsam, dass jeweils ein geschlossener Betrieb bzw. eine einheitliche Unternehmung vorliegt. Diese dienen einem bestimmten Unternehmenszweck, für den sich kaufmännische Bewirtschaftungsgrundsätze und das Ziel einer Unternehmungserentabilität ergeben. Das Sondervermögen des Reichskommissars weicht hiervon entscheidend ab, da es sich um eine gegebenenfalls uneinheitliche Vermögensmasse handelt, die in ihren einzelnen Teilen nicht einem gleichen Betriebs- bzw. Unternehmenszweck dient. Entgegen der herkömmlichen Verwendung von Sondervermögen ist hier vielmehr seine Aufgabe, Finanzierungsgrundlage bzw. Finanzierungsquelle zu sein. Daraus ergibt sich, dass beim Sondervermögen des Reichskommissars die Vermögenserhaltung nicht unbedingt notwendig ist, da der Finanzierungsprozess eines Tages abgeschlossen sein muss, soweit es sich um Deckung des Investitionsbedarfs handelt. Es kann also gegebenenfalls auch der Bestand des Sondervermögens für Zwecke der Finanzierung angegriffen werden. Das Sondervermögen ist die Grundlage eines eigenen Finanzierungsträgers.

/.

Zu 6. (Finanzierung durch bestimmte Körperschaften und Einrichtungen des Altreiches).

Hier ist der Gedanke der Patenschaften fruchtbar zu machen. So könnten z.B. wohlhabende Gemeinden des Altreiches zum Ausbau von Schulen, Volksbibliotheken usw. im Aufbaugebiet beitragen. Ferner könnte der Reichstand des Deutschen Handwerks zum Aufbau der Handwerksbetriebe, die übrigen Organisationen der gewerblichen Wirtschaft für ihre betreffenden Wirtschaftegruppen wirksame Mithilfe leisten.

Zu 7. (Finanzierung durch Geld- bzw. Kreditschöpfung).

Angesichts der starken Inanspruchnahme dieser Finanzierungsmethode im Rahmen der Kriegsfiananzierung muss bei ihrer Heranziehung für den Ostaufbau ernsthaft die Frage gestellt werden, wo die Grenzen für eine solche Kreditschöpfung zu suchen sind. Die Kredit- bzw. Geldschöpfung kann als geeignetes Finanzierungsmittel in Anspruch genommen werden (vergleiche das Beispiel der Zentralnotenbank der Ukraine), wenn die erforderlichen volkswirtschaftlichen Reserven (in Form von Grund und Boden, Arbeitskräften, Rohstoffen usw.) vorhanden sind und durch den Krediteinsatz einer wertschaffenden Verwendung zugeführt werden. Dabei spielt

neben der allgemeinen Vertrauenslage das Zeitmoment (Spanne zwischen Inanspruchnahme des Notenbankkredits und seiner endgültigen Abdeckung aus den Erträgen der geschaffenen Anlage) eine wesentliche Rolle.

VERTEILUNG DER AUFBAUKOSTEN AUF DIE EINZELNEN TRÄGER



II 20
160

VERTEILUNG DER AUFBAUKOSTEN AUF EINZELNE TRÄGER IN DEN EINGEGLIEDERTEN OSTGEBIETEN (IN MILLIARDEN RM)

	Gesamt- aufbau- kosten	VERTEILUNG DER AUFBAUKOSTEN AUF						VON DEN AUFBAUKOSTEN SIND		
		Ordentl. Reichs- haushalt	Reichs- bahn- vermögen	Gemeinde- vermögen	Vermögen der Org. der gew. Wirtsch.	Sonder- vermögen R K F	Anleihen aus privaten Kapitalmarkt	amortisierb. und zinsbringend	amortifizierbar, aber nicht zinsbringend	weder amor- tifizierbar noch zinsbringend
	0,55	0,21	—	—	—	0,34	—	0,55	—	—
1	0,55	0,06	—	0,20	—	0,25	—	—	—	0,55
	2,2	0,50	—	0,90	—	0,80	—	—	—	2,20
	3,3	0,77	—	1,14	—	1,39	—	0,55	—	2,75
	1,2	1,00	—	0,10	—	0,10	—	—	—	1,20
	1,0	1,00	—	—	—	—	—	—	—	1,00
2	1,5	—	1,50	—	—	—	—	1,50	—	—
	2,6	1,60	—	0,20	—	0,80	—	1,00	—	1,60
	1,5	—	—	—	1,50	—	—	1,50	—	—
	7,8	3,60	1,50	0,30	1,50	0,90	—	4,00	—	3,80
	8,6	4,10	—	—	—	1,80	2,70	—	2,70	5,90
	0,8	—	—	—	0,10	—	0,70	0,80	—	—
	0,4	—	—	—	0,50	—	—	0,40	—	—
3	1,0	0,50	—	0,50	—	—	—	—	—	1,00
	0,9	0,20	—	—	—	—	0,70	0,70	—	0,20
	1,8	1,00	—	0,20	—	—	0,60	0,80	—	1,00
	13,5	5,80	—	0,70	0,50	1,80	4,70	2,70	2,70	8,10
4	5,2	0,20	—	—	—	—	5,00	5,00	—	0,20
	9,0	2,00	—	—	—	—	7,00	7,00	—	2,00
	2,0	1,00	—	0,50	—	—	0,50	0,50	—	1,50
5	0,8	—	—	—	0,10	—	0,70	0,80	—	—
	3,6	2,00	—	0,40	—	—	1,20	1,80	—	1,80
	15,4	5,00	—	0,90	0,10	—	9,40	10,10	—	5,30
6	0,5	0,30	—	—	—	0,20	—	—	—	0,50
	45,7	15,67	1,50	3,04	2,10	4,29	19,10	22,35	5,00	18,35

7701

II.3. Erläuterungen zur Tabelle: Verteilung der Aufbaukosten auf einzelne Träger.

Bei der Aufbringung der für die Aufbaumaßnahmen erforderlichen Mittel ist der Grundgedanke vorherrschend, die Gesamtfinanzierung des Ostaufbaues in eine Reihe von Teilfinanzierungen aufzulockern. Zu den einzelnen Posten der Aufbaukosten ist hinsichtlich der Aufbringung folgendes zu bemerken:

1. Forstwirtschaftlicher Aufbau.

Hier können durch kolonnenweisen Einsatz von Kriegsgefangenen und sonstigen fremdvölkischen Arbeitskräften bei der Aufforstung wesentliche Mittel eingespart werden. Die nicht unbedeutlichen Einnahmen aus den bereits ertragsabwerfenden Forsten könnten zweckgebunden und für die Finanzierung des forstwirtschaftlichen Aufbaues verwendet werden.

2. Landschaftsgestaltung.

Bei der Landschaftsgestaltung ist neben der Heranziehung von Kriegsgefangenen und sonstigen fremdvölkischen Arbeitskräften die Inanspruchnahme von Hand- und Spahndiensten der Gemeindeangehörigen vorzusehen.

3. Kulturbautchnik.

Hier wird man mit einer langsameren, aber über längere Zeit sich erstreckenden Inanspruchnahme der Mittel rechnen können. Einsatz von Kriegsgefangenen usw. ist möglich. Auch hier ist an den Weg der Gemeinschaftshilfe zu denken, wie er sich unter anderem in einzelnen ostpreussischen Kreisen bewährt hat.

4. Strassenbau.

Auch hier ist gegebenenfalls grösserer kolonnenweiser Einsatz von Kriegsgefangenen oder niedrig zu entlohnenden fremdvölkischen Arbeitskräften möglich.

5. Reichsautobahnen.

Hierzu müsste eine Finanzierung aus allgemeinen Reichsmitteln im Zusammenhang mit dem Aufbaue des gesamten Reichsautobahnnetzes stattfinden. Im übrigen gilt das zu 4. Gesagte.

6. Eisenbahnbauten.

Für die Eisenbahnbauten muss der Finanzierungsapparat der deutschen Reichsbahn in Anspruch genommen werden, die im Rahmen

/.

ihres Sondervermögens vorgesehen hat und von sich aus vermutlich den Kapitalmarkt in Anspruch nehmen wird.

