

A
571

10.

Совѣщаніе земскихъ и городскихъ статистиковъ

21—23 ноября 1915 г. въ Москвѣ

Выпускъ I.

Тезисы прочитанныхъ на совѣщаніи докладовъ
и резолюціи.

СО Д Е Р Ж А Н И Е.

- 1) Предисловіе.
 - 2) Тезисы докладовъ В. Г. Громана и П. А. Вихляева.
 - 3) Общая резолюція.
 - 4) Тезисы частныхъ докладовъ и резолюціи, по нимъ принятыя.
-

DjVu – библиотека сайта
www.biografia.ru

Экономическій Совѣтъ Всероссийскаго Союза городовъ въ засѣданіи отъ 4 ноября постановилъ признать необходимымъ срочный созывъ Совѣщанія земскихъ и городскихъ статистиковъ для: 1) обсуждения технической программы и организациі будущихъ обследованій, имѣющихъ быть произведенными мѣстными продовольственными совѣщаніями; 2) для обмѣна свѣдѣніями объ урожайности текущаго года, цѣнахъ, условіяхъ торговли и транспорта; объ избыткахъ и недостаткахъ продуктовъ первой необходимости, свѣдѣніями, необходимыми для получения общей картины положенія страны.

Означенное постановленіе было доложено Н. И. Астровымъ въ засѣданіи Главнаго Комитета, 8 ноября и Главный Комитетъ постановилъ обратиться въ Городскія и Земскія Управы съ просьбой командировать на означенное совѣщаніе своихъ представителей.

Въ исполненіе этого постановленія было разослано въ губернскія земскія и городскія управы слѣдующее обращеніе отъ лица Главнаго Комитета:

Въ Управу.

25-го октября Предсѣдателемъ Особаго Совѣщанія по продовольствію утверждены правила о мѣстныхъ Уполномоченныхъ, возлагающія на нихъ и на образуемыхъ при нихъ Совѣщанія: а) выясненіе количества продовольственныхъ продуктовъ, необходимаго для снабженія ими мѣстнаго населенія; б) возможно полное выясненіе дѣйствительнаго запаса продовольственныхъ продуктовъ въ мѣстахъ торговли или въ складочныхъ помѣщеніяхъ; в) выясненіе рынковъ полученія предметовъ первой необходимости; г) установленіе порядка доставленія мѣстными учрежденіями и должностными и частными лицами свѣдѣній, необходимыхъ для приведенія въ извѣстность наличности продовольственныхъ запасовъ и фуража въ мѣстностяхъ, подвѣдомственныхъ Уполномоченному, а равно назначать провѣрку такой наличности во всѣхъ частныхъ и общественныхъ помѣщеніяхъ ихъ храненія.

Перечисленныя операциі носятъ статистическій характеръ и успешное ихъ выполненіе предполагаетъ удачное практическое разрѣшеніе глубоко важныхъ общественныхъ вопросовъ по обезпеченію населенія продуктами первой необходимости. Въ виду того, что всѣ эти операциі аналогичны для всѣхъ мѣстностей, представляется крайне необходимымъ обезпечить возможность производства этихъ обследованій возможно совершеннымъ образомъ.

Кромѣ того, добытыя на мѣстахъ свѣдѣнія послужатъ для Центральнаго учрежденія матеріалами для полученія общей картины по всей странѣ, и слѣдовательно является уже формально необходимымъ

обеспечить единство приѣмовъ работы, безъ котораго такая сводка станетъ не мыслимой. Такъ какъ по ст. 12-й положенія объ Особомъ Совѣщаніи при мѣстныхъ Уполномоченныхъ обязательно образуются Совѣщанія, въ составъ которыхъ, согласно закону, войдутъ представители Городскаго и Земскаго Союзовъ, то, очевидно, мѣстные Комитеты Союзовъ примутъ дѣятельное участіе въ этихъ обслѣдованіяхъ и привлекутъ къ нимъ земскія и городскія свои статистическія организациі. Естественно поэтому заблаговременно озаботиться о томъ, чтобы статистическія организациі были бы возможно больше подготовлены къ производству предстоящихъ обслѣдованій. Единственнымъ способомъ представляется срочный созывъ Совѣщанія земскихъ и городскихъ статистиковъ, на которомъ они могли бы обмѣняться мнѣніями, опытомъ и выработать техническую программу и приѣмы обслѣдованія.

Кромѣ этого мотива—необходимости сговориться для выработки возможно однообразной и совершенной технической программы и организациі обслѣдованія,—созывъ Совѣщанія мотивируется еще и тѣмъ, что въ данный моментъ, не дожидаясь результатовъ будущихъ обслѣдованій, представляется совершенно необходимымъ имѣть общую, грубо приближительную картину состоянія нуждъ и ресурсовъ страны.

Земскіе и городскіе статистики располагаютъ уже извѣстными свѣдѣніями объ урожаѣ, цѣнахъ, проявившихся недостаткахъ и избыткахъ продуктовъ, измѣнившихся условіяхъ торговли и транспорта, и могли бы на Совѣщаніи подѣлиться этими свѣдѣніями путемъ живого обмѣна мнѣній выяснить общую фактическую картину положенія страны.

Настоятельность этой потребности настолько велика, что Управление дѣлами Особаго Совѣщанія по продовольствію разослало во всея поселенія имѣющія свыше 10.000 жителей, и во всея уѣзды опросные листы о снабженіи населенія продуктами продовольствія.

Для отвѣтовъ даны 7-ми и 10-дневные сроки; отвѣты эти уже получаютъ въ Управленіи дѣлами и подвергаются обработкѣ. Управленіемъ дѣлами данъ короткій срокъ для анкеты о снабженіи городовъ—1-е ноября. Опросные листы эти требуютъ точныхъ свѣдѣній, которыми ни земскія, ни городскія учрежденія не располагаютъ и въ указанные имъ сроки добыть въ сколько-нибудь удовлетворительномъ видѣ не могутъ. Поэтому, построенныя на этихъ данныхъ мѣропріятія окажутся безусловно неудачными.