7. Wassertrassen und Vorfluter.

Ein wesentlicher Teil der erforderlichen Leistungen kann hier durch kolonnenweisen Einsatz von Kriegsgefangenen usw. abgeholt werden.

8. Elektrizitätsversorgung.

Die gesamtdeutsche Elektrizitätswirtschaft muss zu einer Leistungsgemeinschaft zusammengeschlossen werden, die die Finanzierung der Energieversorgung der Ostaufbaugebiete zur Aufgabe erhält. Die Mittel müssen aus dem Kapitalmarkt, aus Selbstfinanzierungsquellen und gegebenenfalls aus einer entsprechenden Tarifpolitik der deutschen Elektrizitätswirtschaft gewonnen werden; bei letzterer wäre unter Umständen an eine regionale Differenzierung zu Ungunsten der Gebiete zu denken, die bisher vorzugsweise mit Energieversorgungsanlagen ausgestattet waren. Der Landwirtschaft des Altreiches darf bei dieser Massnahme kein Schaden erwachsen.

/.

9. Landwirtschaftlich-betrieblicher Aufbau.

Die hier zu investierenden Mittel führen teilweise zu ertragbringenden Anlagen. Grundsätzlich kann deshalb dabei die Inanspruchnahme des Kapitalmarktes in beträchtlichem Umfang als zweckmäßig bezeichnet werden. Gegebenenfalls wäre im einzelnen noch zu entscheiden, ob man den Weg der Pfandbriefemission durch einen besonderen Finanzierungsträger wählt oder ob der Reichskredit in seinen verschiedenen hier infrage kommenden Formen in Anspruch genommen werden soll.

Einer etwaigen Pfandbriefemission würden folgende Schwierigkeiten entgegenstehen:

- a) Notwendigkeit der Zinsabwälzung auf den Reichsfiakus, da die aufgrund der Ertragsfähigkeit und Rinderzahl ermittelten Tilgungsbeträge (Teil A., S. 8) Zinsen nicht enthalten und im allgemeinen die Siedler Mittel für eine Verzinsung nicht aufbringen können.
- b) ist im Augenblick nicht zu erkennen, ob zur gegebenen Zeit der Kapitalmarkt für die Unterbringung der Pfandbriefe offen stehen wird. Keinesfalls darf das Tempo

der Siedlung von der Möglichkeit abhängig sein, Pfandbriefe auf dem Kapitalmarkt unterzubringen. Der Einsatz des Reichskredits würde eine etwaige Pfandbriefemission wirksam unterstützen können und den Siedlungsforgang unabhängig von der Lage des Pfandbriefmarktes machen. Allerdings ist seine Inanspruchnahme stark von der zukünftigen Inanspruchnahme des Reichskredits für anderweitige Zwecke abhängig.

Ein Teil der Kosten der ländlichen Siedlung wird, soweit er nicht unmittelbar zu ertragbringenden Anlagen führt, aus Mitteln des ordentlichen Reichshaushalts aufgebracht werden müssen. Eine wesentliche Erleichterung des Finanzierungsprozesses wird sich ergeben, wenn auf längere Zeit billige fremdvölkische Arbeitskräfte zur Verfügung stehen. Im übrigen bildet die Grundlage der Finanzierung das Sondervermögen.

10. Aufbau der ländlichen Nahversorger.

Hier wird in entscheidendem Umfang an Selbstfinanzierung zu denken sein. Soweit dies nicht möglich ist, aber auf die Ansetzung bestimmter Personen besonderer Wert gelegt wird, kann man an die Finanzierung durch Reichsorganisationen denken.

So könnte z.B. der Reichsstand des Deutschen Handwerks die Patenschaft für den Aufbau des Handwerks in den Ostgebieten übernehmen und die erforderlichen zusätzlichen Mittel durch Umlage auf die geeigneten Handwerksbetriebe des Altreiches gewinnen.

11. Mündliche Fernversorger.

Es gilt hierfür das zu 10. Gesagte.

12. Aufbau der mündlichen kulturellen Einrichtungen.

Es wäre hier an eine Gemeinschaftshilfe der deutschen Gemeinden zu denken. Vor allem die stärker industrialisierten Gemeinden der Mitte und des Westens des Reiches verfügen über eine hohe Finanzkraft, wie sie zur Zeit insbesondere im Gewerbesteueraufkommen in Erscheinung tritt. Zu erwägen wäre, ob hier ein unmittelbares Patenschaftssystem zweckmäßig sein würde, wie es im Weltkrieg nach der Befreiung Ostpreussens für den Wiederaufbau der zerstörten ostpreussischen Gemeinden durchgeführt worden ist. Die Beschränkung auf kulturelle Aufbaumaßnahmen würde die Veranschlagung der Gemeinden des Altreiches in einem trag-

167

baren Rahmen halten.

13. Sonstiger ländlicher Wohnbedarf.

Siehe städtischer Wohnbau unter 15.

14. Dürftige Nebenanlagen.

Es ist hierbei zu erwägen, dass Mittel des Finanzausgleichs, also allgemeine Mittel des ordentlichen Reichshaushalts bereitgestellt werden. Ebenso kann ein Lastenausgleich zwischen dem Osten und den übrigen Reichsteilen im Zusammenhang mit den Gemeindefinancen erfolgen. Ein Teil des Aufwandes kann auf den ausserordentlichen Reichshaushalt genommen werden, soweit es sich um rentable Anlagen handelt (Wasserversorgung, Elektrizitätsverteilung).

15. Städtischer Wohnungsbau.

Hier müsste, wie bei dem unter 13. angeführten sonstigen ländlichen Wohnungsbau, eine Spezialfinanzierung im Zusammenhang mit der Finanzierung des Gesamtbereiches des sozialen Wohnungsbaues auf der Grundlage des hierfür vorliegenden Führererlasses gefunden werden. Es wäre auch an eine Umbildung der bisherigen Hauszinssteuer zu denken, die ganz oder teilweise

/.

- entsprechen dem früheren Wohnungsbauteil - zu einer Ostbausteuer umzuwandeln wäre. Diese würde den Charakter einer allgemeinen Wohnungssteuer bekommen können, mit Berücksichtigung der notwendigen sozialen und bevölkerungspolitischen Gesichtspunkte. (Also beispielsweise Steuerfreiheit für den Wohnungsmindestbedarf; erhöhte Steuer für Vermietung an Kinderlose oder Kinderarme).

16. Aufbau der Industrie.

Es ist dabei in der Hauptsache an Eigenfinanzierung zu denken, vor allem soweit Betriebe des Altreichs im Osten Tochterbetriebe errichten, die später verselbständigt werden sollen. Die Errichtung solcher Tochterbetriebe sollte bei den nicht standortgebundenen Unternehmungen mit allen Mitteln gefördert werden. So könnten z.B. solche Industriebetriebe, die sich zur Gründung von Tochterbetrieben im Osten nicht entschliessen, zu einer Leistungsgemeinschaft zusammengefasst werden, von der eine entsprechende Aufbringungsumlage zu tragen sein würde. Die Aufbringungsumlage kann ganz oder teilweise nach erfolgtem Ostaufbau zurückerstattet werden. Es wäre

ferner zu prüfen, ob nicht im Zusammenhang mit der s.Zt. in grossem Umfang erfolgenden Kapitalbildung bei der Industrie ein besonderer Ostaufbaureditfonds geschaffen werden könnte; die hierbei aufgebrachtten Summen könnten in ein besonderes Reichsschuldbuch eingetragen und zu gegebener Zeit durch Anleihenstücke flüssig gemacht werden.

17. Städtische Nebenlagen.

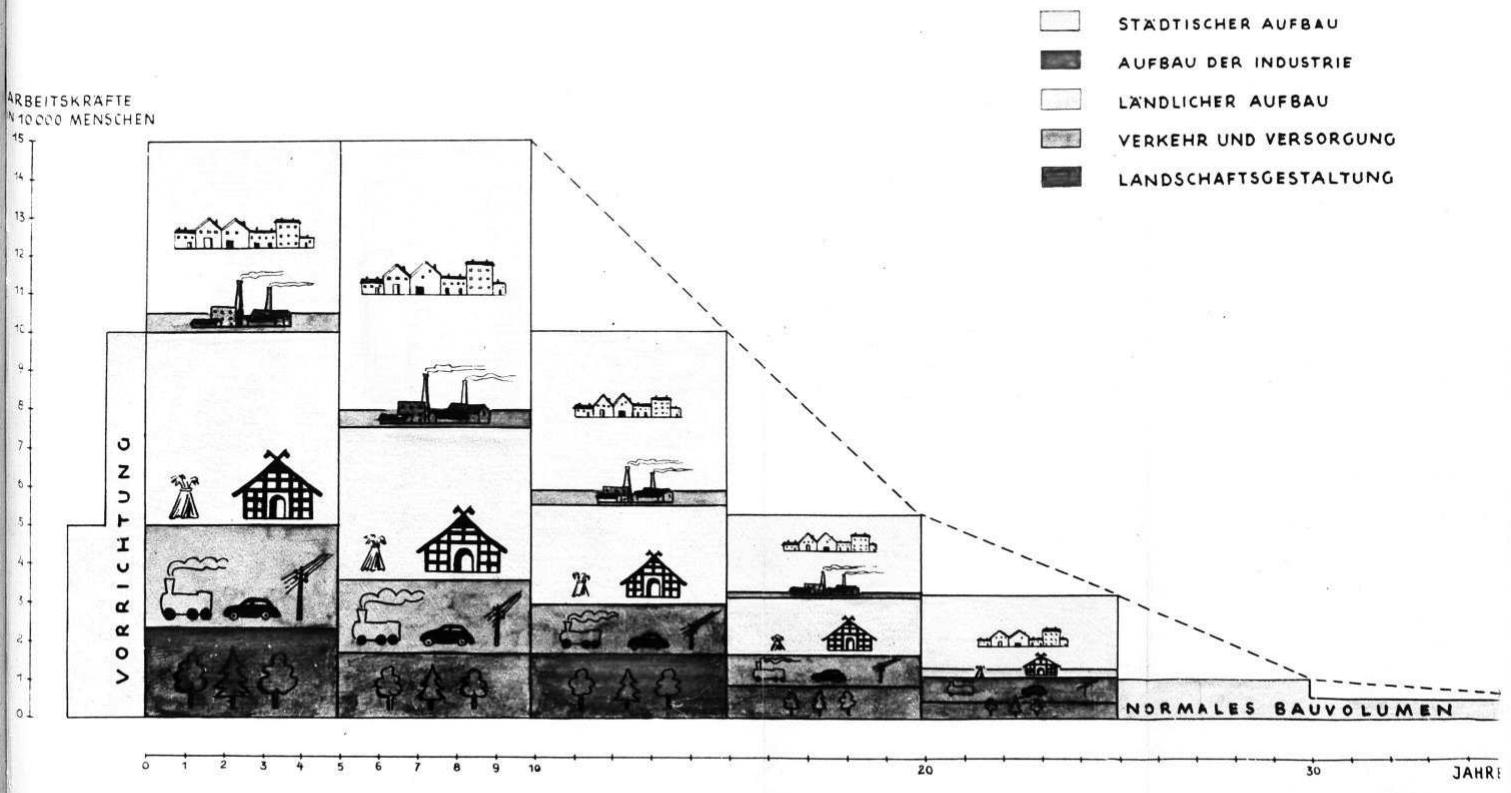
Hier gilt im wesentlichen das zu 14. Gesagte. Der Gedanke der individuellen Patenschaft von Altreichsgemeinden gegenüber bestimmten Gemeinden der Ostaufbaugebiete liegt auch hier nahe.

III. Aufbauprogramm.

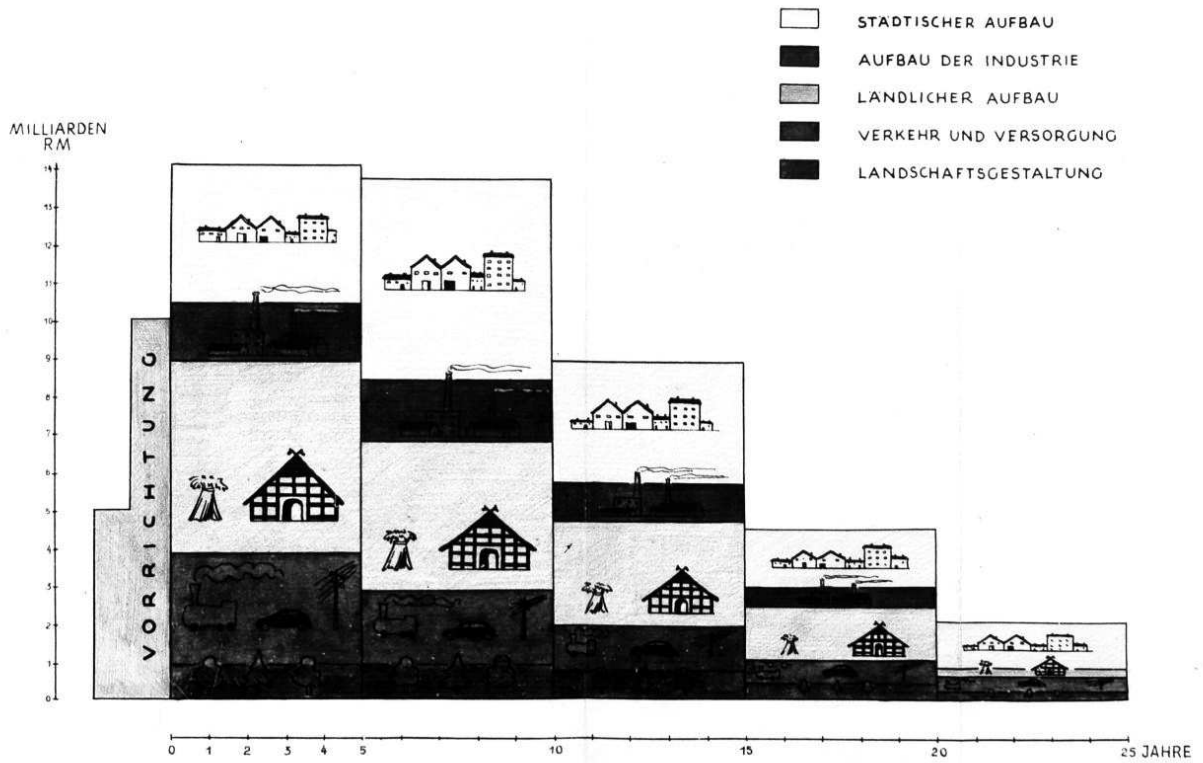
1. Tabelle: Der Arbeitseinsatz auf den Baustellen in seinem Zeitablauf.
2. Tabelle: Zeitplan für die Aufbringung der erforderlichen Geldmittel.
3. Erläuterungen zu den Tabellen.

Anhang: Menschenbesatz für die Eindeutschung der eingegliederten Ostgebiete.