Вслѣдствіе изложенныхъ соображеній, Главный Комитетъ Всероссійскаго Союза Городовъ, въ которомъ сосредоточиваются свѣдѣнія о всерастущей продовольственной нуждѣ цѣлаго ряда городовъ, призналъ необходимымъ срочный созывъ Совѣщанія Земскихъ и Городскихъ Статистиковъ для:

- 1) обсужденія технической программы и организациі будущихъ обслѣдованій, имѣющихъ бытъ произведенными мѣстными продовольственными Совѣщаніями;

- 2) для обмѣна свѣдѣніями объ урожайности текущего года, цѣнахъ, условіяхъ торговли и транспорта, избыткахъ и недостаткахъ продуктовъ первой необходимости, свѣдѣніями, необходимыми для полученія общей картины продовольственного дѣла въ странѣ.

Вслѣдствіе сего, Главный Комитетъ имѣетъ честь просить . . .
. Управу командировать на 21-е и 22-е ноября на 1 часъ дня завѣдующаго Статистическимъ Отдѣленіемъ или тѣхъ изъ сотрудниковъ Статистическаго Бюро, которые заняты соответствующей работой *), при чемъ желательно, чтобы были посланы немедленно по полученіи этого отношенія всѣ уже разработанныя данныя объ указанныхъ выше вопросахъ и чтобы командированное лицо привезло съ собою всѣ, хотя и не вполне законченные обработкой матеріалы, по которымъ можно судить о положеніи продовольственного дѣла въ губерніи, при чемъ желательно, чтобы были привезены копии отвѣтовъ на запросъ Управленія дѣлами Особаго Совѣщанія по продовольственному дѣлу, если они не могутъ быть посланы ранѣе.

О согласіи командировать лицо Главный Комитетъ просить уведомить Экономическій Отдѣлъ Союза—Камергерскій пер., д. 5, кв. 108, куда и слѣдуетъ обращаться делегату по пріѣздѣ.

Главноуполномоченный **М. Челноковъ.**

Завѣдующій Экономическимъ Отдѣломъ **Н. Астровъ.**

Секретарь Союза **В. Карачевскій.**

Образованное по устройству Совѣщанія городскихъ и земскихъ статистиковъ организационное бюро въ составѣ Н. И. Астрова, П. А. Вихляева, В. Г. Громана, Л. Н. Литошенко, В. Г. Михайловскаго и С. Н. Прокоповича въ засѣданіи 19 ноября 1915 года установило предметы занятій въ слѣдующемъ видѣ:

1. Выработка программы и организациі обслѣдованій размѣровъ продовольственныхъ нуждъ, запасовъ, рынковъ приобрѣтеній товаровъ, порядка собиранія этихъ свѣдѣній, а также обсужденіе обслѣдованія мукомольной промышленности.
2. Обсужденіе способа собиранія свѣдѣній Управленіемъ дѣлами Особаго Совѣщанія по продовольственному дѣлу.
3. Обмѣнъ имѣющимися свѣдѣніями объ урожаѣ, цѣнахъ, избыткахъ и недостаткахъ, условіяхъ транспорта и торговли.

Порядокъ занятій установленъ былъ нижеслѣдующій:

*) Въ обращеніи, разосланномъ въ Городскіе Управы, вмѣсто словъ: «тѣхъ изъ сотрудниковъ Статистическаго Бюро, которые заняты соответствующей работой», поставлены слова: «лицо, ведущее дѣлопроизводство по продовольственному дѣлу».

1-е засіданіє 21 ноября днемъ, отъ 1 до 5 час.

1. Рѣчь Представителя Главнаго Комитета.
2. Рѣчь Представителя Экономическаго Совѣта.
3. Выборы президіума.
4. Докладъ Завѣдующаго Статистико-Экономическимъ Бюро В. Г. Громана а) о мотивахъ созыва Совѣщанія и его задачахъ съ общей характеристикой состоянія наличныхъ статистическихъ матеріаловъ (включая въ это число и анкету Управленія дѣлами Особаго Совѣщанія по продовольствію) и б) о содержаніи и способахъ необходимаго обслѣдованія.
5. Докладъ П. Б. Струве о необходимыхъ статистическихъ работахъ.
6. Докладъ П. А. Вихляева о произведенной переписи посѣвныхъ площадей и ея разработкѣ и о текущей продовольственной регистраціи.
7. Доклады съ мѣстъ о производящихся и произведенныхъ работахъ по обслѣдованію продовольственнаго положенія и сообщенія фактическихъ данныхъ объ урожаѣ, цѣнахъ на продукты и рабочія руки, избыткахъ и недостаткахъ, условіяхъ транспорта и горювли.

2-е засіданіє 21 ноября вечеромъ, отъ 6 до 10 час.

8. Докладъ Ф. А. Липкина объ урожаѣ текущаго года.
9. Докладъ Д. Н. Иванцова о состояніи статистики посѣвовъ и урожаевъ.
Пренія и выработка резолюціи объ установленіи размѣровъ сбора.
10. Докладъ объ учетѣ скота.
11. Докладъ А. В. Чайнова о нормахъ потребленія сельскаго населенія.
12. Докладъ Ф. А. Липкина о нормахъ потребленія городовъ.
Пренія и выработка резолюціи объ установленіи нормъ потребленія.

3-е засіданіє 22 ноября днемъ, отъ 12 до 5 час.

13. Докладъ В. Г. Михайловскаго и В. В. Степанова объ учетѣ населенія въ городскихъ и В. Г. Громана—сельскихъ мѣстностяхъ.
Выработка резолюціи объ учетѣ населенія.
14. Доклады В. Г. Громана, И. А. Поплавскаго и А. М. Арцимовича о транспортной статистикѣ.
15. Докладъ В. Г. Михайловскаго о статистическомъ учетѣ прибытія грузовъ и ихъ распредѣленія между получателями.
Пренія и выработка резолюціи о статистикѣ перевозокъ.
16. Выборы Редакціонной Комиссіи.

4-е засіданіє 22-го вечеромъ, отъ 6 до 10 час.

17. Докладъ В. Г. Громана о цѣнахъ.
Выработка резолюціи о способахъ изслѣдованія цѣнъ.

18. Обслѣдованіе мукомольной промышленности.

19. Докладъ Л. Б. Кафенгауза по изслѣдованію рынка топлива.

20. Докладъ Редакціонной Комиссіи.

Постановлено поручить В. Г. Громану выработать подробную схему вопросовъ для характеристики фактическаго продовольственнаго положенія городовъ и губерній.

Совѣщаніе послѣ докладовъ съ мѣстъ открыло общія пренія, по заключеніи которыхъ выбрали редакціонную комиссію.

Доклады объ учетѣ населенія и скота не были прочитаны, такъ какъ вопросы объ этомъ учетѣ были предметомъ сужденія комиссіи и рѣшеніе по этимъ вопросамъ было включено въ общую резолюцію.

Докладъ П. Б. Струве не былъ прочитанъ за неприбытіемъ докладчика, а докладъ В. Г. Громана о цѣнахъ не былъ прочитанъ за недостаткомъ времени.

Совѣщаніе было открыто привѣтственной рѣчью члена Главнаго Комитета, завѣдующаго Экономическимъ Отдѣломъ, Н. И. Астрова. Въ президіумъ Совѣщанія были избраны: предсѣдателемъ В. И. Анисимовъ и товарищами предсѣдателя В. Г. Михайловскій и Г. И. Баскинъ.

Въ Совѣщаніи приняли участіе:

25 земскихъ статистиковъ, 11 городскихъ статистиковъ, 8 членовъ Экономическаго Совѣта, 5 представителей Отдѣловъ Всероссійскаго Городскаго Союза, 9 особо-приглашенныхъ лицъ; такимъ образомъ всего присутствовало на Совѣщаніи 58 лицъ.

Списокъ лицъ, присутствовавшихъ на Совѣщаніи.

Представители какого учрежденія?

1. Г. З. Ананьевъ—Казанской Городской Управы.
2. В. М. Андреевъ—Нижегородскаго Губернскаго Земства.
3. В. И. Анисимовъ—Членъ Экономическаго Совѣта.
4. М. С. Антиповичъ—Минскаго Губернскаго Земства.
5. А. М. Арцимовичъ—Статистикъ Моск. Порайон. Комитета.
6. Н. И. Астровъ—Членъ Экономическаго Совѣта.
7. Г. И. Баскинъ—Самарской Губернской Земской Управы.
8. В. В. Башмачниковъ—Владимирскаго Губернскаго Земства.
9. М. И. Богомазовъ—Московскаго Губернскаго Земства.
10. Е. К. Введенскій—Тверскаго Губернскаго Земства.
11. В. А. Вентцеръ—Ревельской Городской Управы.
12. П. А. Вихляевъ—Московской Губернской Земской Управы.
13. Н. И. Воробьевъ—Костромской Губернской Земской Управы.
14. К. Я. Воробьевъ—Симбирскаго Губернскаго Земства.
15. А. А. Воскобойниковъ—Членъ Экономическаго Совѣта.
16. М. Н. Григорьевъ—Калужской Губернской Земской Управы.
17. В. Г. Громанъ—Членъ Экономическаго Совѣта.
18. М. Б. Гуревичъ—Ярославскаго Губернскаго Земства.
19. С. Б. Гуревичъ—г. Тверь, Городской Комитетъ по борьбѣ съ дороговизной.

20. В. А. Голгофскій—Губернской Земской Управы.
21. В. В. Дмитриевъ—Московской Уѣздной Земской Управы.
22. С. С. Жилкинъ—Харьковской Губернской Земской Управы.
23. Н. А. Ивановъ—Тамбовскаго Губернскаго Земства.
24. Д. Н. Иванцовъ—Статистикъ Всероссійскаго Земскаго Союза.
25. А. А. Ильинскій—Статистикъ Нижегородскаго Губ. Земства.
26. Н. А. Каблуковъ—Проф. Московскаго Университета, Предсѣдатель О-ва имени А. И. Чупрова.
27. Л. Б. Кафенгаузъ—Членъ Экономическаго Совѣта.
28. М. М. Кисляковъ—Псковскаго Губернскаго Земства.
29. П. Н. Колокольниковъ—Статистикъ Моск. Союза Потр. О-въ.
30. М. В. Комаринецъ—Московской Городской Управы.
31. А. А. Левитъ—Новгородской Городской Управы.
32. Ф. А. Липкинъ—Эконом. Отд. Всерос. Союза Гор.
33. Л. Н. Литошенко—Эконом. Отд. Всерос. Союза Гор.
34. А. Е. Лосицкій—Стат. Отдѣлъ Московской Городской Управы.
35. П. П. Масловъ—Членъ Экономическаго Совѣта.
36. В. Г. Михайловскій—Московской Городской Управы.
37. Я. Н. Овчинниковъ—Отд. по снабж. арміи Всерос. Союза Гор.
38. Е. В. Пашковскій—Вятскаго Губернскаго Земства.
39. М. С. Пересъ—Статистикъ Московской Городской Управы.
40. И. А. Поплавскій—Преподаватель Моск. Коммерч. Института.
41. П. И. Поповъ—Тульскаго Губернскаго Земства.
42. С. Н. Прокоповичъ—Членъ Экономическаго Совѣта.
43. Н. П. Ромодановскій—Калужскаго Губернскаго Земства.
44. С. А. Сахаровъ—Статистикъ Полтавскаго Губернскаго Земства.
45. Н. А. Свавицкій—Статистическаго Отдѣла Московской Городской Управы.
46. С. П. Середя—Рязанской Губернской Земской Управы.
47. П. И. Сидоровъ—Новгородской Губернской Земской Управы.
48. Н. М. Студеновъ—Главнаго Комитета Всероссійскаго Земскаго Союза.
49. Н. Н. Третьяковъ—Черниговскаго Губернскаго Земства.
50. Г. В. Филатьевъ—Юридич. Отд. Главн. Комит. Союза Городовъ.
51. А. Ѳ. Фортунатовъ—Профессоръ Сельско-Хоз. Института.
52. С. Т. Цюригинъ—Екатеринославской Губернской Земск. Управы.
53. А. В. Чайновъ—Членъ Экономическаго Совѣта.
54. В. И. Шарый—Центр. Воен. Пром. Комитета Петрогр. Обл. Ком. Союза Городовъ.
55. М. И. Шкуберъ—Московскаго Губернскаго Земства.
56. Л. Г. Шлезингеръ—Экономич. Отдѣла Всерос. Союза Городовъ.
57. С. А. Щербаковъ—Костромской Городской Управы.
58. А. А. Ѳоминъ—Статистикъ Хозяйственнаго Отдѣла Московской Городской Управы.