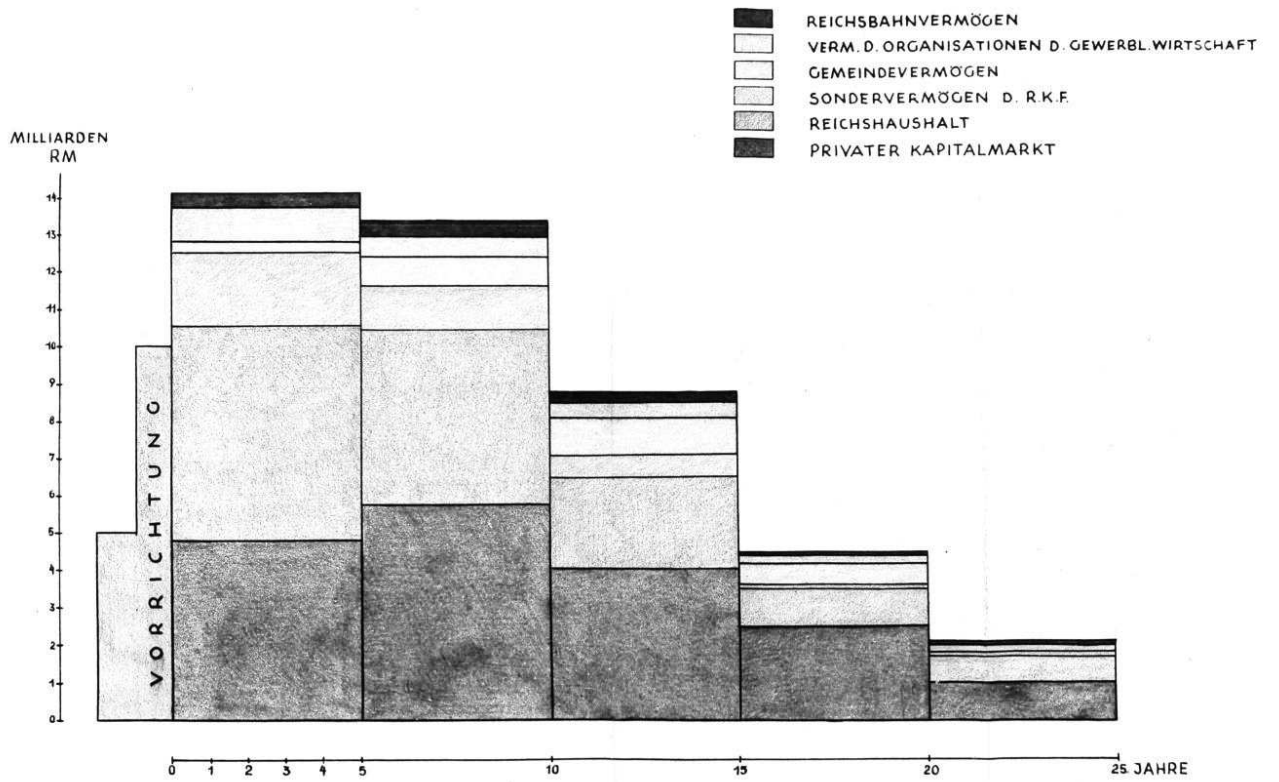
DER ARBEITSEINSATZ AUF DEN BAUSTELLEN IN SEINEM ZEITABLAUF (FÜR DIE EINGEGLIEDERTEN OSTGEBIETE)



ZEITPLAN FÜR DIE AUFBRINGUNG DER ERFORDERLICHEN GELDMITTEL (FÜR DIE EINGEGLIEDERTEN OSTGEBIETE)



ZEITPLAN FÜR DIE HERANZIEHUNG DER EINZELNEN TRÄGER ZUM AUFBAU



III.3. Erläuterungen zu den Tabellen III.1 und III.2.

A. Erläuterungen zur Tabelle III.1.: Der Arbeitseinsatz auf den Baustellen in seinem Zeitablauf.

1. Da voraussichtlich nach dem Kriege beim Arbeitseinsatz im Vergleich zu dem Geld- und Materialeinsatz die engsten Grenzen gezogen sind, ist zunächst ein Plan des zeitlichen Arbeitseinsatzes aufgestellt worden.

2. Der Arbeitszeitplan befasst sich nur mit dem Arbeitsbedarf an den Baustellen, der vorwiegend fremdvölkische Kräfte in kolonnenmäßigem Einsatz umfassen wird. Hierzu kommen noch diejenigen Arbeitskräfte, die im Aufbaubereich in der Nähe der Baustellen, z.B. in Kiesgruben, Ziegeleien, Werkstätten usw. für den Aufbau tätig sind und zum vorwiegenden Teil ebenfalls aus Fremdvölkischen bestehen; ihre Zahl ist zunächst auf die Hälfte der an den Baustellen Beschäftigten geschätzt. Zur Lenkung, Beaufsichtigung, Verorgung und Betreuung dieser Arbeitskräfte sind im

/.

gansen nochmals schätzungsweise ein Viertel der am Bau Beschäftigten erforderlich.

3. Bei der beschränkten Einsatzmöglichkeit von Arbeitskräften und Material ist eine Dringlichkeitsstufung der Aufbaumaßnahmen notwendig. Unter Zugrundelegung des von Reichsführer-# gestellten Zieles, die ländlichen Gebiete des eingegliederten Ostens in einem Zeitraum von 5 Jahren nach Kriegsende einzudeutschen, ergibt sich folgende zeitliche Rangordnung der Aufbaumaßnahmen:

a) Vorbereitende Arbeiten.

Hierfür ist eine Dauer von zwei Jahren angenommen; diese zwei Jahre sind in dem Zeitplan des Aufbaus nicht enthalten, da angenommen wird, dass der größte Teil der vorbereitenden Maßnahmen schon während des Krieges durchgeführt werden kann. Zu den vorbereitenden Maßnahmen gehört allerdings auch die Anlage des für den Materialtransport benötigten Verkehrsnetzes, die Einrichtung von Ziegleien, von Bauindustriewerkstätten, der Bau eines Kraftstromnetzes zu den Bau-

/.

stellen sowie die Zusammenstellung und Schulung der Arbeitskolonnen.

b) 1. Jahrfünft (1. bis 5. Jahr).

Es werden vor allem der Landschaftsaufbau und der Ausbau des allgemeinen Verkehrs- und Versorgungsnetzes in Angriff genommen, da sie die Voraussetzung für die übrigen Aufbaumaßnahmen bilden; ihre Durchführung erstreckt sich ziemlich gleichmäßig über die ersten 20 Jahre der Aufbauarbeit.

Das Schwergewicht des Aufbaues liegt auf dem Lande. Unter Berücksichtigung der Tatsache, dass in den ersten 5 Jahren noch nicht der endgültig erwünschte Leistungsstand der landwirtschaftlichen Betriebe zu erreichen ist, ist der Umfang der Maßnahmen für die Errichtung der landwirtschaftlichen Betriebe, der Wohnversorgungsbetriebe und der Nebenanlagen mit ca. 40 % des Gesamtaufbauvolumens in Ansatz gebracht.

Für die Stadt gilt Ähnliches wie für das Land. Da das Schwergewicht des Aufbaues in den ersten 5 Jahren aber auf dem Lande liegen muss, ist während dieser Zeit der städtische Wohnbau nur mit einem

Viertel des Umfanges der Gesamtmaßnahme vorgesehen. Der Ausbau der städtischen Betriebe, der kulturellen Einrichtungen und der Industrie erfolgt in diesem Jahrfünft im Rahmen ihrer Vordringlichkeit.

c) 2. Jahrfünft (6. bis 10. Jahr).

Das Ziel des landwirtschaftlichen Aufbaues am Ende des 10. Jahres beträgt 70 % des Endzustandes.

Das Schwergewicht des Aufbaues verlagert sich auf die Städte, deren Ausbau bis zu 60 % des Endzustandes erfolgt.

d) 3. Jahrfünft (11. bis 15. Jahr).

Innerhalb dieses Zeitraumes soll der ländliche und städtische Aufbau so gefördert werden, dass vom 16. Jahr ab die Initiative zu den anschließenden Durchführungsmaßnahmen bis zum endgültigen Zustand weitgehend bei den eigenen Kräften der eingegliederten Ostgebiete liegt. Dies scheint gewährleistet, wenn der ländliche Aufbau bis zu 90 %, der städtische Aufbau bis zu 80 % und der industrielle Aufbau bis zu 90 % des Endzustandes durchgeführt ist.

/.

e) 4. und 5. Jahrfünft (16. bis 20. Jahr
und 21. bis 25. Jahr).

Beide Jahrfünfte leiten allmählich zu dem Arbeitsvolumen über, das normalerweise notwendig ist, um den laufenden Reparaturbedarf und den durch den Bevölkerungszuwachs entstehenden Bedarf an Bauten und technischen Einrichtungen zu decken. Im 26. bis 30. Jahr wird die Masse der Ersatzbauten noch etwas grösser sein wie normal, während mit Anfang des 30. Jahres der Aufbau als abgeschlossen angesehen werden kann.