II. Тезисы докладовъ В. Г. Громана и П. А. Вихляева.

Тезисы доклада завѣдующаго Статистико - Экономическимъ Бюро В. Г. Громана — «О мотивахъ созыва совѣщанія и его задачахъ съ общей характеристикой состоянія наличныхъ статистическихъ матеріаловъ (включая въ это число и анкету Управленія дѣлами Особ. Совѣщ. по продовольствію) и содержанія и способовъ необходимаго обслѣдованія».

1) Въ странѣ нарушено соотношеніе предложенія и спроса продуктовъ первой необходимости.

Произведенными изслѣдованіями и общественнымъ мнѣніемъ намѣчены нѣкоторыя причины этого тяжкаго и даже опаснаго процесса, но далеко не установлены сколько нибудь точно ни размѣры явленія, ни условія его образованія. Необходимо срочное изслѣдованіе, произведенное по принципу статистическаго наблюденія и при непремѣнномъ участіи статистическихъ организаций страны.

2) Нарушеніе спроса и предложенія, бѣшенный ростъ цѣнъ, абсолютный недостатокъ продуктовъ побудили и правительственныя, и общественныя, и даже торгово-промышленныя организациі предпринять рядъ мѣръ по регулированію транспорта, торговли и даже производства и потребленія. Но мѣры эти не были основаны на надлежащемъ знаніи хозяйственнаго положенія, и по одному этому уже обречены на неуспѣхъ. Печальныя послѣдствія разрозненности мѣропріятій уже привели къ убѣжденію въ необходимости выработки плана снабженія страны и арміи продуктами первой необходимости. Выработка же плана предполагаетъ большія и точныя знанія, иначе неудачный планъ можетъ окончательно застопорить товарообмѣнъ.

3) Законодатель сознавалъ необходимость полученія многихъ свѣдѣній и въ положеніяхъ объ Особыхъ Совѣщаніяхъ содержатся статьи, предоставляющія Органамъ Совѣщаній полномочія на собираніе этихъ свѣдѣній. Къ сожалѣнію, онѣ не использованы, а Управленіе дѣлами Особаго Совѣщанія по продовольствію примѣнило методъ канцелярской справки тамъ, гдѣ нужно вдумчивое статистическое обслѣдованіе.

4) Главный Комитетъ Союза Городовъ, въ которомъ сосредоточиваются свѣдѣнія о все растущихъ проявленіяхъ кризиса въ обеспеченіи продуктами первой необходимости, счелъ себя нравственно обязаннымъ созвать представителей статистической науки и практики для обсужденія программы и организациі необходимыхъ обслѣдованій. А такъ какъ рядъ мѣстныхъ учреждений произвели уже работы, требуемыя запросами современности, то является безусловно полезнымъ обсудить эти опыты.

5) Но вмѣстѣ съ тѣмъ, не дожидаясь результатовъ будущихъ обслѣдованій, необходимо собрать воедино уже имѣющіяся данныя о крупнѣйшихъ показателяхъ хозяйственнаго положенія.

6) Представляется необходимымъ обсудить вопросъ объ использовании существующихъ официальныхъ статистическихъ данныхъ, о дѣлопроизводственныхъ матеріалахъ официальныхъ учреждений и о расширеніи и ускореніи собиранія свѣдѣній официальными учреждениями и въ частности желѣзными дорогами.

7) Въ настоящее время намѣчаются слѣдующія статистическія важнѣйшія проблемы:

1. Сборъ и запасы зерна.
2. Производство и запасы муки.
3. Сборъ и запасы кормовъ.
4. Производство отрубей.
5. Производство жмыховъ.
6. Количество и составъ населенія.
7. Количество и составъ скота.
8. Мясной рынокъ.
9. Условія транспорта.
10. Размѣръ желѣзно-дорожныхъ перевозокъ.
11. Размѣръ водныхъ перевозокъ.
12. Размѣръ гужевыхъ перевозокъ.
13. Нормы потребленія.
14. Измѣненія условій торговли.
15. Дровяной рынокъ.
16. Движеніе цѣнъ на продукты первой необходимости.
17. Наблюденіе за вліяніемъ различныхъ мѣръ по регулированію товарообмѣна.

Наиболѣе правильнымъ способомъ установленія сбора явилось бы экспедиціонное обслѣдованіе по типу Московскаго Бюро посѣвныхъ площадей, соединенное съ учетомъ урожайности.

Необходимо произвести въ порядкѣ п. 8 ст. 10 положенія объ Особомъ Совѣщаніи по продовольствію похозяйственную перепись—выборочную для мелкихъ хозяйствъ (соединенную съ исчерпывающимъ опросомъ важнѣйшихъ признаковъ хозяйствъ—число душъ, мужчинъ-работниковъ, крупнаго скота) и исчерпывающую для крупныхъ съ учетомъ семейнаго состава, скота, хлѣбныхъ и кормовыхъ запасовъ, а также запасовъ топлива. Къ обслѣдованію привлечь народныхъ учителей и кооперативы подъ руководствомъ статистиковъ. Въ кругъ обслѣдованій должны войти всѣ жители селеній. Въ городскихъ и фабричныхъ поселеніяхъ, а также и желѣзно-дорожныхъ поселкахъ необходимо произвести также похозяйственную перепись населенія и скота. Должна быть произведена перепись запасовъ продуктовъ первой необходимости и у торговцевъ, въ банкахъ, въ желѣзно-дорожныхъ элеваторахъ.

Необходимо произвести приуроченную къ одному часу дня перепись вагоновъ, съ указаніемъ родовъ грузовъ, а также перепись задержекъ на станціяхъ отправленія и прибытія грузовъ. Должна быть

произведена перепись мельницъ и боенъ, охватывающая всѣ производственные моменты, условія полученія сырья и сбыта произведенныхъ продуктовъ, и связанная съ выборкой данныхъ за прошлое нормальное время.

Должна быть произведена перепись заготовки дровъ въ рощахъ.

Всѣ эти переписи должны быть организаціонно объединены другъ съ другомъ—кромѣ желѣзно-дорожной, производимой агентами желѣзныхъ дорогъ.