4. Aufgrund dieses Aufbauprogrammes werden
benötigt:

1. und 2. Jahrfünft	300.000	Arbeitskräfte	an den Baustellen
	150.000	"	" in den Werkstätten und zur Überwachung, Lenkung und Betreuung
zusammen	<u>450.000</u>	"	"
3. Jahrfünft	200.000	"	" an den Baustellen
	100.000	"	" in den Werkstätten und zur Überwachung, Lenkung und Betreuung
zusammen	<u>300.000</u>	"	"
4. Jahrfünft	100.000	"	" an den Baustellen
	50.000	"	" in den Werkstätten und zur Überwachung, Lenkung und Betreuung
zusammen	<u>150.000</u>	"	"
5. Jahrfünft	60.000	"	" an den Baustellen
	30.000	"	" in den Werkstätten und zur Überwachung, Lenkung und Betreuung
zusammen	<u>90.000</u>	"	"

B. Erläuterung zur Tabelle: Zeitplan für die
Aufbringung der erforderlichen Geldmittel.

1. In der Tabelle III.2. ist der sich aus dem
Arbeitseinsatz ergebende zeitliche Inve-
stitionsbedarf grafisch dargestellt. Es
entfallen auf die einzelnen Aufbaugruppen:

in den Verordnungs Jahren insgesamt 2,282 Milliarden

in 1. Jahrfünft auf:

Landschaftsaufbau	0,957
Verkehr und Versorgung	2,950
ländlicher Aufbau	5,090
Industrie	1,560
städtischer Aufbau	<u>3,700</u>

14,257 " "

(Jahresdurchschnitt = 2,85 Milliarden)

in 2. Jahrfünft auf:

Landschaftsaufbau	0,957
Verkehr und Versorgung	1,915
ländlicher Aufbau	3,920
Industrie	1,560
städtischer Aufbau	<u>5,330</u>

13,672 " "

(Jahresdurchschnitt = 2,73 Milliarden)

in 3. Jahrfünft auf:

Landschaftsaufbau	0,682
Verkehr und Versorgung	1,285
ländlicher Aufbau	2,618
Industrie	1,040
städtischer Aufbau	<u>3,180</u>

8,805 " "

(Jahresdurchschnitt = 1,76 Milliarden)

in 4. Jahrfünft auf:

Landschaftsaufbau	0,275
Verkehr und Versorgung	0,680
ländlicher Aufbau	1,480
Industrie	0,520
städtischer Aufbau	<u>1,460</u>

4,515 " "

(Jahresdurchschnitt = 0,9 Milliarden)

in 5. Jahrfünft auf:

Landschaftsaufbau	0,169
Verkehr und Versorgung	0,530
ländlicher Aufbau	0,180
Industrie	-
städtischer Aufbau	<u>1,290</u>

2,169 " "

(Jahresdurchschnitt = 0,4 Milliarden)

45,700 Milliarden.

2. Aus den Tabellen II.2 und III.2 ergibt sich, in welchem Zeitraum und bis zu welcher Höhe die einzelnen Aufbauträger bei dem Aufbau der eingegliederten Ostgebiete herangezogen werden müssen. Die Belastung beträgt innerhalb der einzelnen Aufbauabschnitte (in Milliarden RM):

Aufbauträger	2 Jahre Vor- richtung	Aufbauzeit nach Jahresfunktionen					Gesamt- aufbrin- gung je Träger
		1.	2.	3.	4.	5.	
Reichshaushalt	0,927	5,800	4,795	2,338	0,950	0,660	15,470
Reichsbahnver- mögen	0,675	0,450	0,375	0,300	0,150	0,150	1,500
Gemeindevermögen	-	0,340	0,820	1,035	0,570	0,257	3,040
Verm. d. Organisa- tionen der ge- werbl. Wirtschaft	0,115	0,920	0,465	0,350	0,250	-	2,100
Sondervermögen des RKF	0,395	1,962	1,207	0,644	0,060	0,022	4,290
Privater Kapi- talmarkt	0,770	4,785	5,820	4,120	2,535	1,070	19,100
Aufbringung in- nerhalb der Auf- bauabschnitte	2,282	14,257	13,482	8,805	4,515	2,159	45,500.

Hieraus ist ersichtlich, dass das Reich als Hauptträger im Hauptaufbauzeitraum 1,16 Milliarden RM im Jahr aufbringen muß, das Sondervermögen erfährt im gleichen Zeitraum eine Höchstbeanspruchung von 0,392 Milliarden RM im Jahr, was einen Arbeitseinsatz von 150.800 Mann entspricht.

Anhang

Menschenbesatz für die Eindeutschung der eingegliederten Ostgebiete.

Die Eindeutschung wird als vollzogen angenommen, wenn einmal der Grund und Boden in deutsche Hand übergeführt worden ist, zum anderen, wenn die beruflichen Selbständigen, die Beamten, Angestellten, die gehobenen Arbeiter und die dazugehörigen Familien deutsch sind. Aufgrund der in den Raumordnungsskizzen niedergelegten Zielplanungen wird die ländliche Bevölkerung rund 2,9 Millionen Menschen, die städtische Bevölkerung etwa 4,5 Millionen Menschen betragen. Für die Eindeutschung wird auf dem Lande eine Bevölkerungszahl von rund 1,8 Millionen, in der Stadt von etwa 2,2 Millionen deutscher Menschen für erforderlich gehalten.

Dem Aufbauprogramm ist zugrunde gelegt, dass die Eindeutschung des Landes innerhalb der ersten 5 Jahre nach Inangriffnahme des Aufbaues, die Eindeutschung der Städte innerhalb 10 Jahren vollzogen ist. Die Zahl der aus dem Altreich benötigten deutschen Menschen ist abhängig von dem Umfang, in dem

das vorhandene Volkstum eingedeutscht
(Durchführung der Volksliste) und auf den
deutschen Leistungsstand gebracht werden
kann. Aus diesem Grunde kann z. St. der noch
erforderliche Zusatzbedarf an deutschen Men-
schen aus dem Altreich nicht festgestellt
werden. Er kann mit etwa 1,5 Millionen an-
genommen werden.

Teil C

Abgrenzung der Siedlungsräume in den besetzten
Ostgebieten und Grundsätze des Aufbaues.

Die Durchdringung der grossen Räume des Ostens mit deutschem Leben stellt das Reich vor die zwingende Notwendigkeit, neue Besiedlungsformen zu finden, die die Raumgrösse und die jeweilig verfügbaren deutschen Menschen miteinander in Einklang bringen.

Im Generalplan Ost vom 15. Juli 1941 war die Abgrenzung neuer Siedlungsgebiete unter Zugrundelegung einer Entwicklung von 30 Jahren vorgesehen worden. Auf Grund von Weisungen des Reichsführers-~~SS~~ ist zunächst von einer Besiedlung folgender Gebiete auszugehen:

- 1.) Ingermanland (Petersburger Gebiet)
- 2.) Gotengau (Krim und Chersongebiet, früher Taurien) ;

es wird ferner vorgeschlagen:

- 3.) Memel-Narewgebiet (Bezirk Bialystok und Westlitauen).

Dieses Gebiet gehört mit den eingegliederten Ostgebieten zum Vorfeld und ist ein geopolitischer Schnittpunkt der beiden grossen

Siedlungsrichtungen. Die Eindeut-
schung Westlitauens ist durch die
Rückführung der Volksdeutschen be-
reits im Gange

Es erscheint notwendig, diese drei Gebiete
als Siedlungsmarken unter besonderes Recht
zu stellen (A III), da sie an der vorder-
sten Front des deutschen Volkstums eine be-
sondere Reichsaufgabe haben.

Um diese Marken mit dem Reich in enger Ver-
bindung zu halten und die Verkehrsverbin-
dung zu sichern, werden längs der Hauptei-
senbahn- und Autobahnlinien 36

S i e d l u n g s s t ü t z p u n k t e
(davon 14 im Generalgouvernement) in Vor-
schlag gebracht. Diese Siedlungsstützpunkt-
knüpfen an heute vorhandene günstige Zen-
tralpunkte an und decken sich mit $\frac{1}{2}$ -und
Polizeistützpunkten höherer Ordnung. Der
Abstand der Stützpunkte von einander beträg
rund 100 km. Die Gesamtfläche jedes Stütz-
punktes ist mit rund 2 000 qkm bemessen un
entspricht also der GröÙe von 1 bis 2
Landkreisen des Altreichs. Die Führung der
Stützpunkte nach Ingermanland ist im Hin-
blick auf die besondere Bedeutung des balt-
schen Raumes für die germanischen Menschen
in zwei Linien vorgesehen.