Для производства переписи мѣстными распорядительными органами должны явиться—Совѣщанія при Уполномоченныхъ, а въ центрѣ—Статистическія Комиссіи Особыхъ Совѣщаній. Перепись должна быть произведена на государственный счетъ—въ порядкѣ ст. 14 положенія объ Особомъ Совѣщаніи по продовольствію. Исполнительными органами должны явиться статистическія организаціи мѣстнаго самоуправления, а гдѣ ихъ нѣтъ—особыя временныя организаціи, частью создаваемые изъ центра, частью выдѣляемые изъ соединенныхъ и сосѣднихъ крупныхъ статистическихъ организацій.

Населенію должно быть объявлено, что перепись преслѣдуетъ только цѣли изученія для общихъ соображеній о продовольственномъ положеніи страны и что никакихъ реквизицій на ея основаніи производиться не будетъ.

Моментъ, переживаемый страной, требуетъ мобилизаціи статистическихъ силъ—земскихъ, городскихъ, правительственныхъ, торгово-промышленныхъ организацій и академическихъ.

Необходимо высказаться за созывъ съѣзда статистиковъ при участіи экономистовъ при Особыхъ Совѣщаніяхъ, который бы окончательно установилъ программу и организацію необходимыхъ изслѣдованій.

Забота нашего Совѣщанія выработать проектъ обследованій, чтобы представители общественныхъ организацій и законодательныхъ палатъ въ Особыхъ Совѣщаніяхъ имѣли возможность внести опредѣленные предложенія, опираясь на авторитетъ специалистовъ. Если бы Особыя Совѣщанія не пошли за этой инициативой, то Союзы воспользовались бы результатами Совѣщанія, какъ руководящими указаніями при производствѣ работъ по порученію мѣстныхъ Особыхъ Совѣщаній.

Если наше Совѣщаніе не успѣетъ выработать детальныя программы, оно изберетъ Редакціонную Комиссію, которая и продолжитъ его работу. Средства на эту работу Комиссіи необходимо испросить у Городскаго Союза.

Тезисы доклада П. А. Вихляева «О произведенной переписи посѣвныхъ площадей въ Московской губерніи и о текущей продовольственной регистраціи»

1. Группировку матеріаловъ урожайной статистики по административнымъ дѣленіямъ необходимо дополнить группировкой по районамъ хлѣбо-торговаго тяготѣнія къ пунктамъ снабженія района пред-

метами первой необходимости. Къ пунктамъ тѣхъ же районовъ необходимо приурочить собраніе свѣдѣній о размѣрахъ продовольственныхъ запасовъ и опредѣленій количественныхъ размѣровъ продовольственной нужды.

2. Порайонная группировка урожайной и транспортной статистики въ состояніи дать матеріаль для выясненія видовъ на предстоящій ввозъ продуктовъ по крупнымъ территориальнымъ районамъ.

3. Планомѣрное распредѣленіе продуктовъ внутри хлѣбо-торговаго района и выдѣленіе изъ порайоннаго итога числа городского потребленія возможно осуществить лишь при наличности дополнительныхъ свѣдѣній о численности потребляющаго населенія и о нормахъ потребленія этого населенія.

4. Основное продовольственное обследованіе, опирающееся на матеріалы урожайной и транспортной статистики, необходимо дополнить текущей регистраціей транспорта, цѣнъ и продовольственной дѣятельности общественныхъ и кооперативныхъ учрежденій.

III. Общая резолюція.

1) Совѣщаніе земскихъ и городскихъ статистиковъ, созванное при Всероссийскомъ Союзѣ Городовъ, выслушавъ сообщенія съ мѣстъ о тѣхъ затрудненіяхъ, которыя испытываетъ населеніе въ области продовольствія, и обсудивъ то положеніе, въ которомъ находится дѣло снабженія населенія предметами первой необходимости, пришло къ слѣдующему заключенію:

Неурядица въ области обмѣна и транспорта въ нашей странѣ съ каждымъ днемъ все увеличивается; несмотря на отсутствіе недостатка въ большей части предметовъ первой необходимости у производителей, населеніе многихъ мѣстностей терпитъ острую нужду въ нихъ и страдаетъ подъ игомъ невыносимой дороговизны; мѣропріятія, предпринимаемые общественными и правительственными учрежденіями въ цѣляхъ организациі снабженія населенія и борьбы съ дороговизной или не сопровождается никакимъ успѣхомъ, или даютъ ничтожные результаты, а иногда сопровождаются даже отрицательными послѣдствіями; основная причина ихъ бесплодности заключается не только въ отсутствіи широко и смѣло поставленной и цѣлесообразной организациі общественныхъ силъ, но также и въ той темнотѣ, которая окутываетъ всѣ, даже самые важные процессы народно-хозяйственной жизни; благодаря отсутствію систематическаго, планомѣрнаго и объединеннаго статистико-экономическаго изученія нашего народнаго хозяйства, мы не располагаемъ достаточно полными и правильными свѣдѣніями ни по одному изъ жгучихъ вопросовъ текущей экономической жизни, настоятельно требующихъ разрѣшенія, а потому оказываемся не въ состояніи создать основательно и широко разработанную, внутренне единую и цѣлесообразную систему мѣропріятія, безъ которой нельзя и думать положить конецъ неурядицѣ.

Поэтому необходимо разсвѣять ту темноту, въ которой мы всѣ блуждаемъ. Необходимо, чтобы Особья Совѣщанія, пользуясь представленнымъ имъ закономъ правомъ, произвели при посредствѣ специально созданной для этой цѣли статистической организаціи и при условіи дѣятельнаго участія на мѣстахъ общественныхъ силъ, широкое статистическое изслѣдованіе современнаго состоянія нашего народнаго хозяйства.

Предпріятыя Управленіемъ Дѣлами Особого Совѣщанія работы по обслѣдованію и учету элементовъ общаго размѣра сельско-хозяйственнаго производства за періодъ 1914—1915 года и площадей озимыхъ посѣвовъ на 1916 годъ и обслѣдованіе размѣра потребленія населенія городовъ и населенія уѣздовъ по программамъ, разосланнымъ въ Губернскія и Уѣздныя Земскія Управы и Городскія Управы, по мнѣнію совѣщанія земскихъ и городскихъ статистиковъ, не могутъ дать сколько нибудь достовѣрный, имѣющій статистическую цѣнность, матеріалъ, по нижеслѣдующимъ соображеніямъ:

1) Программа учета посѣвныхъ площадей не можетъ быть заполнена достовѣрными статистическими данными безъ спеціальнаго экспедиціоннаго обслѣдованія посѣвныхъ площадей, такъ какъ статистическія данныя—какъ земской, такъ и официальной статистики—имѣющіяся въ распоряженіи большинства Земствъ, не отвѣчаютъ требованіямъ программы.