/.

1. Die Eindeutschung.

Die Marken und Stützpunkte sollen in einem Zeitraum von 25 bis 30 Jahren ein-
gedeutet werden. Im einzelnen sind
dabei folgende Sätze zu Grunde gelegt,
die in den ersten grossen Siedlungsab-
schnitten für die Eindeutschung als er-
forderlich gehalten werden:

Hundertsätze der Eindeutschung in den:

Marken

	Jahrfünft:				
	1.	2.	3.	4.	5.
Land	50	-	-	-	-
Kleinstädte	20	20	10	-	-
Groß-u.Mittelstädte	20	20	10	-	-

Stützpunkten

	Jahrfünft:				
	1.	2.	3.	4.	5.
Land	-	10	5	5	5
Kleinstädte	-	10	10	10	-
Groß-u.Mittelstädte	10	5	5	5	-

Im Ingermanland wurde die künftige Stadt-
bevölkerung mit 200 000 (1939: 3 200 000)
angenommen, im Gotengau die Stadtbevölke-
rung auf 650 000 verringert (1939:
790 000).

a) auf dem Lande:

Als Berechnungsgrundlage wurden für den Gotengau (Krim und Chersongebiet) und für die 8 Ukrainestützpunkte gute Böden angenommen. Dagegen ist bei den 14 Ostlandstützpunkten, dem Ingermanland, dem Memel-Narew-Gebiet (Westlitauen und Bialystok) und dem Generalgouvernement von mittleren Böden ausgegangen.

Der Anteil der landwirtschaftlichen Nutzfläche an der Gesamtfläche ist in den 8 Ukrainestützpunkten und im Gotengau mit 75 % anzusetzen, mit 60 % in den 14 Stützpunkten des Generalgouvernements und im Memel-Narew-Gebiet, mit 50 % in den 14 Ostlandstützpunkten und mit 30 % im Ingermanland.

Der Waldanteil an der Gesamtfläche beträgt rund 50 % im Ingermanland, 30 % in den Stützpunkten des Ostlandes, des Generalgouvernements und im Bialystoker Gebiet, rund 20 % in Westlitauen, 15 % in den Ukrainestützpunkten und rund 10 % im Gotengau.

Zur Errechnung der landwirtschaftlichen Bevölkerung wurde die Nutzfläche in

bäuerliche und in Grossbetriebsfläche aufgeteilt. Um eine gesunde bäuerliche Lebenshaltung zu gewährleisten, ist je nach der Bodengüte und Wirtschaftslage die **H u f e** mit 40 bis 100 ha, der **G r o s s b e t r i e b** mit 250 ha und mehr zu Grunde gelegt. Für die Grossbetriebe wurden auf gutem Boden 15 bis 20 %, auf mittlerem Boden 20 bis 25 % der Nutzfläche ausgewiesen.

Die forstwirtschaftliche Bevölkerung wurde mit 6 Menschen je 100 ha Wald errechnet, die nicht land- und forstwirtschaftliche Bevölkerung im Dorf mit drei je 100 ha landwirtschaftlicher Nutzfläche und im Hauptdorf mit 10 % der land- und forstwirtschaftlichen Bevölkerung angenommen. Die Berufslosen sind mit 8 bis 10 % der nichtlandwirtschaftlichen Bevölkerung angesetzt.

b) in den Städten:

Die Prozentsätze der Eindeutschung in den Städten beziehen sich auf die führende Schicht im städtischen Leben, die Verwaltung und die wichtigen Stellen der Wirtschaft werden von deutschen

Menschen besetzt. Die verbleibende fremdvölkische Bevölkerung verteilt sich auf die tieferen sozialen Schichten.

2. Siedlerbilanz.

a) Siedlerbedarf:

Bei der Annahme eines Siedlungszeitraumes von 25 bis 30 Jahren werden in den Marken und Stützpunkten an deutschen Menschen benötigt:

<u>Stadt</u>	<u>Land</u>	<u>zusammen</u>
1 666 225	1 679 578	3 345 805

Siehe anliegende Karte C I und Tabelle C II.

b) Bedarfsdeckung:

Die Deckung des Bedarfs an deutschen Menschen für die Siedlung in den Marken und Stützpunkten ist sichergestellt, wie sich unter Zugrundelegung der aus dem Generalplan Ost entnommenen Angaben bzw. germanischen ergibt. Es stehen an deutschen Menschen im Zeitraum von 25 Jahren für die Ostsiedlung zur Verfügung:

1) Siedler aus dem Altreich ^{+) 3 990 000}	
2) Lagerumsiedler:	
20 000 x 5 Köpfe	100 000
3) Streudeutschtum aus Trans-	
nistrien und Südosten so-	
wie Bevölkerungsüberschuß	
aus Banat, Batschka und	
Siebenbürgen	500 000
4) Volksdeutschtum aus Übersee	160 000
5) Germanische Siedler aus	
Nord- und Westeuropa	150 000
	<hr/>
	4 900 000

+) Die Zahl der Altreichssiedler setzt sich zusammen aus:

Landbevölkerung:

- a) 110 000 heiratsfähige und siedlungswillige Paare nach Kriegsende 220 000
- b) 220 000 bäuerliche Familien, die bei Bereinigung der über-völkerten Agrargebiete im Altreich in Frage kommen:
220 000 x 3,5 Köpfe 770 000
- c) 20 000 alljährl. Siedlernach-wuchs: 20 000 x 2 Köpfe
x 25 Jahre 1 000 000

Stadtbevölkerung:

vorläufig mit 20 ‰ jährl.
Abgabe geschätzt 2 000 000

3 990 000

Hierzu käme noch eine derzeit nicht zu überblickende Anzahl von Russlanddeutschen. Ferner ist zu berücksichtigen, dass von dem nichtgermanischen Volkstum durch systematische Auslese und Leistungszucht gewonnen werden können von den:

Baltenvölkern

(Esten: über 50 %
Lettten: bis zu 50 %
Litauer: bis zu 15 %) 650 - 750 000

Goralen 80 000

zusammen etwa 750 000

Die Gesamtzahl der verfügbaren Siedler beträgt damit 5,65 Millionen.

In der vorstehenden Siedlerbilanz sind folgende Reserven nicht enthalten:

- 1) Menschenverschiebungen von Stadt zu Stadt im Zuge von industriellen und verwaltungsmässigen Standortverlegungen.
- 2) Freimachung von Kräften im öffentlichen und wirtschaftlichen Bereich durch Vereinfachung der Verwaltung und Rationalisierung des Apparates.
- 3) Verstärkung des ländlichen Siedlerwachstums in Auswirkung des Landdienstes.

Die oben stehende Gesamtzahl der verfügbaren Siedlerkräfte deckt den Bedarf der Marken und Stützpunkte sowie auch der eingegliederten Ostgebiete.

Bedarf der Marken und Stützpunkte	3,345 Mill.
Bedarf der eingegliederten Ostgebiete	1,5 "
	<hr/>
	4,845 Mill.

3. Verhältnis zu den Umvölkern.

Da auf die Mitarbeit der in den Gebieten jetzt bodenständigen Bevölkerung nicht verzichtet werden kann, muss die zu schaffende Völkerordnung im Ostraum auf eine Befriedung der dortigen Einwohner abzielen. Diese Befriedung wird dadurch erreicht, dass die nötige Bereitstellung von Siedlungsland für die Ansetzung deutscher Menschen nicht wie bisher durch Evakuierungen, sondern durch Umsetzung der bisherigen Bewohner auf anderes Kolchose- und Sowchoseland mit gleichzeitiger Verleihung von Bodenbesitzrechten erfolgt. Diese Umsetzung muss gebunden sein an eine sinnvolle Auslese nach dem Leistungsprinzip und mit einem sozialen Aufstieg der positiven Kräfte des fremden Volkstums Hand in Hand gehen.

4. Aufbaukosten.

Die Aufbaukosten in den eingegliederten Ostgebieten sind auf 500 000 RM je qkm bei einer Bevölkerungsdichte von 80 Menschen errechnet worden (vgl. Teil B I 1). Das bedeutet einen Gesamtaufbauaufwand von 6 250 RM je angesetzten deutschen Siedler.

Daraus ergibt sich für die Marken und Stützpunkte ein Gesamtkostenbetrag bis zur Erreichung des beabsichtigten Eindutschungsgrades in einer Zeitspanne von 25 Jahren von 20.909,6 Mill. RM. (Die zeitliche Kostengliederung und die Aufgliederung nach Marken und Stützpunkten sind aus der Tabelle C 2 ersichtlich.)

Ausblick.

Das vorgelegte Siedlungsprogramm, das die Eindutschung und den Siedlungsaufbau der eingegliederten Ostgebiete, der Marken und Stützpunkte vorseht, ist die Aufgabe der Nachkriegsgeneration. Von der Beständigkeit des Siedlungswillens und der Nachhaltigkeit der Siedlungskraft des Germanentums hängt die endgültige Ausfüllung

der

der hier vorläufig begrenzten Siedlungsräume ab. Vor allem wird die Dauer unserer kolonisatorischen Kraft darüber entscheiden, ob es der nächsten Generation gelingt, erstmalig die nördliche und südliche Richtung der historischen Germanenzüge zu einem in der Mitte geschlossenen Raum zu verbinden und damit endgültig der europäischen Kultur zu sichern.

Zusammenfassung der Ergebnisse.

Zusammenfassung der Ergebnisse.

- A. Die Forderungen an eine künftige Siedlungsordnung erstrecken sich auf die Klarstellung der Verantwortungsbefugnis, des wahrzunehmenden Bodenrechts und der Aufbaugrundsätze in den eingegliederten und noch einzugliedernden Ostgebieten.

Die verantwortliche Befehlsgewalt soll in Händen des Reichsführers-⁹ als dem Reichskommissar für die Festigung deutschen Volkstums liegen; dementsprechend auch die Verfügungsgewalt über den Grund und Boden und die Lenkung und politische Betreuung des Siedlungsaufbaues. Unter seiner Leitung werden Lehensgehöfte und -stellen mit Unterstützung des Reiches in Gestalt von Zeitlehen errichtet, die in unkündbare Erblehen und später in Lehenseigentum besonderen Rechts überzuführen sind.

Innerhalb des städtischen Aufbaues wird die Verknüpfung von städtischer Bewegungsfreiheit und anzustrebender Sesshaftigkeit in den neuen Heimatgebieten durch Schaffung von Eigenheimen, Durch-

führung eines sozialen Wohnungsbaues und nach der Dauer der Ansässigkeit gestaffelte finanzielle Vergünstigungen angestrebt.

Die straff gegliederte Verwaltungsorganisation in den während der Zeit des Aufbaues verselbständigten Marken ist auf die Bedürfnisse der Siedlung abgestellt.

- B. Die Kosten des Aufbaues in den eingegliederten Ostgebieten sind schätzungsweise mit 45,7 Mrd. RM veranschlagt. Ihre Finanzierung ist auf möglichst viele Aufbauträger verteilt (Reichshaushalt, Reichsbahnvermögen, Gemeindevermögen, Vermögen der Organisationen der gewerblichen Wirtschaft, privater Kapitalmarkt, neuzubildende Sondervermögen des RKF.

Es wurde ein Aufbauprogramm in 5 Fünfjahresplänen entworfen. Darin umfasst das erste Jahrfünft vorwiegend den ländlichen, das zweite vorwiegend den städtischen Aufbau. Innerhalb der beiden ersten Jahrfünfte werden an den Baustellen etwa 300 000, insgesamt rund 450 000 Arbeitskräfte erforderlich sein.

Für die zeitliche Aufbringung der Geldmittel wird neben dem privaten Kapitalmarkt der Reichshaushalt während des Hauptaufbauzeitraums mit jährlich 1,16 Mrd. und das Sondervermögen des RKF mit einer jährlichen Höchstbeanspruchung von 0,392 Mrd. herangezogen.

C. Bei der Abgrenzung der Siedlungsräume in den besetzten Ostgebieten wird auf

- 1) das Ingermanland,
- 2) den Gotengau,
- 3) das Memel-Narew-Gebiet und
- 4) 36 Siedlungsstützpunkte

hingewiesen, für deren Eindeutschung auf dem Lande und in den Städten ein Zeitplan die Fristen absteckt. Dabei ergibt sich ein Siedlerbesatz von knapp 3,5 Mill. deutschen Menschen, dem eine Gesamtsiffer von rund 5,5 Mill. Siedlern gegenübergestellt werden kann, mit welcher auch die Ansiedlung in den eingegliederten Ostgebieten (Bedarf rund 1,5 Mill. Menschen) sicherzustellen ist.

Vierteljahrshefte f. Zeitgeschichte¹⁰¹
6. Jg. 1958, Heft 3.

Dokumentation

DER GENERALPLAN OST

Vorbemerkung¹

„Wir Nationalsozialisten setzen dort an, wo man vor sechs Jahrhunderten endete. Wir stoppen den ewigen Germanenzug nach dem Süden und Westen Europas und weisen den Blick nach dem Land im Osten. Wir schließen endlich ab mit der Kolonial- und Handelspolitik der Vorkriegszeit und gehen über zur Bodenpolitik der Zukunft. Wenn wir aber heute in Europa von neuem Grund und Boden reden, können wir in erster Linie nur an Rußland und die ihm untertanen Randstaaten denken . . . Das Riesenreich im Osten ist reif für den Zusammenbruch . . . Wir sind vom Schicksal auserschen, Zeugen einer Katastrophe zu werden, die die gewaltigste Bestätigung für die Richtigkeit der völkischen Rassen-theorie sein wird.“ (Mein Kampf, 2. Band, 14. Kapitel.)

Als Hitler diese Sätze Ende 1925 oder Anfang 1926 niederschrieb und im darauffolgenden Jahr veröffentlichte, blieben seinen Zeitgenossen für das Studium dieses Programms noch fast 15 Jahre, ehe dem Verfasser die Möglichkeit zur Umsetzung in die Praxis gegeben war. Wenn Hitler nach seinem Einzug in die Wilhelmstraße Ende Januar 1933 auch in der Aggressivität seiner Redemontaden etwas behutsamer wurde und etwa das hysterische Kriegsgeschrei des „Mein Kampf“ durch eine von Zweckmäßigkeitserwägungen bestimmte Mixtur aus Drohungen und Friedensbeteuerungen ersetzte, so hat er doch aus seiner Kampfstellung gegen die bolschewistische Sowjetunion noch sechs Jahre hindurch kein Hehl gemacht, geschweige denn seine ostpolitischen Zielsetzungen aus der Kampfzeit widerrufen.

Widerrufen hat Hitler auch in den dann folgenden zwei Jahren nazistisch-sowjetischer Liaison kein Wort von dem Gesagten. Nicht nur in der zweiten Halbzeit dieser unheiligen Allianz, als Hitler mit schrittweise zunehmender Entschlossenheit die kriegerische Auseinandersetzung in die Wege leitete, sondern auch in jenen Tagen, da sich sein Außenminister im Kreise der Kreml-Gewaltigen noch so wohl fühlte „wie unter alten Parteigenossen“, hat Hitler zu keiner Sekunde und mit keinem Gedanken auf seinen Ostlandritt verzichtet. Weder die 1941 noch die 1939 und 1940 herausgekommenen Auflagen von „Mein Kampf“ nehmen ein

¹ Während der Drucklegung ist zu unserer Kenntnis gekommen, daß das im folgenden wiedergegebene Hauptdokument in der (inzwischen erschienenen) Nr. 2/Jg. 14 (1958) der Zeitschrift „Przegląd Zachodni“ publiziert werden würde. Wir haben geglaubt, um so weniger von der schon länger geplanten Veröffentlichung absehen zu sollen, als diese durch Kommentar und zwei weitere Dokumente über den Rahmen der polnischen Publikation hinausgeht. — Eine umfassende Darstellung der nationalsozialistischen Politik in den besetzten sowjetischen Gebieten bringt Alexander Dallin: German Rule in Russia 1941–1945 (London 1957), der aber das folgende Hauptdokument nur in einer Anmerkung erwähnt und den Generalplan Ost irrtümlich mit der Untersuchung Meyer-Hetlings identifiziert. Hg.