2) Городскія и Земскія Управы въ 7 и 10-дневный срокъ, не производя предварительнаго учета населенія и обслѣдованія потребленія населеніемъ продуктовъ первой необходимости, лишены были возможности заполнить программы достовѣрными данными.

3) Отсутствие въ программѣ, для Уѣздныхъ и Городскихъ Управъ, спеціальныхъ указаній инструкціоннаго порядка о техникумъ заполнения, а равно указаній, необходимыхъ для однообразнаго пониманія вопросовъ, недостаточная расчлененность отдѣловъ, крайняя неопредѣленность вопросовъ—все это повело къ тому, что данныя, полученныя въ результатъ обслѣдованія, оказались крайне неоднородны и въ большинствѣ случаевъ недостовѣрны. Такъ напримѣръ, при отсутствіи указаній, нужно ли при исчисленіи продуктовъ первой необходимости принимать во вниманіе потребности гарнизона, а также о томъ, какъ выдѣлить ту часть продуктовъ для которой городъ является распределительнымъ пунктомъ и при отсутствіи указанія уѣзднымъ управамъ, за какой періодъ времени нужно было произвести исчисленіе продуктовъ первой необходимости, трудно было ожидать отъ городскихъ и уѣздныхъ земскихъ управъ заполнения программъ данными однородными и отвѣчающими дѣйствительности.

4) Планъ организаціи обезпеченія населенія предметами первой необходимости, основанный на матеріалахъ, полученныхъ по указаннымъ программамъ, не можетъ по недостовѣрности статистическихъ данныхъ быть принятымъ для практическаго руководства безъ огромнаго риска для народнаго хозяйства.

Этотъ неудачный опытъ Особого Совѣщанія по продовольствію не оставляетъ сомнѣній въ невозможности разрѣшить такимъ путемъ стоящіе передъ нами вопросы и приводитъ къ убѣжденію въ необходимости указаннаго выше спеціальнаго статистическаго изслѣдованія.

Безусловно необходимыми составными частями этого изслѣдованія являются исчисленія населенія, сельско-хозяйственная и промышленная переписи.

Не заываясь цѣлью предложить подробную программу изслѣдованія, что было бы преждевременнымъ, совѣщаніе земскихъ и городскихъ статистиковъ считаетъ необходимымъ опредѣленно указать только минимумъ тѣхъ требованій, которымъ должно удовлетворять это изслѣдованіе.

1) Исчисленіе населенія должно дать расчлененіе его на категоріи, необходимыя для учета продовольственныхъ нуждъ, рабочаго состава и вызваннаго обстоятельствами военного времени перемѣщенія населенія (бѣженцы, военноплѣнные, гарнизонъ).

2) Сельско-хозяйственная перепись должна дать учетъ посѣвныхъ площадей по отдѣльнымъ культурамъ, скота съ подраздѣленіемъ его на молодой и взрослый, запасовъ продовольственныхъ продуктовъ съ подраздѣленіемъ мѣла на обмолоченный, необмолоченный и муку; запасовъ кормовыхъ средствъ (не только сѣна, но и гуменныхъ остатковъ и концентрированныхъ кормовъ) запасовъ топлива и наемныхъ рабочихъ въ хозяйствахъ.

3) Сельско-хозяйственная перепись должна быть организационно связана съ исчисленіемъ населенія и должна подвергнуться сплошному учету населеніе, а также рабочей и продуктивной скотъ; остальные элементы (перечисленные выше) должны быть учтены выборочнымъ изслѣдованіемъ 10% мелкихъ хозяйствъ и сплошнымъ изслѣдованіемъ крупныхъ.

4) Что касается промышленной переписи, то она должна дать свѣдѣнія, необходимыя для правильной постановки мѣропріятій по снабженію промышленныхъ предпріятій необходимыми матеріалами и топливомъ, а также для учета размѣровъ производства.

Болѣе конкретное опредѣленіе объема промышленной переписи должно быть поручено спеціальной комиссіи при Экономическомъ Совѣтѣ Всероссийскаго Союза Городовъ съ участіемъ техническихъ силъ.

Далѣе, произведенное Особыми Совѣщаніями, въ указанномъ выше объемѣ основное изслѣдованіе должно быть дополнено текущей регистраціей транспорта, цѣнъ и продовольственной дѣятельности правительственныхъ, общественныхъ и кооперативныхъ учреждений. Необходимо также въ порядкѣ п. 8 ст. 10 Полож. объ Особомъ Совѣщаніи по продовольствію ввести обязательную регистрацію движенія запасовъ оптовой торговли всѣми продуктами первой необходимости; въ томъ же порядкѣ необходимо вести регистрацію мукомольной промышленности первыхъ пяти разрядовъ по программѣ аналогичной отчетности о сахарной промышленности; необходима также регистрація заготовокъ дровъ на сплавахъ и желѣзныхъ дорогахъ.

Для производства переписи мѣстными распорядительными органами должны явиться—Совѣщанія при Уполномоченныхъ, а въ центрѣ—статистическая комиссія Особыхъ Совѣщаній.

Перепись должна быть произведена на государственный счетъ—въ порядкѣ ст. 14 положенія объ Особомъ Совѣщаніи по продовольствію.

Исполнительными органами должны явиться статистическія организациі мѣстныхъ самоуправленій, а гдѣ ихъ нѣтъ—особыя временныя организациі, частью создаваемая изъ центра, частью выдѣляемая изъ сосѣднихъ крупныхъ статистическихъ организациій.

На мѣстахъ (въ селеніяхъ и городахъ) должны быть образованы для содѣйствія переписи переписныя комиссіи изъ мѣстныхъ общественныхъ организациій и свѣдущихъ лицъ.

Перепись должна быть произведена немедленно.

Для окончательной разработки плана и программы всѣхъ этихъ изслѣдованій долженъ быть созванъ съѣздъ представителей земскихъ, городскихъ, правительственныхъ, торговпромышленныхъ и другихъ статистическихъ организациій, а также представителей статистической и экономической науки; статистическія силы страны должны быть въ возможно большей мѣрѣ использованы для разработки неотложныхъ и насущныхъ вопросовъ, выдвинутыхъ текущей жизнью.

Для правильной постановки, освѣщенія и разрѣшенія всѣхъ статистическихъ вопросовъ, возникающихъ въ дѣятельности Особыхъ Совѣщаній, необходимо постоянное представительство въ этихъ Совѣщаніяхъ перечисленныхъ выше статистическихъ организациій.

Для всесторонняго и своевременнаго освѣщенія всѣхъ текущихъ вопросовъ о снабженіи населенія предметами первой необходимости и о борьбѣ съ дороговизной необходимо изданіе спеціальнаго періодическаго органа, о чемъ и слѣдуетъ просить Всероссійскій Союзъ Городовъ.

IV. Тезисы частныхъ докладовъ и резолюціи, по нимъ принятыя.

А. В. Чайнова—«О нормахъ потребления сельскаго населенія».

Ю. А. Линкина—«О нормахъ потребления городского населенія».

1) Произвести сводку бюджетныхъ данныхъ въ крестьянскихъ хозяйствахъ по районамъ; въ цѣляхъ учета нормъ потребления городского населенія разработать имѣющіяся бюджетныя данныя городского населенія и данныя транспортной статистики о ввозѣ и вывозѣ продуктовъ первой необходимости.

2) Выполненіе работъ поручить спеціальной комиссіи, причемъ работы по ея указаніямъ просить произвести статистико-экономическое Бюро Союза Городовъ, для чего испросить у Союза Городовъ необходимыя средства.

3) Въ составъ означенной комиссіи избрать: П. А. Вихлева,

В. Г. Громана, П. Н. Колокольникова, М. В. Комаринца, Э. А. Липкина, Л. Н. Литошенко, А. Е. Лосицкаго, П. П. Маслова, В. Г. Михайловскаго, С. А. Первушина, И. А. Поплавскаго, П. И. Попова, Н. А. Сваицкаго, А. В. Чайнова и В. И. Шараго.

Этой же Комиссiи поручена выработка детальной программы и проекта организаціи переписи требуемой общей резолюціей.

И. П. Поплавскаго — «О транспортной статистикѣ».

Принимая во вниманіе неудовлетворительную настоящую постановку составленія плана перевозокъ въ цѣляхъ улучшенія таковой, необходимо:

1) Составлять планъ перевозокъ не только относительно хлѣбныхъ грузовъ, но и всѣхъ главнѣйшихъ массовыхъ грузовъ, перевозимыхъ по желѣзнымъ дорогамъ.

2) Для составленія плана помѣсячныхъ перевозокъ использовать постанціонныя помѣсячныя карточки, составляемыя статистическими отдѣлами службъ сборовъ отдѣльныхъ дорогъ.

3) Въ крупныхъ пунктахъ прибытія грузовъ разработать суточные документальныя данныя о прибытіи грузовъ, имѣющіяся въ товарныхъ конторахъ станцій.

4) Наряду съ этимъ использовать всѣ существующіе опубликованные матеріалы по желѣзно-дорожной статистикѣ, какъ-то: отчеты желѣзныхъ дорогъ, сводныя статистическія данныя желѣзныхъ дорогъ, труды порайонныхъ комитетовъ.

5) Вслѣдствіе запоздалаго выхода данныхъ водной статистики произвести выписки таковыхъ за ближайшую навигацію у отдѣльныхъ начальниковъ судоходныхъ дистанцій на мѣстахъ.

В. Г. Громана — «О транспортной статистикѣ».

Для выработки плана необходимо произвести обслѣдованіе состоянія желѣзныхъ дорогъ, а именно:

а) Перепись паровозовъ и вагоновъ по станціямъ и въ пути съ раздѣленіемъ ихъ на свободные (въ томъ числѣ находящіеся въ ремонтѣ), погруженные къ отправленію и назначенные къ разгрузкѣ, съ расчлененіемъ по родамъ грузовъ и по длительности стоянки.

б) Перепись залежей (разгруженныхъ и ненагруженныхъ) по родамъ грузовъ и по длительности нахождения.

в) Перепись состоянія участковъ пути и узловыхъ станцій (фактуальная и фактическая пропускная способность).

г) Перепись должна быть приурочена къ одному опредѣленному часу дня и результаты сообщены по телеграфу въ управленія дорогъ, а оттуда въ центральныя учрежденія.

Результаты переписи, будучи нанесены на карты и сведены въ таблицы, дадутъ возможность получить отправный пунктъ для дальнѣйшаго систематическаго ежедневнаго наблюденія и намѣтить планъ и очередь техническихъ работъ

д) Расширить программу ежедневных телеграфных рапортов, потребовать выдѣленія не только хлѣбныхъ грузовъ, но и всѣхъ остальныхъ грузовъ первой необходимости, а также регистрировать и прибытія этихъ грузовъ.

Установить ежедневную разработку этихъ свѣдѣній въ Управленіи желѣзныхъ дорогъ по главнѣйшимъ станціямъ и по всей дорогѣ и ежедневную сводку ихъ въ центрѣ.

В. Г. Громана—«Обслѣдованіе мукомольной промышленности».

1) Произвести въ порядкѣ, намѣченномъ въ общей резолюціи, экспедиціоннымъ способомъ перепись всѣхъ мельницъ—крупныхъ по сплошной системѣ, мелкихъ—по выборочной (групповой и монографической).

2) Детальную разработку техники производства переписи представить комиссіи, избранной Совѣщаніемъ земскихъ и городскихъ статистиковъ 22 ноября.

Программа обслѣдованія мукомольной промышленности, предложенная докладчикомъ.

А. Общая характеристика состоянія мукомольной промышленности.

- 1) Размѣры производства въ 1914—15 с. х. году по сравненію съ предыдущимъ годомъ.
- 2) Размѣры производства въ первые мѣсяцы 1915—16 года по сравненію съ предшествующимъ годомъ.
- 3) Ощущается ли недостатокъ въ подвозѣ зерна и топлива, сокращенъ ли вывозъ муки, роль транспорта въ этихъ явленіяхъ.
- 4) Имѣется ли недостатокъ въ рабочихъ рукахъ и спеціалистахъ.
- 5) Наблюдается ли недостатокъ въ мѣшкахъ.
- 6) Происшедшее измѣненіе въ обычной клиентурѣ, торговыхъ связяхъ и транспортныхъ путяхъ.
- 7) Цѣны на зерно и муку.
- 8) Другіе моменты: концентрація предпріятій, закрытіе или временное прекращеніе предпріятій.