Soldaten und deren Kinder in den späteren Jahren noch Land genug vorfinden. Es braucht also niemand Angst zu haben, daß er zu spät kommt²⁸.“

Diese in allen totalitären Systemen beliebte, zur Ablenkung von der Misere der Gegenwart sich empfehlende großzügige Fürsorge für die „kommenden Generationen“ bot jedoch kaum einen Ausweg aus der Kalamität des Augenblicks, die einiges Kopfzerbrechen auch im Stabshauptamt des RKF bereitet hat, wo Himmler die raumpolitischen Grundlagen seines Generalplans Ost bearbeiten ließ.

Hier hatte der Leiter der Hauptabteilung II Planung (später Amt VI) und Direktor des Instituts für Agrarwesen und Agrarpolitik der Universität Berlin, SS-Standartenführer (1942 Oberführer) Prof. Dr. Konrad Meyer, bereits im Frühjahr 1941 anlässlich einer Siedlungsausstellung der Technischen Hochschule Berlin vom Reichsführer-SS den Auftrag erhalten, eine Siedlungs- und Raumplanung für die polnischen Gebiete auszuarbeiten. Die Ergebnisse legte Meyer Himmler in einer Denkschrift vom 15. Juli 1941 vor und der interessierten Öffentlichkeit in einem Referat, das er bei der Eröffnung der Ausstellung „Planung und Aufbau im Osten“ am 25. Oktober 1941 in Posen hielt²⁹. Volkstumspolitisch gingen diese seine Anregungen kaum über die Wiederherstellung des status quo ante 1918 hinaus³⁰.

Anlässlich eines Vortrags bei Himmler am 27. Januar 1942 bekam Meyer einen weitergehenden Auftrag und neue Richtlinien, die nun den russischen Raum einbezogen³¹. Unter dem 28. Mai 1942 lieferte er – um den theoretisch-utopischen Charakter zu betonen, nunmehr im Gegensatz zu den bisherigen Arbeiten demonstrativ als Untersuchung seines Universitätsinstituts³² – eine umfangreiche Denkschrift „Generalplan Ost – Rechtliche, wirtschaftliche und räumliche Grundlagen des Ostaufbaus“ ab. Diese Ausarbeitung selbst ist nicht greifbar, da sie in dem von den Amerikanern als Beweismaterial gegen Meyer zusammengestellten Dokumentenbündel fehlt³³, wohl aber existiert eine damals als Anlage 2 beigelegte sechseitige Zusammenfassung der wichtigsten Ergebnisse des Haupttextes³⁴.

Meyer unterschied darin das „Siedlungsgebiet“ der eingegliederten polnischen Gebiete von den in Rußland anzulegenden „Siedlungsmarken“ und „Siedlungsstützpunkten“. Die Marken sollten aus dem bisherigen Territorialverband ausgegliedert und der Hoheitsgewalt des RFSS/RKF unterstellt werden, der die „Markhauptleute“ einsetzen und die Siedler mit „Zeitlehen“, „Erblehen“ und „Eigentum besonderen Rechts“ belehnen würde. Als Marken, die innerhalb von 25 Jahren zu 50% „eingedeutscht“ werden sollten, waren vorgesehen: Ingermanland, ein soge-

²⁸ An Hptm. Spengemann am 1. 10. 42 (NO-4111).

²⁹ NO-5548.

³⁰ Vgl. die Aussage Meyer-Hetlings in Nürnberg (VIII Prot. [dt.] S. 2133).

³¹ Ein Niederschlag findet sich auch in 910-PS.

³² Aff. Dr. Erhard Maedings (VIII VDB Meyer-Hetling Nr. 120) und seine Aussage (VIII Prot. [dt.] S. 2209f.), Aussage Prof. Meyer-Hetlings in Nürnberg (VIII Prot. [dt.] S. 2141).

³³ Die Verteidigung stellte daher in ihrem Schlußplädoyer den Antrag, dieses Dokument NO-2255 „als nicht vollständig als Beweisstück auszuschließen“ (VIII Pläd. Meyer-Hetling [dt.] S. 147).

³⁴ NO-2255; vgl. auch einen Aktenvermerk Meyers vom 23. 2. 42 (NG-1118).

Dokument Nr. 3 (NO-2255)

Persönlicher Stab Reichsführer-SS
Schriftgutverwaltung

Akt. Nr. Geh./90³⁸

Der Reichsführer-SS

Führer-Hauptquartier
12. Juni 1942

Tgb. Nr. AR/53/11/42
RF/V.

Betr.: Generalplan Ost – Rechtliche, wirtschaftliche
und räumliche Grundlagen des Ostaufbaus.

Lieber Greifelt!³⁹

Ich habe den Generalplan Ost, der mir insgesamt ganz gut gefällt, angesehen. Ich möchte diesen Generalplan zu irgendeinem Zeitpunkt auch dem Führer übergeben. Dazu ist aber notwendig, daß wir einen Gesamt-Siedlungsplan unter Zusammenfassung der früheren Pläne für Danzig-Westpreußen, den Warthegau und Oberschlesien, Südostpreußen und in groben Strichen auch schon für Böhmen und Mähren, sowie miterwähnt Elsaß-Lothringen, Oberkrain und Süd-Steiermark anlegen. Dies müßte alles in einem Gesamtplan auch hinsichtlich der Karten und der Gesamtberechnungen zusammengefaßt werden.

In einem Punkt bin ich, glaube ich, falsch verstanden worden. In diesem Zwanzigjahresplan muß die totale Eindeutschung von Estland und Lettland sowie des gesamten Generalgouvernements mit enthalten sein. Wir müssen das im Laufe von möglichst 20 Jahren schaffen. Ich persönlich habe die Überzeugung, daß es zu schaffen ist.

Der jetzige Vorschlag, das Generalgouvernement und das Gesamte Ostland nur mit Stützpunkten zu versehen, entspricht meinen Gedanken und Wünschen nicht. Schwieriger ist die Frage in Litauen. Hier können wir mit einer Eindeutschung der vorhandenen Bevölkerung weniger rechnen. Wir müssen vielmehr die Gesamtbesiedlung ins Auge fassen. Auch das muß geschafft werden.

Ich bitte zunächst einmal, bevor der Gesamtplan mir in der Form, wie der Gesamtplan Ost, vorgelegt wird, einen Entwurf zur Durchsicht zu übersenden, aus dem klar hervorgeht, was wir insgesamt an Menschen, Arbeitern, Geldmitteln usw. brauchen und weiterhin, was wir in jedem einzelnen der vier Fünfjahrespläne brauchen. Dann müßten wir erst abstimmen, wenn wirklich etwas unmöglich ist, welche Dinge abgestrichen werden können.

Heil Hitler!

Ihr

HH⁴⁰

³⁸ Stempel mit handschriftlich eingefügter Aktennummer. Bei der folgenden Datumsangabe ist der Tag (12.) handschriftlich eingesetzt.

³⁹ Im Text des vorliegenden Durchschlags hatte die Anrede ursprünglich geheißen: „Lieber Heydrich!“ Es wurde dieser Name später durchgestrichen und in Originalschrift bei blattweiser Korrektur (im Original vermutlich Radierung) „Greifelt“ darüber geschrieben. Vielleicht ist es nicht uninteressant, daß hier – wohl durch einen Diktatfehler – der Name Heydrich eingeflossen ist, obwohl der Brief seinem Inhalt nach zweifellos für Greifelt bestimmt war, – deutet dieser kleine Lapsus doch darauf hin, wie eng der Generalplan Ost in seiner Grundkonzeption mit Heydrich und dem Reichssicherheitshauptamt verbunden gewesen ist.

⁴⁰ Handschriftliche Paraphe Himmlers. Darunter folgende, ebenfalls handschriftlichen Vermerke: M 11. 6. und: W<iedervorlage> 1. 10.