Б. Конкретныя свѣдѣнія.

- 1) Охватывающія всѣ указанные моменты по конкретному предпріятію или ряду предпріятій по возможности (перепись предпріятій).
- 2) Точныя данныя (по возможности изъ книгъ и документовъ) объ отдѣльных моментахъ возможно большаго числа предпріятій.

В. Мѣропріятія,

- 1) Которыя предпринимались для устраненія затрудненій, переживаемыхъ мукомольной промышленностью и ихъ оцѣнка.
- 2) Мѣропріятія какъ мѣстнаго, такъ и общаго характера, которыя

по мнѣнію слѣдующихъ лицъ необходимы для устранения тягелаго положенія, переживаемаго мукомольной промышленностью.

Г. Соотношеніе между мукомольной промышленностью и городами района.

- 1) Снабжаются ли города района мукой исключительно мѣстных мельницъ или также привозной, и въ послѣднемъ случаѣ какую роль играютъ въ снабженіи городовъ мѣстныя мельницы.
- 2) Въ какомъ положеніи находится въ данный моментъ обезпеченіе городовъ мукой.
- 3) Не установились ли тѣ или другія взаимоотношенія между мукомольной промышленностью и городскими управленіями въ цѣляхъ обезпеченія городовъ мукой и, если установились, то какія именно.

Л. Б. Кафенгауза—«О топливѣ».

1) Признать необходимымъ, чтобы мѣстныя статистическія бюро, какъ земскія такъ и городскія, на средства и по уполномочію мѣстныхъ органовъ Особыхъ Совѣщаній немедленно приступили къ учету заготовокъ и запасовъ дровъ и торфа.

2) Приступить въ то же время къ собиранію статистическихъ свѣдѣній по прибытію и отправленію всѣхъ видовъ топлива, какъ по желѣзнымъ дорогамъ, такъ и по воднымъ путямъ.

3) Завести на мѣстахъ текущую статистику запасовъ топлива и его потребленія въ фабрично-заводскихъ предпріятіяхъ.

4) Произвести учетъ топлива для нуждъ домашняго отопленія.

5) Выработать нормы потребленія и расходованія на одну тепловую установку (на одну печь и проч.) въ разныхъ районахъ.

Экономическій Отдѣлъ Союза Городовъ покорнѣйше просить всѣ мѣстныя организаціи не отказать въ присылкѣ краткихъ сообщеній къ настоящей примѣрной программѣ, которыя будутъ срочно напечатаны и послужатъ матеріаломъ для составленія общаго очерка о продовольственномъ положеніи страны.

Примѣрная схема вопросовъ для характеристики фактическаго продовольственнаго положенія городовъ.

Название города.....

1. Замѣчается ли острый недостатокъ продуктовъ, какихъ, съ какого времени, ослабляется или усиливается въ теченіе октября и ноября.

Не замѣчается ли особой нерегулярности къ снабженіи продуктами. Замѣчается ли недостатокъ только привозныхъ продуктовъ или же и мѣстнаго производства.

2. Сводится ли недостатокъ къ слабому подвозу или же замѣчается и спекулятивное сдерживаніе предложенія.
3. Усиливается ли ростъ цѣнъ, привести примѣры.
4. Не замѣчается ли нарушеніе обычныхъ торовыхъ связей.

Не становится ли городъ распредѣлительнымъ центромъ для округа въ большей мѣрѣ, чѣмъ ранѣе.

Не замѣчается ли, что городъ сталъ получать продукты изъ другихъ районовъ, чѣмъ прежде. Привести, по возможности, фактическія иллюстраціи.

5. Если городъ снабжается въ значительной мѣрѣ водой, то въ навигацію этого года въ большей или меньшей по сравненію съ обычной степению.
6. Если городъ снабжается въ значительной мѣрѣ гужемъ, доставляется ли гужемъ большее или меньшее количество, чѣмъ раньше.
7. На какіе другіе характерные показатели хозяйственнаго положенія можно указать (пробки на ж.-д. станціяхъ, условія выгрузки и развозки по городу, положеніе рабочаго рынка, недостатокъ рабочихъ и ростъ цѣнъ на трудъ).

Примѣрная схема вопросовъ для характеристики продовольственнаго положенія губерніи.

Губернія.....

1. Степень урожая текущаго года, по возможности привести цифры урожайности съ 1 десятины и валового сбора по губерніи, указавъ источники свѣдѣній о посѣвной площади.
2. Замѣчается ли недостатокъ привозимыхъ продуктовъ первой необходимости—съ какого времени, на какіе продукты, усиливается или ослабляется въ теченіе октября и ноября.
3. Сводится ли недостатокъ къ слабому подвозу, или замѣчается ^{исключительн} исключительное сдерживаніе ^{положенія} положенія.
4. Замѣчается ли ^{ростъ} ростъ ^{на} на привозные продукты, съ какого времени, ослабляется или уменьшается въ теченіе октября и ноября. Привести фактическіе примѣры.
5. Не замѣчается ли нарушеніе обычныхъ торговыхъ связей. Не замѣчается ли, что губернія получаетъ предметы изъ другихъ районовъ, чѣмъ прежде. Привести по возможности фактическія иллюстраціи.
6. Если губернія снабжается въ значительной мѣрѣ водой, то въ навигацію этого года въ большей или меньшей мѣрѣ, по сравненію съ обычной степенью.
7. Замѣчается ли ростъ цѣнъ на продукты первой необходимости, вывозимые изъ губерніи (примѣры), условія транспорта этихъ продуктовъ.
8. Не замѣчается ли рѣзкое измѣненіе количества скота (рабочаго, продуктивнаго).
9. На какіе другіе характерные показатели хозяйственнаго положенія можно указать (пробки на ж.-д. станціяхъ, условія выгрузки и развозки по городу, положеніе рабочаго рынка, недостатокъ рабочихъ рукъ и ростъ цѣнъ на трудъ).